

3 1761 11767125 5







ANNUAL REPORT  
TO PARLIAMENT  
ON INNOVATION

LEVEL

1990

1990-1991



Digitized by the Internet Archive  
in 2023 with funding from  
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761117671255>



ANNUAL REPORT  
TO PARLIAMENT  
ON IMMIGRATION  
LEVELS  
1980



Employment and  
Immigration Canada

Emploi et  
Immigration Canada

*(Commission)*



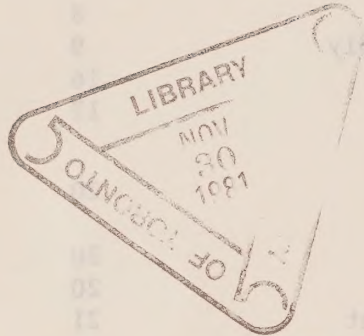


## CONTENTS

	Page
I. INTRODUCTION	1
II. IMMIGRATION AND POPULATION	2
A. Canadian Population Size	2
B. Emigration Estimation	6
C. Population Projections	6
III. IMMIGRATION AND THE LABOUR MARKET	8
A. Recent Trends	8
B. Immigration and the Labour Supply	9
C. Absorptive Capacity, 1980-1985	16
D. Employment Programs	17
IV. THE REFUGEE PROGRAM	20
A. The Historical Context	20
B. The Annual Refugee Plan	20
C. The Special Indochinese Movement	21
D. Effect on the 1979 Immigration Level	23
V. IMMIGRATION IN 1978 AND 1979	24
A. Program Development	24
B. Sources of Immigrants	25
C. Composition of the Immigration Movement	27
VI. THE FUTURE LEVEL	29
A. Federal-Provincial Consultations	29
B. Demographic Considerations	31
C. The Level	33

# CONTENTS

Page	
1	I. INTRODUCTION
2	II. IMMIGRATION AND POPULATION
3	A. Canadian Population Size
4	B. Immigration Restrictions
5	C. Population Projections
6	III. IMMIGRATION AND THE LABOUR MARKET
7	A. Recent Trends
8	B. Immigration and the Labour Supply
9	C. Absorptive Capacity, 1967-1972
10	D. Employment Program
11	IV. THE REFUGEE PROGRAM
12	A. The Historical Context
13	B. The Annual Refugee Plan
14	C. The Special Involvement Movement
15	D. Effect on the 1972 Immigration Level
16	V. IMMIGRATION IN 1972 AND 1973
17	A. Program Development
18	B. Sources of Immigrants
19	C. Composition of the Immigration Movement
20	VI. THE FUTURE LEVEL
21	A. Federal-Provincial Consultations
22	B. Demographic Considerations
23	C. The Level





## I. INTRODUCTION

Section 7 of The Immigration Act, 1976, requires that

The Minister, after consultation with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultation with such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate, shall lay before Parliament, not later than the sixtieth day before the commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day next thereafter that Parliament is sitting, a report specifying:

- (a) the number of immigrants that the government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and
- (b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number.

The report which follows seeks to fulfil these requirements. It is also highlighted by a section on Canada's refugee program which describes the development of an annual plan for refugee intake by the federal government in co-operation with the provinces. The section also describes Canada's response to the plight of the Indochinese "boat people" and overland escapees, and the influence which this response has had on current and future immigration-- in particular on the scope and composition of the immigration movement.





## II. IMMIGRATION AND POPULATION

### A. Canadian Population Size

The population of Canada almost doubled between 1941 and 1971, but the annual rate of population growth has declined since 1956-1957, when it peaked at 3.3 per cent. During the 1970s, this rate was just over one per cent per year; the estimated 1978 rate was 0.86 per cent--lowest for Canada since the mid-thirties.

Population increase has two sources: natural increase (the excess of births over deaths) and net immigration (total, or gross, immigration minus emigration). The substantial increase in the emigration estimate for 1978 reduced the net contribution of immigration to population growth to seven per cent, compared to the average of 25 per cent that it has contributed since the end of the second world war.

The declining rate of population growth is, however, attributable to the decline in the birth rate. During the most recent five-year period, birth rates have been around 15 per 1,000 population; the rate in the early 1950s was 29 per 1,000.

BASIC DEMOGRAPHIC DATA FOR CANADA:  
Jan. 1--Dec. 31, 1978

Total population:

23,394,400 (updated postcensal estimate for Jan. 1, 1978)  
23,498,900 (preliminary postcensal estimate for July 1, 1978)  
23,597,600 (preliminary postcensal estimate for Jan. 1, 1979)

Births: 357,920 (estimated)

Deaths: 169,280 (estimated)

Natural increase: 188,640

Birth rate: 15.2/1000 population

Death rate: 7.2/1000 population

Rate of natural increase: 8.0/1000 population

---

Immigration: 86,313

Emigration: 71,440 (estimated)

Net immigration: 14,873

Net immigration rate: 0.6/1000 population

Total annual increase in population: 203,500 (approx.)

Rate of population growth: 0.86%

Per cent of annual growth from natural increase: 93%

Per cent of annual growth from net immigration: 7%

Population doubling time: 80.5 years

Total fertility rate: 1,700 births per 1000 women aged 15-49  
(estimated 1.70 births per woman)

Sources: Vital Statistics, Oct.--Dec. 1978, Statistics Canada, 84-001;  
Quarterly Estimates of Population for Canada and the Provinces,  
Jan. 1979, Statistics Canada, 91-001; Recruitment and Selection  
Branch, Canada Employment and Immigration Commission.



Natural increase in 1978 was 0.8 per cent of the total population--the lowest level since vital statistics were first published in 1927-1928. This reflects a continuing trend toward small families in Canada. Estimated total fertility for 1978 was about 1,700 births per 1,000 women aged 15 to 49, or 1.7 per woman. Were this level maintained for the next 20 or 30 years, deaths would gradually overtake births. The economic, demographic, and social influences on fertility indicate a continuing decline.

COMPONENTS OF ANNUAL POPULATION GROWTH  
CANADA, 1953-1954 TO 1977-1978

(Thousands)

Census Year (June 1 - May 31)	Total Population at End of Census Year	Growth		Natural Increase		Net Migration	
		Number	Rate per 1,000 Population	Number	Contribution to Total Growth %	Number <sup>1</sup>	Contribution to Total Growth %
1953-54	15,287	442	29.8	302	68.3	140	31.7
1954-55	15,698	411	26.9	315	76.6	96	23.4
1955-56	16,081	383	24.4	312	81.5	71	18.5
1956-57	16,610	529	32.9	329	62.2	200	37.8
1957-58	17,080	470	28.3	334	71.1	136	28.9
1958-59	17,483	403	23.6	334	82.9	69	17.1
1959-60	17,870	387	22.1	339	87.6	48	12.4
1960-61	18,238	368	20.6	339	92.1	29	7.9
1961-62	18,583	345	18.9	329	95.4	16	4.6
1962-63	18,931	348	18.7	326	93.7	22	6.3
1963-64	19,291	360	19.0	315	87.5	45	12.5
1964-65	19,644	353	18.3	294	83.3	59	16.7
1965-66	20,015	371	18.9	254	68.5	117	31.5
1966-67	20,378	363	18.1	232	63.9	131	36.1
1967-68	20,701	323	15.9	213	65.9	110	34.1
1968-69	21,001	300	14.5	213	71.0	87	29.0
1969-70	21,297	296	14.1	215	72.6	81	27.4
1970-71	21,568	271	12.7	217	80.1	54	19.9
1971-72	21,802	234	10.8	205	87.6	29	12.4
1972-73	22,043	241	11.1	185	76.8	56	23.2
1973-74	22,364	321	14.6	179	55.8	142	44.2
1974-75	22,697	333	14.9	184	55.3	149	44.7
1975-76	22,993	296	13.0	192	64.9	104	35.1
1976-77	23,258	265	11.5	193	72.8	72	27.2
1977-78	23,481	223	9.6	189	84.8	34	15.2
1953-54 to 1977-78	--	8,636	--	6,539	75.7	2,097	24.3

<sup>1</sup> Net Migration is obtained by subtracting natural increase from total population increase.  
Source: Population Estimates and Projections Division, Statistics Canada.



## B. Emigration Estimation

Of the four components of Canadian population change (births, deaths, immigration, and emigration), emigration has the greatest uncertainty attached to it. Because Canada does not keep an exit-visa register, emigration must be estimated. Statistics Canada now estimates that between 1961 and 1971, an average of about 90,000 people emigrated annually, while between 1971 and 1976 that average fell to about 70,000 annually. Statistics Canada now uses an emigration assumption of 75,000 per year for population projections; thus the future immigration level would have to be over 75,000 per year in order to make any addition to the population.

## C. Population Projections

Population projections are used to develop a picture of the impact of long-term immigration levels on Canada's future population size. These projections are tentative, and more often than not reflect current trends. The following table displays five levels of net immigration to Canada at two fertility assumptions. As is evident, the fertility assumptions make little difference in the end-of-century population. The differing immigration assumptions do make a difference, but this is only substantial when one compares the extremes of the range of assumptions.

PROJECTED POPULATION OF CANADA IN 2001

Fertility Assumption	Average Annual Net Immigration Assumption				
	0	25,000	50,000	75,000	100,000
A	26,510,000	27,286,000	28,054,000	28,794,000	29,555,000*
B	25,662,000*	26,397,000	27,132,000	27,691,000*	28,251,000

Fertility Assumption:

- A: 1.9 in 1976, falling to 1.7 in 1991, and then constant  
 B: 1.9 in 1976, falling to 1.5 in 1991, and then constant.

\* Employment and Immigration Estimates

Source: Statistics Canada, Population Projections for Canada and the Provinces, 1976-2001. First Annual Report to Parliament on Immigration Levels. 1978 Social Security Data.

### III. IMMIGRATION AND THE LABOUR MARKET

#### A. Recent Trends

Over the past five years, Canada's annual economic performance has been modest in comparison to the average annual growth rate over the preceding quarter century. Reflecting the adverse effects of oil price increases since 1973 and the trough following the business-cycle peak, real output growth decelerated markedly each year from 1973 to 1975. Although there was a moderate pickup in economic growth in 1976, it was short-lived, and 1977 saw a return to a more sluggish rate of growth, followed in 1978 by a modest improvement.

As might be expected, labour market conditions have generally paralleled the below-average performance of the economy. They have also, however, been influenced by demographic and social factors which have led to very rapid growth in the labour force. In particular, women's participation in the labour force has increased markedly in the last five years, rising from 41.9 per cent in 1973 to 47.8 per cent in 1978. Male participation rates have remained fairly stable over the period: they were 78.2 per cent in 1973 and 77.9 per cent in 1978. While youth participation also increased, though less sharply than the participation of women, the increase in the absolute number of young persons aged 15 to 24 (the baby-boom generation) resulted in an increase of 1.2 million young people in the labour force between 1973



and 1978. As a result, the labour market had to accommodate a rapidly growing labour force whose demographic composition was also changing rapidly. It was not until the second quarter of 1978 that the unemployment rate began to level off and to start a slow decline into 1979.

B. Immigration and the Labour Supply

One of the principal objectives of postwar immigration policy has been to meet the needs of the Canadian labour market. The contribution of immigration to labour supply has, of course, changed with fluctuations in the annual immigration movement, but has been declining since the early 1950s. Immigration as a contributor to labour force growth was higher, sometimes considerably, in the fifties and sixties than so far in the seventies.

IMMIGRANTS DESTINED TO THE LABOUR FORCE:  
NUMBERS AND AS PROPORTION OF IMMIGRANTS  
15 YEARS OF AGE AND OVER,  
1954-1978

Year	Immigrants Intending to Enter the Labour Force					
	Number			% of Imm. 15 years & over		
	Male	Female	Total	Male	Female	Total
1954	64,720	19,656	84,376	96.2	36.5	69.7
1955	42,611	15,376	57,987	95.8	36.8	67.2
1956	68,377	22,662	91,039	96.8	39.1	70.8
1957	115,332	36,179	151,511	96.2	37.7	70.2
1958	43,397	19,681	63,078	94.3	38.9	65.3
1959	36,505	17,046	53,551	93.7	38.9	64.7
1960	37,109	16,464	53,573	94.2	39.2	65.8
1961	21,828	12,981	34,809	91.1	40.6	62.2
1962	23,742	13,006	36,748	91.0	40.6	63.3
1963	31,528	14,338	45,866	91.5	38.1	63.6
1964	38,394	17,796	56,190	91.8	40.8	65.8
1965	51,415	22,780	74,195	92.3	42.0	67.5
1966	69,738	29,472	99,210	93.0	41.9	68.3
1967	82,680	36,859	119,539	93.4	44.6	69.8
1968	65,781	29,665	95,446	90.7	41.8	66.5
1969	55,238	29,111	84,349	89.2	45.1	66.7
1970	51,923	25,800	77,723	89.2	44.2	66.7
1971	40,706	20,576	61,282	87.2	42.3	64.2
1972	39,895	19,537	59,432	86.7	40.4	63.0
1973	61,709	30,519	92,228	82.6	43.3	63.6
1974	70,564	35,519	106,083	84.8	43.7	64.5
1975	54,675	26,514	81,189	83.5	37.7	59.8
1976	40,965	20,496	61,461	77.4	35.1	55.2
1977	30,918	16,707	47,625	75.5	35.7	54.3
1978*	22,109	13,068	35,177	71.7	35.1	51.7
1954-78	1,261,859	561,808	1,823,667	89.8	40.3	65.2

\* Preliminary estimates.

The steep growth in the labour force in recent years has resulted from the upsurge in the numbers of women and youth entering the labour market. While this has tended to overshadow the growth in the labour force resulting from immigration, the relative decline in the latter is also attributable to smaller recent immigration, and to the smaller proportion of immigrants destined to the labour force. The proportion of working-age immigrants intending to enter the labour market has been declining steadily, particularly among males, and has been below 60 per cent since 1974. Indeed, these proportions are now smaller than at any time since 1954. Although the decline started in the early 1950s, it has accelerated in recent years, so that by 1978 fewer than three quarters of all male immigrants over 15 years of age intended to work. Intended female participation, on the other hand, generally increased until 1974 (despite minor fluctuations)--a trend which parallels that of females in the population generally. Since 1974, however, the trend has reversed itself and the number of female immigrants intending to work has dropped from about 44 per cent to 35 per cent.



IMMIGRANTS DESTINED TO THE LABOUR FORCE  
BY CATEGORY OF ADMISSION  
AS A PERCENTAGE OF IMMIGRANTS  
15 YEARS AND OVER, BY CATEGORY,  
1954-1978

Year	Total		Family Class		Assisted Relative		Independent	
	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
1954	84,376	69.7						
1955	57,987	67.2						
1956	91,039	70.8						
1957	151,511	70.2						
1958	63,078	65.3						
1959	53,551	64.7						
1960	53,573	65.8						
1961	34,809	62.2	12,661	47.2			22,148	76.0
1962	36,748	63.3	11,254	42.9			25,494	80.1
1963	45,866	63.6	12,059	39.5			33,807	81.3
1964	56,190	65.8	16,423	46.4			39,767	79.4
1965	74,195	67.5	20,063	46.9			54,132	80.6
1966	99,210	68.3	23,055	46.4			76,155	79.7
1967	119,539	69.8	26,222	47.0			93,317	83.8
1968	95,446	66.5	5,992	23.9	19,069	72.4	70,385	86.0
1969	84,349	66.7	6,584	28.1	21,924	72.9	55,841	79.9
1970	77,723	66.7	6,600	29.6	19,633	72.9	51,490	79.2
1971	61,282	64.2	7,499	32.6	16,853	74.6	36,930	77.3
1972	59,432	63.0	7,764	33.5	17,562	72.9	34,106	75.2
1973	92,228	63.6	8,959	31.3	24,152	70.2	59,117	73.4
1974	106,083	64.5	10,606	29.8	28,030	70.9	67,447	76.9
1975	81,189	59.8	14,762	32.9	24,321	71.6	42,106	74.4
1976	61,461	55.2	16,448	35.5	19,850	71.6	25,163	69.6
1977	47,625	54.3	15,547	37.4	15,372	74.6	16,706	67.8
1978	35,177	51.7	14,482	37.8	9,949	75.7	10,328	65.4

An examination of the trends of intended participation by class of immigrant is equally revealing. The declining proportion of immigrants intending to work is attributable mainly to the declining numbers of independent immigrants. On the other hand, the proportion destined to the labour force in the family class increased substantially, while the corresponding proportion in the assisted relative class was fairly steady until 1976, but rose moderately in the last two years.

IMMIGRATION TO CANADA BY INTENDED OCCUPATION, 1954-1978

		1954-58	1959-63	1964-68	1969-73	1974-78*	1954-78
Managerial	N %	6,193 1.4	4,810 2.1	10,640 2.4	18,957 5.1	24,369 7.4	64,969 3.6
Professional	N %	48,445 10.8	38,937 17.3	112,359 25.3	99,976 26.7	74,430 22.5	374,147 20.5
Clerical	N %	45,617 10.2	26,635 11.9	60,345 13.5	56,245 15.0	48,887 14.8	237,729 13.0
Transportation & Communication	N %	11,866 2.7	3,937 1.7	6,931 1.5	4,571 1.2	4,024 1.2	31,329 1.7
Commerce & Finance	N %	17,492 3.9	8,210 3.7	14,518 3.3	14,920 4.0	13,834 4.2	68,974 3.8
Service & Recreation	N %	64,437 14.4	37,012 16.5	42,639 9.6	41,791 11.1	32,158 9.7	218,037 12.0
Agriculture	N %	41,365 9.2	16,948 7.5	14,116 3.2	11,767 3.1	7,459 2.2	91,655 5.0
Logging	N %	1,973 0.4	421 0.2	700 0.2	487 0.1	464 0.1	4,045 0.2
Fishing, Trap. & Hunting	N %	122 0.0	99 0.0	258 0.1	147 0.0	146 0.0	772 0.0
Mining & Quarrying	N %	4,036 0.9	1,047 0.5	1,554 0.3	1,215 0.3	633 0.2	8,485 0.5
Construction	N %	44,091 9.8	17,288 7.7	39,315 8.8	25,168 6.7	23,606 7.1	149,468 8.2
Manufacturing & Mechanical	N %	97,841 21.8	41,231 18.4	106,062 23.9	78,232 20.9	73,409 22.1	396,775 21.8
Labourers	N %	62,039 13.9	27,108 12.1	31,915 7.2	8,874 2.4	4,927 1.5	134,863 7.4
Other	N %	2,474 0.6	864 0.4	3,228 0.7	12,664 3.4	23,189 7.0	42,419 2.3
Total	N %	447,991 100.0	224,547 100.0	444,580 100.0	375,014 100.0	331,535 100.0	1,823,667 100.0

\*1978 figures are preliminary.



Data on the intended occupations of immigrant workers are given in the table above. Over the last quarter century, the largest proportion of immigrant workers intended to enter the manufacturing and mechanical, professional, clerical, and service and recreation occupations. But it is interesting that the shift in occupations over the last ten years reflects the introduction of an immigrant selection system which emphasized labour market needs. In comparison to the previous fifteen years, the proportion of immigrants entering managerial and professional occupations has increased greatly, that in clerical occupations has increased moderately, while the proportions (and numbers) in the labourer and service and recreation occupations have declined significantly. Manufacturing and mechanical occupations, have, however, attracted a relatively constant, and high, proportion. There has been a gradual shift toward more highly skilled occupations, even though family class immigrants are not subject to the selection standards and assisted relatives are admitted under more relaxed standards than those applied to independent immigrants. Moreover, this trend has occurred in spite of the gradual decline, over the past few years, of the proportion of independent immigrants in the total intake.

C. Absorptive Capacity, 1980-1985

The declining trend in the growth rate of the population of working age (persons 15 years and over) is expected to continue over the next five years. Though the participation rate is likely to continue to rise, reflecting mainly continued increases in the entry of women to the labour force, this is unlikely to offset the reduced growth in working age population. On the whole, therefore, the rate of growth of the labour force will slow down and its demographic composition will change as the proportion of young people declines and that of adults (25 years of age and over) rises. In the first half of the next decade, annual labour force growth is expected to average about 2.2 per cent, compared to 3.7 per cent in 1978-1979.

The present outlook is for a continuation in the current moderate economic and employment growth. Given this development and the labour force trends described above, there may be only small declines in unemployment, and a general labour shortage is unlikely during the next five years. This will not necessarily preclude some shortages of workers in particular economic sectors or geographic areas, as has happened in the past. These shortages flow from such structural influences as the distribution of skills and jobs among sectors and regions, rather than from economic or labour force growth.

It is estimated that each annual increase in net immigration of 25,000 during the 1980s will result in an increase of about 0.1 percentage points in average annual labour force growth. This implies that some 14,000 new jobs would have to be created annually to ensure that immigration had no effect on the unemployment rate. But immigration is expected to make a small contribution to long-term economic growth, and will have the positive effects of relieving skill shortages and of creating additional demand for goods and services. There are, as well, immediate and longer-term benefits from entrepreneurial immigration.

#### D. Employment Programs

One of the principal objectives of the immigration program is to respond to the needs of the domestic labour market. Indeed, immigration has often been viewed in part as a "labour mobility" program, which attracts offshore workers to fill Canadian labour shortages, thus supplementing other employment programs.

A comprehensive employment policy evolved in the 1960s, when Canada and other western nations experienced rapid technological changes, which created many new occupational skills and made others obsolete. There was increased emphasis on the role of programs to match people



with jobs, and to train workers whose occupations had become obsolete for the new skills required by the market. This approach led to the introduction of new programs for job placement, mobility, career counselling, referral, and training assistance, all of which were intended to enhance the employment opportunities of Canadians.

In the 1960s, when the labour market experienced buoyant growth, immigration was called upon to fill short-term requirements, and complemented other longer-term employment programs, including job training. The arrival of skilled immigrants contributed to the expansion of Canadian employment levels by filling shortage and "bottleneck" occupations, and by fostering the employment of more Canadians in related jobs.

In partial response to the demand at that time for the immediate filling of key skilled positions to maintain growth, immigration reached a recent high of 218,465 in 1974, at a time when economic and employment circumstances had already changed from the relative shortages of the late 1960s. This gave rise to the concern that, in some respects, immigration might be inhibiting the development of Canadian skill training. Studies confirmed that, while immigration could help sustain economic growth in the short run by filling immediate manpower needs, its role as a permanent source of needed skills was unreliable and might impair the development of training and employment opportunities for Canadians. For the "bottleneck" occupations, however, the short-term reliance on immigrants and the use of employment visas was consistent with the development of domestic skills as a long-term objective.

Several measures have been taken to improve Canadian training mechanisms so that, over the longer term, there will be adequate supplies of domestically trained skilled tradesmen, and an undue reliance on immigration can be avoided. These include the creation of the critical trades skills training program, designed to stimulate Canada's capacity to develop its own supplies of workers in highly skilled blue-collar occupations, for which employers traditionally recruited abroad. In consultation with the provincial governments, the program was set up to provide financial support to firms during the earliest periods of training when firms' costs are highest, and to help maintain apprenticeship training levels in periods of economic slack.

Another important program linking immigration to specific labour market trends and designed specifically to complement manpower programs is the arranged employment program. This is an effective way of using immigration to fill vacancies for which no domestic workers are available. In order to ensure that domestic sources of supply are considered first, however, employers who wish to recruit certain categories of workers overseas must first apply to the local Canada Employment Centre and must certify that no Canadians or landed immigrants are available for these jobs. Moreover, arranged employment will, in most circumstances, not be certified by the C.E.C. unless the employer can demonstrate that the need is likely to arise again; the employer will not be allowed to recruit abroad to fill current needs unless he undertakes a training program to train local workers for future jobs, in order to eliminate the need to rely on foreign sources of supply again.

#### IV. THE REFUGEE PROGRAM

##### A. The Historical Context

One of the objectives of Canada's immigration policy, as set out in section 3(g) of the Immigration Act, is "to fulfill Canada's international legal obligations with respect to refugees and to uphold its humanitarian tradition with respect to the displaced and the persecuted". Canada has responded to the needs arising from calamities around the globe through special immigration programs, and has also provided for an ongoing intake. Apart from the postwar European movement of some 124,000 persons, Canada's largest refugee intake until now was that of 38,000 Hungarians in 1956 and 1957.

##### B. The Annual Refugee Plan

The worldwide need for refugee resettlement inevitably exceeds our existing capacity to cope with large numbers of displaced persons. The number and frequency of refugee crises has underlined the need for an annual refugee plan--a single instrument to govern most of Canada's ongoing refugee intake. A plan improves the ability of United Nations High Commissioner for Refugees, the provinces, and voluntary agencies to allocate resources and make arrangements for resettlement assistance and facilitates closer co-operation with other agencies so that the resettlement, foreign policy, and foreign-aid aspects of Canadian relief efforts can be parts of an orderly whole. A plan can also be discussed during the annual consultations with the provinces on immigration levels.



The first annual refugee plan, developed late in 1978, incorporated a target of 10,000 refugees for 1979, comprising 5,000 Indochinese, 2,300 Eastern Europeans, 500 South Americans, and 200 Convention refugees from other parts of the world, as well as a contingency reserve (subsequently committed to Indochinese) of 2,000. It was also expected that voluntary sponsorships of refugees would be over and above the numbers which the federal government was prepared to admit under government auspices; they were, however, to be included in the annual immigration level.

The refugee plan was presented to the provinces at a federal-provincial meeting on March 2, 1979. It was agreed that refugee consultations between federal and provincial governments would be timed whenever possible to coincide with federal-provincial immigration levels consultations. Refugee consultations would involve asking the provinces about their absorptive capacities and providing advance notice of the arrival of refugee groups whenever feasible. The final determination of the level of refugee intake would rest with the federal government following federal-provincial consultations and in the light of the international refugee situation. It was also agreed that there was some federal-provincial duplication in settlement services; the federal government would seek to harmonize such services through bilateral discussions.

#### C. The Special Indochinese Movement

Shortly after the plan was announced, the plight of Southeast Asian refugees became worse. The government of Canada therefore

re-evaluated its commitment. With 350,000 Indochinese refugees in camps in Malaysia, Thailand, Indonesia, the Philipines, and Hong Kong, and arrivals exceeding 30,000 a month, some countries of first asylum were becoming even more adamant in denying entry to the "boat people" and overland escapees.

On June 21, 1979, the federal government announced that the 1979 refugee intake of Indochinese refugees would be increased by 3,000, using the 2,000 contingency reserve in the plan and adding an additional 1,000. This brought the total government commitment to 11,000 refugee landings in 1979. A further 1,000 family reunification landings were expected to come direct from Vietnam.

On July 18, 1979, following the Tokyo Summit and consultations with provincial ministers, a new and increased commitment was announced for Indochinese refugees. Canada agreed to make it possible for up to 50,000 Indochinese refugees to be admitted by the end of 1980. This new commitment is composed of the 8,000 announced in June and an additional 42,000 to be brought in through a matching formula under which the government admits one refugee for each one brought in by private sponsorship. In addition, in order to provide an opportunity for Canadians who wish to help but who cannot participate in the sponsorship program, a Canadian Refugee Foundation has been established. Contributions will be used to help transport refugees to Canada and to assist in their resettlement.

D. Effect on the 1979 Immigration Level

In attempting to assess the impact of the special Indochinese refugee movement on immigration levels, it is useful to consider that this movement is extraordinary, much as was Canada's acceptance of 38,000 Hungarian refugees in 1956 and 1957. Thus, Indochinese refugee intake in 1979 is a special movement, and its effect on the announced 1979 immigration level is incremental. Refugee intake, as originally planned, would have amounted to 10 per cent of the total 1979 immigration movement. When it became apparent that the Indochinese movement would have to be increased greatly, the federal government determined that humanitarian considerations dictated a change in the arithmetic of the total 1979 immigration level. Total immigrant intake for 1979 may, therefore, amount to a few thousand more than the expected 100,000. The effect of the special Indochinese movement on immigration levels in 1980 is discussed below.

## V. IMMIGRATION IN 1978 AND 1979

### A. Program Development

The first Annual Report to Parliament on Immigration on Immigration Levels, which was tabled in the House of Commons in October, 1978, announced the federal government's determination that it would be appropriate to admit 100,000 immigrants in the calendar year 1979, thus acknowledging the floor established in 1975 by the Special Joint Committee of Parliament on Immigration Policy. The 1978 total of 86,313 immigrant landings represented a decline of 24.9 per cent over the 1977 intake, and was the fourth successive year in which significant declines in total landings were recorded. Moreover, the rate of decline in the movement from 1974 had been increasing, as the following table shows:

RATE OF DECLINE IN IMMIGRATION TO CANADA, 1975-1978

<u>Year</u>	<u>Landings</u>	<u>Decline (%) from Previous Year</u>
1975	187,881	- 14.0
1976	149,429	- 20.5
1977	114,914	- 23.1
1978	86,313	- 24.9

If immigration were to fall below emigration, future Canadian population growth could be attributable entirely to natural increase.



The downward pressures on the total immigration movement after 1974 also contributed to a change in the composition of the movement. In the past few years, the Family Class has become the mainstay of the movement as the independent category became proportionally smaller. Between 1974 and 1978, the family class increased from 24.8 per cent of the total movement to 53.5 per cent, while the independent movement shrank from 40.8 per cent to 24.6 per cent.

The 1974 Regulation changes tied immigration more closely to labour market conditions in Canada. But reducing the proportion of independent immigrants--those most affected by the "economic" selection criteria--has resulted in a strong proportional increase in the Family Class--those least affected by the "economic" selection criteria. Thus, the more tightly that the total immigration movement is controlled, the less scope remains for the selection of independent immigrants.

#### B. Sources of Immigrants

Source countries providing immigrants to Canada have changed considerably in the postwar period. While European countries provided 88 per cent of all immigrants in the 1954-1958 period, they accounted for only 37 per cent in the 1974-1978 period. In contrast, Asian countries accounted for only two per cent of immigrant arrivals in 1954-1958, rising to 26 per cent in 1974-1978. The following table indicates the trends for all major areas, and clearly reflects the changed pattern of the last quarter century.

IMMIGRATION TO CANADA BY AREA OF LAST PERMANENT RESIDENCE  
1954-1978

		1954-1958	1959-1963	1964-1968	1969-1973	1974-1978*	1954-1978
United Kingdom	N %	256,919 30.7	89,888 20.0	232,736 27.0	119,095 16.2	124,777 16.5	823,415 22.6
Other Europe	N %	474,818 56.8	252,546 56.1	386,005 44.9	220,084 29.8	154,530 20.8	1,490,893 40.9
Africa	N %	7,161 0.9	7,548 1.6	20,505 2.4	25,616 3.5	38,696 5.1	99,527 2.7
Australasia	N %	11,022 1.3	7,677 1.7	20,152 2.3	16,527 2.2	9,437 1.3	64,815 1.8
United States	N %	52,157 6.3	57,480 12.7	84,682 9.8	119,435 16.2	86,826 11.5	400,580 11.0
Other North & Central America (Incl. Caribbean)	N %	6,591 0.8	8,825 2.0	27,284 3.2	68,854 9.3	83,463 11.0	195,017 5.4
South America	N %	8,647 1.0	12,399 2.8	13,115 1.5	30,134 4.1	51,034 6.8	115,329 3.2
Asia	N %	16,782 2.0	13,546 3.0	75,084 8.7	133,178 18.1	197,629 26.1	436,219 12.0
Other	N %	1,948 0.2	556 0.1	1,394 0.2	4,427 0.5	7,513 0.9	15,838 0.4
GRAND TOTAL	N %	836,045 100.0	450,465 100.0	860,957 100.0	757,350 100.0	756,906 100.0	3,641,723 100.0

\* 1978 figures are preliminary.

C. Composition of the Immigration Movement

Canada's immigration policy objectives include a traditional stress on family reunification. As already noted, there has been a marked increase in the proportion of family class immigrants, and a decline in the proportion of independent immigrants, over the past three years.

Independent immigrants come to Canada primarily because of economic conditions here and in the home countries. The immigration of relatives is, however, a function of the previous flow of immigrants and can trail this flow for several years. This is why high levels of independent immigration during periods of rising employment growth are often followed by proportionally higher family class and assisted relative immigration. The following table shows these trends. The large inflow of immigrants, particularly independents, in the mid-1970s occurred when economic conditions in Canada were relatively buoyant. This was followed, in the sluggish period between 1976 and 1978, by a slowing of the total movement, especially of independents, and by a large increase in the proportion of family immigration, even though the absolute numbers of all these groups have been declining since 1975.

IMMIGRANTS BY CATEGORY OF ADMISSION\*  
1954-1978

Year	Total	Family Class*		Assisted Relative*		Independent	
		Number	%	Number	%	Number	%
1954	154,227	53,363	34.6			100,864	65.4
1955	109,946	48,409	41.3			64,537	58.7
1956	164,857	52,978	32.1			111,879	67.9
1957	282,164	61,752	21.9			220,412	78.1
1958	124,851	60,114	48.1			64,737	51.9
1959	106,928	58,954	55.1			47,974	44.9
1960	104,111	49,256	47.3			54,855	52.7
1961	71,689	34,337	47.9			37,352	52.1
1962	74,586	33,738	45.2			40,848	54.8
1963	93,151	39,375	42.3			53,776	57.7
1964	112,606	46,572	41.4			66,034	58.6
1965	146,758	57,073	38.9			89,685	61.1
1966	194,743	66,562	34.2			128,181	65.8
1967	222,876	74,427	33.4			148,449	66.6
1968	183,974	38,307	20.8	35,040	19.1	110,627	60.1
1969	161,531	33,548	20.8	39,084	24.2	88,899	55.0
1970	147,713	32,263	21.8	35,151	23.8	80,299	54.4
1971	121,900	33,450	27.4	29,328	24.1	59,122	48.5
1972	122,006	33,077	27.1	30,959	25.4	57,970	47.5
1973	184,200	42,001	22.8	44,682	24.3	97,517	52.9
1974	218,465	54,297	24.8	53,248	24.4	110,920	50.8
1975	187,881	64,325	34.2	46,996	25.0	76,560	40.8
1976	149,429	61,842	41.4	38,562	25.8	49,025	32.8
1977	114,914	52,347	45.6	28,742	25.0	33,825	29.4
1978	86,313	46,218	53.5	18,019	20.8	22,076	25.6

\* The Family Class and Assisted Relative Class were established under the Immigration Act, 1976, and the Immigration Regulations, 1978. These classes replaced the "Sponsored" and "Nominated" categories, respectively, and correspond to them to a substantial degree, the principal difference being that the family class now embraces parents and grandparents of any age. Previously, parents and grandparents were included in the nominated rather than sponsored category if they were under 60 years of age.

The nominated category was established in 1967. It does not appear separately in the statistics until 1968.





## VI. THE FUTURE LEVEL

### A. Federal-Provincial Consultations

The federal-provincial immigration agreements which have been signed with Newfoundland, Prince Edward Island, Nova Scotia, New Brunswick, Quebec, and Saskatchewan contain provisions for the establishment of federal-provincial committees, one of whose function is consultations on immigration levels as required by section 7 of the Act.

The federal government entered the second annual round of immigration consultations intending to seek provincial agreement for a medium-term setting for the identification of future levels of immigration (a term of three to five years). During the consultations, however, the federal government issued its July 18 refugee announcement, resulting in an expected Southeast Asian refugee intake of about 23,000 in 1979, and a further intake of **about** 27,000 in 1980. Provincial ministers were consulted before this announcement was made.

There was general agreement among the provinces, except for Ontario, that the refugee consideration was overriding in the short term. Ontario's position continued to be that the determination of immigration and refugee levels is the responsibility of the federal government.

The provinces have, on the whole, indicated that they are not able to develop specific positions based upon their views of what total Canadian immigration should be. The federal government is not bound to base its determination of future immigration levels solely on an aggregation of provincial preferences. Provincial views of immigration policy are grounded mainly in assessments of the impact of immigration on provincial needs and programs. Some provinces focus more on questions of interprovincial migration; others take various population scenarios and test them against provincial economic models; still others prefer to examine their historical "share" of immigration to Canada, and to assess the impact of that "share" at various levels of total immigration. Provincial concerns are also frequently focussed on the effect of immigration on a province's social and educational programs and costs, and on economic development requirements. Some provinces, particularly Alberta, may actually require a stimulation of immigrant intake in the 1980s to meet expected labour market needs or to maintain traditional provincial shares of the total population of Canada.

A concern expressed by a number of the provinces is that family-related immigration has come to dominate the total immigration movement. With family class and assisted immigrants in 1978 comprising almost three-quarters of the movement, the scope remaining for the selection of independent immigrants with needed skills is greatly reduced. While provinces have generously accepted increased refugee inflows, some have

also expressed the conviction that immigration should be reoriented where possible to achieve a better balance among classes and between regions. The federal government now has under active consideration a number of options to help bring about this more favourable balance among categories of immigrants, and to provide more scope within any given level of immigration for the admission of immigrants who are selected against economic criteria.

#### B. Demographic Considerations

As noted above, Canada has accepted an annual average of 145,000 immigrants during the period 1961-1962 to 1978-1979. With annual average emigration of 82,000 in this period, average annual net immigration has amounted to about 63,000. The table below shows that net annual immigration has fluctuated widely during that period; for the first and last five-year terms during those years it was significantly below the average; for the middle two five-year terms it was significantly above.

The role of net immigration in Canada's future population growth will become increasingly greater, assuming continuing low fertility. Given the determination of the federal government to opt for low net immigration in the medium-term future, the time and onset of extremely slow population growth will depend on future fertility change, but the demographic effects, in any event, are relatively small.



NET IMMIGRATION TO CANADA, 1961-1976  
(Based on Revised Emigration Estimates)

<u>Year</u>	<u>Net Migration (000s)</u>
1961-1962	-4
1962-1963	0
1963-1964	16
1964-1965	25
1965-1966	69
1961-1966 average	21.2
1966-1967	110
1967-1968	93
1968-1969	80
1969-1970	76
1970-1971	60
1966-1971 average	83.8
1971-1972	52
1972-1973	68
1973-1974	130
1974-1975	133
1975-1976	100
1971-1976 average	96.6
1976-1977	72
1977-1978	34
1978-1979	30
1979-1980*	40*
1961-1962 to 1978-1979 average	63.5
*Estimated	

Source: Based on revised emigration estimates  
in Statistics Canada 91-208.

C. The Level

The first annual immigration levels report announced a level of 100,000 immigrants for 1979. Additional refugee landings this year, resulting from the program of increased acceptance of Indochinese refugees announced on July 18, 1979, will bring total 1979 landings substantially over that level. The expectation that about 27,000 Indochinese refugees will be landed next year implies that the 1980 level will also exceed 100,000 by a substantial amount.

The federal government has determined that the immigration level for 1980 will be 120,000 including the Indochinese program, which will result in a 1980 intake of about 27,000 refugees from that source alone. Since emigration is projected at 75,000 per year, net intake will be up to 45,000 in 1980.

The federal government will also take steps to reorient the balance among categories of immigrants. These measures are in keeping with the views expressed by some of the provinces, and reflect the federal government's own desire to pursue options which would bring about a more favourable balance between immigrants selected against labour market criteria and those who are not. The principle of family reunification will continue to govern the admission of close family members, but it is equally important to increase the proportion of those immigrants who are selected against economic criteria. Immigrants thus selected do not displace Canadian workers, but are deliberately chosen to provide needed skills. The federal government is, of course, committed to the principle that it is preferable, whenever possible, to employ or train Canadians for Canadian jobs, rather than to admit workers from abroad.









canadiens mais apportent plutôt ici des compétences qui sont en grande demande. Le gouvernement fédéral demeure évidemment engagé à respecter le principe voulant qu'il est préférable, chaque fois que cela est possible, d'employer ou de former des Canadiens pour des emplois canadiens, plutôt que de faire venir des travailleurs de l'étranger.

Le premier rapport annuel sur les niveaux d'immigration prévoyait un niveau de 100,000 immigrants pour 1979. L'accueil de nouveaux réfugiés cette année, en vertu du programme adopté en faveur des réfugiés indochinois et rendu public le 18 juillet 1979, entraînera une hausse sensible du nombre des immigrants reçus en 1979. Si, comme prévu, environ 27,000 réfugiés indochinois sont accueillis l'an prochain, le niveau de 1980 sera lui aussi, bien au-delà de 100,000.

Le gouvernement fédéral a établi que le niveau d'immigration pour 1980 sera de 120,000, ce qui comprend les quelque 27,000 réfugiés indochinois que notre pays prévoit accueillir en 1980. Comme on estime que 75,000 personnes quittent le Canada chaque année, le mouvement net pour 1980 s'établira à 45,000 personnes.

Le gouvernement fédéral va également adopter des mesures destinées à obtenir un meilleur équilibre entre les diverses catégories d'immigrants. Ces mesures veulent donner suite aux vues exprimées par certaines provinces et reflètent le désir du gouvernement fédéral lui-même de recourir à des formules permettant d'obtenir un meilleur équilibre entre les immigrants qui sont choisis en tenant compte de critères économiques comme celui du marché du travail et ceux qui ne le sont pas. Le principe de la réunification des familles continuera de favoriser l'admission des proches d'une même famille mais il demeurera d'une égale importance d'assurer la hausse de la proportion des immigrants choisis en tenant compte de critères d'ordre économique. Les immigrants ainsi choisis ne délogent pas les travailleurs

IMMIGRATION NETTE AU CANADA DE 1961 à 1976  
(D'après les estimations révisées de l'émigration)

Année Migration nette (en milliers)

1961-1962	-4
1962-1963	0
1963-1964	16
1964-1965	25
1965-1966	69
Moyenne pour 1961-1966	
21.2	
1966-1967	110
1967-1968	93
1968-1969	80
1969-1970	76
1970-1971	60
Moyenne pour 1966-1971	
83.8	
1971-1972	52
1972-1973	68
1973-1974	130
1974-1975	133
1975-1976	100
Moyenne pour 1971-1976	
96.6	
1976-1977	72
1977-1978	34
1978-1979	30
1979-1980*	40*
Moyenne pour 1961-1962 à 1978-1979	
63.5	
*Estimations	

Source: Estimations révisées de l'émigration dans  
Statistique Canada 91-208.



d'immigration en vue de l'admission d'immigrants choisis en tenant compte de critères d'ordre économique.

#### B. Considérations d'ordre démographique

Comme on l'a souligné précédemment, le Canada a accepté d'accueillir 145,000 immigrants par année durant la période allant de 1961-1962 à 1978-1979. Comme environ 82,000 personnes ont quitté le pays chaque année durant cette période, le mouvement migratoire a entraîné une augmentation de la population d'environ 63,000 personnes par année. Le tableau suivant montre que le taux d'immigration annuel net a varié énormément durant cette période; au cours des cinq premières et des cinq dernières années de cette période, le mouvement était sensiblement inférieur à la moyenne, tandis que durant les deux phases moyennes de cinq ans, il était nettement supérieur.

Si le taux de fécondité n'augmente pas, l'immigration nette prendra une importance de plus en plus grande au regard de la croissance démographique du Canada. Comme le gouvernement fédéral a décidé de limiter, à moyen terme, l'immigration nette, la croissance démographique sera tributaire des fluctuations du taux de fécondité; quoiqu'il en soit, les effets démographiques seront négligeables.

de l'effet de celle-ci sur leurs besoins et leurs programmes. Certaines provinces accordent plus d'importance aux migrations interprovinciales, d'autres établissent certains modèles de croissance démographique qu'elles comparent à des modèles de croissance économique, tandis que d'autres préfèrent examiner la proportion habituelle des immigrants qu'elles accueillent et en évaluer l'effet d'après divers niveaux d'immigration. De même, les provinces s'inquiètent souvent de l'incidence de l'immigration sur leurs programmes sociaux et éducatifs, sur leur coût et sur leurs besoins en matière de développement économique. Certaines provinces, surtout l'Alberta, pourront en fait favoriser l'immigration au cours de la prochaine décennie afin de combler leurs besoins prévus au chapitre du marché du travail ou pour maintenir la répartition démographique traditionnelle du Canada.

Un certain nombre de provinces s'inquiètent de l'importance qu'a prise la réunion des familles sur l'ensemble du mouvement d'immigration. Lorsque, comme en 1978, la catégorie de la famille et celle des immigrants aïdes comptent pour près des 3/4 du mouvement, il reste peu de place pour les requérants indépendants ayant les compétences dont le Canada a besoin. Si elles ont généralement accepté d'accueillir un plus grand nombre de réfugiés, certaines provinces estiment qu'il est nécessaire de revoir la politique d'immigration pour parvenir, dans la mesure du possible, à un meilleur équilibre entre les catégories et les régions. Le gouvernement fédéral étudie actuellement en profondeur plusieurs formules destinées à permettre ce meilleur équilibre entre les diverses catégories d'immigrants, de même qu'à fournir plus de latitude dans le cadre d'un certain niveau

## VI. NIVEAU FUTUR

### A. Consultations fédérales-provinciales

Les ententes fédérales provinciales conclues avec Terre-Neuve, l'Île-du-Prince-Édouard, la Nouvelle-Écosse, le Nouveau-Brunswick, le Québec et la Saskatchewan stipulent que des comités fédéraux-provinciaux, chargés entre autres de se consulter sur les niveaux d'immigration, doivent être mis sur pied aux termes de l'article 7 de la Loi.

Pour la deuxième année, le gouvernement fédéral a consulté les provinces en matière d'immigration afin de s'entendre sur l'établissement à moyen terme (de trois à cinq ans) des futurs niveaux d'immigration. Cependant, le 18 juillet, durant les consultations, le gouvernement fédéral a annoncé qu'il était disposé à accueillir environ 23,000 réfugiés de l'Asie du Sud-Est en 1979 et environ 27,000 en 1980. Les ministres provinciaux avaient été consultés avant que cette nouvelle ne soit annoncée.

Les provinces, à l'exception de l'Ontario, ont convenu que la question des réfugiés primait à court terme. L'Ontario pour sa part estime toujours qu'il incombe au gouvernement fédéral de fixer le nombre d'immigrants et de réfugiés à accueillir.

Dans l'ensemble, les provinces ont indiqué qu'il leur est impossible de prendre position sur le niveau souhaitable d'immigration. Le gouvernement fédéral n'est pas tenu de fixer les niveaux futurs d'immigration en en se fondant seulement sur l'ensemble des préférences des provinces. Ces dernières fondent surtout leurs politiques d'immigration sur l'évaluation





# IMMIGRANTS PAR CATEGORIE 1954-1978

Année	Total	Catégorie de la famille*	Parents aidés*	Requérant indépendants
		Nombre	Nombre	Nombre
		%	%	%
1954	154,227	53,363	34.6	100,864
1955	109,946	48,409	41.3	64,537
1956	164,857	52,978	32.1	111,879
1957	282,164	61,752	21.9	220,412
1958	124,851	60,114	48.1	64,737
1959	106,928	58,954	55.1	47,974
1960	104,111	49,256	47.3	54,855
1961	71,689	34,337	47.9	37,352
1962	74,586	33,738	45.2	40,848
1963	93,151	39,375	42.3	53,776
1964	112,606	46,572	41.4	66,034
1965	146,758	57,073	38.9	89,685
1966	194,743	66,562	34.2	128,181
1967	222,876	74,427	33.4	148,449
1968	183,974	38,307	20.8	110,627
1969	161,531	33,548	20.8	88,899
1970	147,713	32,263	21.8	80,299
1971	121,900	33,450	27.4	59,122
1972	122,006	33,077	27.1	57,970
1973	184,200	42,001	22.8	97,517
1974	218,465	54,297	24.8	110,920
1975	187,881	64,325	34.2	76,560
1976	149,429	61,842	41.4	49,025
1977	114,914	52,347	45.6	33,825
1978	86,313	46,218	53.5	22,076

\* Les catégorie de la famille et des parents aidés ont été établies en vertu de la loi sur l'immigration de 1976 et du Règlement sur l'immigration de 1978. Ces catégories remplacent respectivement celles des "immigrants parrainés" et des "immigrants désignés". Les nouvelles catégories correspondent plus ou moins aux anciennes, sauf que la catégorie de la famille comprend maintenant les parents et les grands-parents de tout âge. Auparavant, les parents et les grands-parents étaient plutôt désignés que parrainés, s'ils avaient moins de 60 ans.

La catégorie des immigrants désignés a été établie en 1967. Elle fait l'objet de statistiques distinctes seulement depuis 1968.

La réunion des familles constitue toujours un des principaux objectifs de la politique d'immigration du Canada. Répétons que, depuis trois ans, le nombre des immigrants de la famille accuse une augmentation sensible vis-à-vis celui des requérants indépendants.

C'est d'abord pour des raisons d'ordre économique que les immigrants indépendants viennent au Canada. Par contre, l'immigration des parents dépend du mouvement antérieur des immigrants, lequel produit ses effets quelques années plus tard. Ainsi, beaucoup de requérants indépendants viennent au Canada durant les périodes où l'emploi est à la hausse; il en résulte plus tard un mouvement proportionnellement plus élevé d'immigrants de la famille et des parents aidés. Le tableau suivant illustre ces tendances. Le vaste mouvement d'immigrants, surtout des requérants dépendants, enregistré au milieu de la décennie 1970, s'est produit au moment où la conjoncture économique du Canada était relativement favorable. Par contre, durant la période de régression de 1976 à 1978, le mouvement global s'est ralenti, surtout en ce qui a trait aux requérants indépendants, mais le nombre d'immigrants de la catégorie de la famille a accusé une hausse marquée, même si, en chiffres absolus, tous les groupes ont diminué depuis 1975.

IMMIGRATION AU CANADA SELON LA DERNIÈRE RÉGION DE RÉSIDENCE PERMANENTE  
1954-1978

	1954-1958	1959-1963	1964-1968	1969-1973	1974-1978*	1954-1978
Royaume-Uni	N 256,919 %	89,888 20.0	232,736 27.0	119,095 16.2	124,777 16.5	823,415 22.6
Europe, autres pays	N 474,818 %	252,546 56.1	386,005 44.9	220,084 29.8	154,530 20.8	1,490,893 40.9
Afrique	N 7,161 %	7,548 1.6	20,505 2.4	25,616 3.5	38,696 5.1	99,527 2.7
Australasie	N 11,022 %	7,677 1.7	20,152 2.3	16,527 2.2	9,437 1.3	64,815 1.8
États-Unis	N 52,157 %	57,480 12.7	84,682 9.8	119,435 16.2	86,826 11.5	400,580 11.0
Autres pays de l'Amérique centrale (y compris les Antilles)	N 6,591 %	8,825 2.0	27,284 3.2	68,854 9.3	83,463 11.0	195,017 5.4
Amérique du Sud	N 8,647 %	12,399 2.8	13,115 1.5	30,134 4.1	51,034 6.8	115,329 3.2
Asie	N 16,782 %	13,546 3.0	75,084 8.7	133,178 18.1	197,629 26.1	436,219 12.0
Autre	N 1,948 %	556 0.1	1,394 0.2	4,427 0.5	7,513 0.9	15,838 0.4
TOTAL	N 836,045 %	450,465 100.0	860,957 100.0	757,350 100.0	756,906 100.0	3,641,723 100.0

\*Les données de 1978 ne sont pas définitives

Les pressions qui ont ralenti le mouvement total des immigrants depuis 1974 ont en outre entraîné des modifications sur sa composition. Depuis quelques années, les immigrants de la catégorie de la famille

augmentent rapidement au détriment de ceux de la catégorie des requérants indépendants. De 1974 à 1978, le nombre d'immigrants de la catégorie de la famille a augmenté de 24.8% à 53.5%, alors que le mouvement des requérants indépendants tombait de 40.8% à 24.6%.

Les modifications apportées au Règlement en 1974 tiennent plus

intimement les conditions de l'immigration au marché du travail canadien. Mais la réduction de la proportion d'immigrants indépendants, requérants les plus touchés par les critères de sélection d'ordre économique, a entraîné une augmentation directement proportionnelle des immigrants de la catégorie de la famille, c'est-à-dire de ceux qui sont le moins visés par ces critères. Ainsi, plus le mouvement total d'immigration est contrôlé, moins nombreux sont les requérants indépendants qui peuvent être sélectionnés.

#### B. Pays sources d'immigrants

Au cours de l'après-guerre, les pays sources d'immigrants n'ont plus été les mêmes. Même si de 1954 à 1958, 88% de tous les immigrants venaient des pays d'Europe, ils ne comptaient plus que pour 37% de 1974 à 1978. Par contre, si seulement 2% des immigrants venaient de l'Asie de 1954 à 1958, de 1974 à 1978, 26% sont venus de ces pays. Le tableau suivant illustre les tendances pour toutes les régions du monde de même que la nette modification du mouvement depuis les 25 dernières années.



# V. IMMIGRATION EN 1978 ET 1979

## A. Evolution du Programme

Le premier rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au Parlement en octobre 1978 annonçait l'intention du gouvernement fédéral d'admettre 100,000 immigrants durant l'année civile 1979, tenant donc compte du "plancher" général recommandé en 1975 par le Comité mixte spécial du Parlement sur l'immigration. En 1978, notre pays a accueilli 86,313 immigrants, soit 24.9% de moins qu'en 1977. Pour la quatrième année consécutive, le nombre d'immigrants reçus accuse une chute marquée. De plus, le déclin du mouvement des immigrants depuis 1974 s'accroît, comme l'illustre le tableau suivant:

## DECLIN DE L'IMMIGRATION AU CANADA DE 1975 A 1978

Année	Immigrants reçus	Declin par rapport à l'année antérieure (%)
1978	86,313	- 24.9
1977	114,914	- 23.1
1976	149,429	- 20.5
1975	187,881	- 14.0

Si l'immigration devenait inférieure à l'émigration, la croissance démographique du Canada reposerait seulement sur la croissance naturelle.

D. Incidence sur le niveau d'immigration de 1979

Pour essayer d'évaluer l'incidence du mouvement spécial de réfugiés indochinois sur le niveau d'immigration, il est utile de noter que ce mouvement est extraordinaire, tout comme l'était l'accueil de 38,000 réfugiés hongrois en 1956 et en 1957. Ainsi, le nombre de ces réfugiés indochinois s'ajoute au total des immigrants prévu pour 1979. Selon le plan initial, les réfugiés auraient dû représenter dix pour cent du mouvement total de l'immigration de 1979. Lorsqu'il est devenu évident qu'il fallait augmenter considérablement le nombre des réfugiés indochinois, le gouvernement fédéral a jugé que des considérations d'ordre humanitaire nécessitaient un changement dans le calcul du niveau total d'immigration pour 1979. C'est donc dire que le Canada pourrait accueillir en 1979 quelques milliers de personnes de plus que les 100,000 immigrants qu'il avait d'abord prévu admettre. On traitera plus loin des incidences du mouvement spécial de réfugiés indochinois sur les niveaux d'immigration de 1980.

Peu après l'annonce du plan, la situation des réfugiés de l'Asie du Sud-Est a empiré. Le Gouvernement du Canada a donc dû réévaluer son engagement. Comme il y avait 350,000 réfugiés indochinois dans des camps en Malaisie, en Thaïlande, en Indonésie, aux Philippines et à Hong-Kong, et qu'il en arrivait plus de 30,000 par mois, certains pays de premier asile se sont montrés de plus en plus inflexibles en refusant l'entrée aux réfugiés de la mer et à ceux qui arrivaient par voie de terre. Le 21 juin 1979, le gouvernement fédéral annonçait qu'il accueillera 3,000 réfugiés indochinois de plus en 1979, en utilisant la réserve d'urgence de 2,000 personnes et en y ajoutant 1,000 autres réfugiés. C'est ainsi que le Canada s'est d'abord engagé à accueillir 11,000 réfugiés en 1979. On attendait aussi, en provenance directe du Vietnam, 1,000 autres réfugiés ayant de la famille au Canada. Le 18 juillet 1979, à la suite du Sommet de Tokyo et de consultations avec les ministres provinciaux, un nouvel engagement, plus considérable, a été annoncé concernant les réfugiés indochinois. Le Canada a alors accepté d'accueillir un maximum de 50,000 réfugiés indochinois d'ici la fin de 1980. Ce nouvel engagement comprend 8,000 réfugiés dont l'arrivée a été annoncée en juin et 42,000 autres personnes qui seront reçues suivant une formule en vertu de laquelle le gouvernement admet un réfugié pour chaque réfugié parrainé par un ou plusieurs particuliers. En outre, afin d'offrir aux Canadiens ne pouvant participer au programme de parrainage la possibilité de prêter leur concours, la Fondation canadienne pour les réfugiés a été créée. Les sommes recueillies contribueront à payer le transport des réfugiés au Canada et à les aider à s'y rétablir.

politique étrangère et les efforts que le Canada déploie en matière

d'aide étrangère. Il est aussi possible d'étudier un tel plan au cours

des consultations annuelles avec les provinces sur les niveaux

d'immigration.

Le premier plan annuel concernant les réfugiés, élaboré à la

fin de 1978, avait pour objectif l'accueil de 10,000 réfugiés en 1979,

dont 5,000 Indochinois, 2,300 Européens de l'Est, 500 Sud-américains et

200 réfugiés au sens de la Convention venant d'autres régions du monde,

ainsi qu'une réserve d'urgence (par la suite accordée aux Indochinois) de

2,000 personnes. On s'attendait aussi à ce que grâce à la formule de

parrainage de réfugiés par des particuliers leur nombre dépasse de beaucoup

celui que le gouvernement fédéral était lui-même prêt à accueillir; cependant,

ces réfugiés devaient être compris dans le calcul du niveau annuel d'immigration.

Le plan concernant les réfugiés a été présenté aux provinces au

cours d'une réunion fédérale-provinciale tenue le 2 mars 1979. Il a alors

été convenu que l'on ferait coïncider, autant que possible, les consultations

entre les gouvernements fédéral et provinciaux au sujet des réfugiés avec

les consultations fédérales-provinciales sur les niveaux d'immigration.

À cette occasion, on consulte les provinces sur leur capacité d'accueil et

on les prévient, si possible, des dates d'arrivée des groupes de réfugiés.

Il incombe finalement au gouvernement fédéral de déterminer le nombre de

réfugiés à accueillir, après ces consultations fédérales-provinciales et

à la lumière de la situation internationale dans le domaine des réfugiés.

Il a aussi été reconnu qu'il y avait un certain chevauchement fédéral-

provincial dans les services d'établissement; le gouvernement fédéral

cherchera à mieux coordonner ces services à la faveur d'entretiens bilatéraux.



#### IV. PROGRAMME EN FAVEUR DES RÉFUGIÉS

##### A. Aperçu

L'un des objectifs de la politique canadienne d'immigration, énoncé à l'alinéa 3(g) de la loi sur l'immigration, est "de remplir, envers les réfugiés, les obligations légales du Canada sur le plan international et de maintenir sa traditionnelle attitude humanitaire à l'égard des personnes déplacées ou persécutées". Le Canada ouvre ses portes aux victimes de catastrophes dans le monde, grâce à des programmes spéciaux d'immigration et à des programmes permanents. Mis à part le mouvement européen de l'après-guerre qui nous amena quelque 124,000 personnes, le plus fort contingent de réfugiés accueillis par le Canada jusqu'à maintenant fut celui de 38,000 Hongrois en 1956 et en 1957.

##### B. Plan annuel concernant les réfugiés

Le nombre des réfugiés dans le monde dépasse inévitablement notre capacité actuelle d'accueil. Le nombre et la fréquence des vagues de réfugiés font ressortir la nécessité d'un plan annuel concernant les réfugiés, plan qui permet de mieux diriger la majeure partie de l'accueil des réfugiés au Canada. Grâce à ce plan, le Haut-commissaire des Nations Unies pour les réfugiés, les provinces et les organismes bénévoles sont mieux à même d'affecter des ressources et de prendre des dispositions pour aider les réfugiés à se rétablir, en plus de favoriser une collaboration plus étroite avec d'autres organismes, de manière à harmoniser le rétablissement, la



à moins que l'employeur ne puisse prouver que le besoin ne se répètera pas. En revanche, s'il est probable qu'un tel besoin se fera sentir de nouveau, il ne sera pas permis à l'employeur de recruter de la main-d'oeuvre à l'étranger, à moins qu'il n'entreprene un programme de formation destiné aux travailleurs locaux.

n'était pas fiable et il pouvait nuire à l'évolution de la formation et des possibilités d'emploi pour les Canadiens. Cependant, pour les professions engorgées, l'emploi à court terme d'immigrants, ainsi que l'utilisation de visas d'emploi, étaient conformes à l'objectif à long terme visant à former des Canadiens.

Plusieurs mesures ont été prises pour améliorer les modes de formation au Canada, de sorte qu'à long terme, il y aura suffisamment de travailleurs formés au pays et l'on pourra ainsi éviter de trop se fier à l'immigration. Ces mesures comprennent la création du Programme de formation dans les métiers en pénurie de main-d'oeuvre spécialisée, conçu pour former au Canada des ouvriers hautement spécialisés que les employeurs avaient l'habitude de recruter à l'étranger. D'accord avec les gouvernements provinciaux, le programme a été créé pour assurer un soutien financier aux entreprises, aux premiers stades de la formation, car c'est alors que leurs frais sont les plus élevés, et pour permettre aux apprentis de poursuivre leur formation en période de ralentissement économique.

Le Programme d'emploi réservé est un autre programme important reliant l'immigration aux besoins précis du marché du travail; il vient étayer les programmes de main-d'oeuvre. Il s'agit d'un moyen efficace de remplir les postes vacants pour lesquels il n'y a pas de travailleurs canadiens. Cependant, pour veiller à ce qu'on ait d'abord recours aux travailleurs canadiens, on demande aux employeurs désirant recruter certaines catégories de travailleurs à l'étranger de s'adresser en premier lieu au Centre d'emploi du Canada (CEC) le plus près pour que celui-ci atteste qu'aucun Canadien ni immigrant reçu ne peut occuper ces emplois. De plus, dans la plupart des cas, l'emploi réservé ne sera pas certifié par le CEC,



Une politique globale d'emploi a été élaborée dans les années 1960, au moment où le Canada et les autres pays de l'Ouest connaissaient une évolution technologique rapide, créant de nouveaux secteurs professionnels et en faisait tomber d'autres en désétude. On a porté une attention accrue au rôle des programmes destinés à procurer de l'emploi et à former des travailleurs dont le métier était devenu périmé. C'est ainsi que sont nés de nouveaux programmes de placement, de mobilité, d'orientation professionnelle, de présentation et d'aide à la formation, tous destinés à améliorer les possibilités d'emploi des Canadiens.

Dans les années 1960, époque où le marché du travail a connu une croissance soutenue, on a fait appel à l'immigration pour satisfaire aux exigences à court terme et étoffé d'autres programmes d'emploi à long terme, y compris celui de la formation professionnelle. L'arrivée au Canada de travailleurs qualifiés a contribué à l'augmentation du niveau d'emploi en atténuant les pénuries, en dégageant les professions engorgées et en favorisant l'embauchage de Canadiens plus nombreux dans des emplois connexes.

Pour répondre en partie à la nécessité de combler immédiatement des postes-clés exigeant des travailleurs qualifiés et maintenir la croissance, l'immigration a récemment atteint un sommet (218,465 immigrants en 1974), à une époque où la conjoncture économique et le climat de l'emploi avaient évolué, provoquant la disparition des pénuries relatives de la fin des années 1960. On en vint à s'inquiéter de ce que l'immigration nuise parfois à la formation professionnelle des Canadiens. Des études ont confirmé que, même si l'immigration a pu aider à soutenir la croissance économique à court terme en satisfaisant aux besoins immédiats en main-d'oeuvre, son rôle comme source permanente de travailleurs spécialisés

Ces pénuries dérivent de facteurs structuraux tels que la répartition des compétences et des emplois entre les secteurs et les régions, plutôt que de la croissance économique ou de l'augmentation de la population active.

On estime que pour chaque année où l'immigration nette augmentera de 25,000 au cours des années 1980, la croissance annuelle moyenne de la population active s'accroîtra d'environ 0.1 point de pourcentage. C'est dire qu'environ 14,000 emplois devront être créés tous les ans

pour veiller à ce que l'immigration n'ait aucune répercussion sur le taux de chômage. On s'attend par contre à ce qu'elle apporte une petite contribution à la croissance économique à long terme et qu'elle remédie efficacement aux pénuries de travailleurs qualifiés, en plus de créer une demande additionnelle de biens et de services. Il y a aussi des avantages immédiats et à plus long terme qui découlent de l'immigration d'entrepreneurs.

#### D. Programmes d'emploi

L'un des principaux objectifs du Programme d'immigration est de répondre aux besoins du marché du travail canadien. En effet, l'immigration a souvent été partiellement perçue comme un programme de "mobilité de la main-d'œuvre" destiné à attirer les travailleurs étrangers pour combler les pénuries de main-d'œuvre, complétant ainsi d'autres programmes d'emploi.

La tendance à la baisse du taux de croissance de la population en âge de travailler (quinze ans et plus) se poursuivra vraisemblablement au cours des cinq prochaines années. Le taux d'activité continuera

probablement à grimper, traduisant surtout une augmentation continue du nombre de femmes se joignant à la population active, mais cette tendance ne suffira probablement pas à compenser la baisse du taux de croissance

de la population en âge de travailler. Grosso modo, le taux de croissance de la population active accusera donc un déclin, et sa composition

démographique se modifiera à mesure que la proportion de jeunes diminuera et que celles des adultes (de vingt-cinq ans et plus) s'élèvera. Pendant la première moitié de la prochaine décennie, le taux de croissance annuel de la population active s'établira, prévoit-on à 2.2%, par rapport à

3.7% en 1978-1979.

La perspective immédiate laisse entrevoir un maintien de la

croissance modérée de l'économie et du nombre d'emplois que l'on connaît

actuellement. Compte tenu de ce fait et des tendances de croissance de la population active exposées ci-dessus, il se peut qu'il n'y ait qu'une

légère diminution du taux de chômage, tandis qu'une pénurie de main-d'œuvre généralisée est peu probable pour les cinq prochaines années. Cependant,

cela n'exclut pas nécessairement la possibilité qu'il y ait, tout comme

par le passé, certaines pénuries de travailleurs dans des secteurs

économiques ou des régions géographiques données.

Les données concernant la profession que comptent exercer les travailleurs immigrants figurent dans le tableau ci-dessus. Au cours des vingt-cinq dernières années, la plupart de ces travailleurs administratif ou encore dans le secteur des services ou des loisirs. Il est intéressant de noter que le changement enregistré dans la répartition des travailleurs entre les diverses catégories professionnelles au cours des dix dernières années témoigne de l'adoption d'une formule de sélection des immigrants mettant l'accent sur les besoins du marché du travail. Comparativement aux quinze années précédentes, la proportion d'immigrants ayant décidé d'exercer une profession libérale ou du domaine de la gestion a augmenté de façon marquée, celle des immigrants désirant se joindre à la catégorie des travailleurs administratifs s'est accrue modérément, tandis que la proportion et le nombre d'immigrants comptant travailler comme manoeuvres ainsi que dans les services et les loisirs a beaucoup fléchi. Pour ce qui concerne le secteur de la transformation et de l'usinage, cette proportion s'est toutefois maintenue à un niveau élevé et relativement constant. Le nombre d'immigrants comptant exercer une profession exigeant une meilleure qualification a graduellement augmenté bien que les immigrants de la catégorie de la famille ne soient pas assujettis aux normes de sélection et que les parents aidés obtiennent l'admission selon des normes plus souples que celles qui s'appliquent aux requérants, indépendants. De plus, cette tendance s'est manifestée en dépit de la baisse graduelle, ces dernières années, de la proportion des requérants indépendants par rapport au nombre total des immigrants.



NOMBRE D'IMMIGRANTS ENTRANT AU CANADA, SELON LES GROUPES DE PROFESSIONS OU  
SECTEURS D'ACTIVITÉ ENVISAGÉS, 1954-1978

	1954-58	1959-63	1964-68	1969-73	1974-78*	1954-78
Gestion	N 6,193 % 1.4	N 4,810 % 2.1	N 10,640 % 2.4	N 18,957 % 5.1	N 24,369 % 7.4	N 64,969 % 3.6
Catégorie libérale	N 48,445 % 10.8	N 38,937 % 17.3	N 112,359 % 25.3	N 99,976 % 26.7	N 74,430 % 22.5	N 374,147 % 20.5
Personnel administratif	N 45,617 % 10.2	N 26,635 % 11.9	N 60,345 % 13.5	N 56,245 % 15.0	N 48,887 % 14.8	N 237,729 % 13.0
Personnel d'exploitation des transports et des communications	N 11,866 % 2.7	N 3,937 % 1.7	N 6,931 % 1.5	N 4,571 % 1.2	N 4,024 % 1.2	N 31,329 % 1.7
Commerce et finances	N 17,492 % 3.9	N 8,210 % 3.7	N 14,518 % 3.3	N 14,920 % 4.0	N 13,834 % 4.2	N 68,974 % 3.8
Service et loisirs	N 64,437 % 14.4	N 37,012 % 16.5	N 42,639 % 9.6	N 41,791 % 11.1	N 32,158 % 9.7	N 218,037 % 12.0
Agriculture	N 41,365 % 9.2	N 16,948 % 7.5	N 14,116 % 3.2	N 11,767 % 3.1	N 7,459 % 2.2	N 91,655 % 5.0
Coupe du bois	N 1,973 % 0.4	N 421 % 0.2	N 700 % 0.2	N 487 % 0.1	N 464 % 0.1	N 4,045 % 0.2
Pêche, chasse et piégeage	N 122 % 0.0	N 99 % 0.0	N 258 % 0.1	N 147 % 0.0	N 146 % 0.0	N 772 % 0.0
Mines et carrières	N 4,036 % 0.9	N 1,047 % 0.5	N 1,554 % 0.3	N 1,215 % 0.3	N 633 % 0.2	N 8,485 % 0.5
Bâtiment	N 44,091 % 9.8	N 17,288 % 7.7	N 39,315 % 8.8	N 25,168 % 6.7	N 23,606 % 7.1	N 149,468 % 8.2
Transformation et usinage	N 97,841 % 21.8	N 41,231 % 18.4	N 106,062 % 23.9	N 78,232 % 20.9	N 73,409 % 22.1	N 396,775 % 21.8
Manoeuvres	N 62,039 % 13.9	N 27,108 % 12.1	N 31,915 % 7.2	N 8,874 % 2.4	N 4,927 % 1.5	N 134,863 % 7.4
Autres	N 2,474 % 0.6	N 864 % 0.4	N 3,228 % 0.7	N 12,664 % 3.4	N 23,189 % 7.0	N 42,419 % 2.3
Total	N 447,991 % 100.0	N 224,547 % 100.0	N 444,580 % 100.0	N 375,014 % 100.0	N 331,535 % 100.0	N 1,823,667 % 100.0

\* Les chiffres de 1978 ne sont pas définitifs

Un examen des tendances relatives au nombre de personnes prévoyant se joindre à la population active, par catégorie est tout aussi révélateur. La baisse de la proportion d'immigrants qui comptent travailler est surtout attribuable à la diminution du nombre des requérants indépendants. Par contre, la proportion d'immigrants rentrant dans la catégorie de la famille et comptant se joindre à la population active s'est accrue considérablement, alors que la proportion d'immigrants de la catégorie des parents aidés qui manifestaient les mêmes intentions s'est maintenue à peu près au même niveau jusqu'en 1976, mais s'est légèrement élevée au cours des deux dernières années.

PROPORTION D'IMMIGRANTS COMPTANT SE JOINDRE A LA POPULATION ACTIVE,  
PAR RAPPORT A L'ENSEMBLE DES IMMIGRANTS  
DE 15 ANS ET PLUS, PAR CATEGORIE  
1954-1978

Année	Total		Catégorie de la Famille		Parent aide		Requérant indépendant	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
1954	84,376	69.7						
1955	57,987	67.2						
1956	91,039	70.8						
1957	151,511	70.2						
1958	63,078	65.3						
1959	53,551	64.7						
1960	53,573	65.8						
1961	34,809	62.2	12,661	47.2			22,148	76.0
1962	36,748	63.3	11,254	42.9			25,494	80.1
1963	45,866	63.6	12,059	39.5			33,807	81.3
1964	56,190	65.8	16,423	46.4			39,767	79.4
1965	74,195	67.5	20,063	46.9			54,132	80.6
1966	99,210	68.3	23,055	46.4			76,155	79.7
1967	119,539	69.8	26,222	47.0			93,317	83.8
1968	95,446	66.5	5,992	23.9	19,069	72.4	70,385	86.0
1969	84,349	66.7	6,584	28.1	21,924	72.9	55,841	79.9
1970	77,723	66.7	6,600	29.6	19,633	72.9	51,490	79.2
1971	61,282	64.2	7,499	32.6	16,853	74.6	36,930	77.3
1972	59,432	63.0	7,764	33.5	17,562	72.9	34,106	75.2
1973	92,228	63.6	8,959	31.3	24,152	70.2	59,117	73.4
1974	106,083	64.5	10,606	29.8	28,030	70.9	67,447	76.9
1975	81,189	59.8	14,762	32.9	24,321	71.6	42,106	74.4
1976	61,461	55.2	16,448	35.5	19,850	71.6	25,163	69.6
1977	47,625	54.3	15,547	37.4	15,372	74.6	16,706	67.8
1978	35,177	51.7	14,482	37.8	9,949	75.7	10,328	65.4

L'augmentation en flèche de la population active au cours des dernières années est attribuable à la brusque hausse du nombre des femmes et des jeunes arrivant sur le marché du travail. Bien que ce facteur ait généralement eu pour effet d'éclipser l'effet favorable de l'immigration sur le taux de croissance de la population active, il n'en reste pas moins que l'amoindrissement relatif de cet effet est également attribuable au plus petit nombre d'immigrants enregistré au cours des dernières années et à la plus faible proportion d'immigrants comptant se joindre à la population active. La proportion d'immigrants en âge de travailler et comptant se joindre au marché du travail a marqué une baisse constante, surtout chez les hommes, et se situe au-dessous de 60% depuis 1974. En fait, cette proportion est maintenant inférieure à n'importe laquelle enregistrée depuis 1954. Cette diminution a commencé à se faire sentir au début des années 1950, mais elle a pris de l'ampleur ces dernières années, si bien qu'en 1978 moins des trois quarts des immigrants de sexe masculin de plus de quinze ans comptaient travailler. Par contre, la proportion de femmes appartenant à ce groupe d'âge et qui prévoyaient se joindre au marché du travail a généralement augmenté jusqu'en 1974 (malgré des fluctuations minimes), tendance semblable à celle qui a été enregistrée chez les femmes dans l'ensemble de la population. Depuis 1974, toutefois, il y a eu un revirement de cette tendance, et la nombre d'immigrantes comptant occuper un emploi est tombé d'environ 44% à 35%.



NOMBRE ET PROPORTION D'IMMIGRANTS DE 15 ANS ET  
PLUS COMPTANT SE JOINDRE À LA POPULATION ACTIVE  
1954-1978

Année	Immigrants comptant se joindre à la population active			
	Nombre		Immigrants de 15 ans et plus	
	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes
1954	64,720	19,656	84,376	36.5
1955	42,611	15,376	57,987	36.8
1956	68,377	22,662	91,039	39.1
1957	115,332	36,179	151,511	37.7
1958	43,397	19,681	63,078	38.9
1959	36,505	17,046	53,551	38.9
1960	37,109	16,464	53,573	39.2
1961	21,828	12,981	34,809	40.6
1962	23,742	13,006	36,748	40.6
1963	31,528	14,338	45,866	38.1
1964	38,394	17,796	56,190	40.8
1965	51,415	22,780	74,195	42.0
1966	69,738	29,472	99,210	41.9
1967	82,680	36,859	119,539	44.6
1968	65,781	29,665	95,446	41.8
1969	55,238	29,111	84,349	45.1
1970	51,923	25,800	77,723	44.2
1971	40,706	20,576	61,282	42.3
1972	39,895	19,537	59,432	40.4
1973	61,709	30,519	92,228	43.3
1974	70,564	35,519	106,083	43.7
1975	54,675	26,514	81,189	37.7
1976	40,965	20,496	61,461	35.1
1977	30,918	16,707	47,625	35.7
1978*	22,109	13,068	35,177	35.1
1954-78	1,261,859	561,808	1,823,667	40.3

\* Estimations préliminaires

vingt-quatre ans (la génération de l'explosion démographique) a engendré une hausse de 1.2 millions de leur nombre au sein de la population active de 1973 à 1978. Par conséquent, le marché du travail a dû s'adapter à une population active en évolution rapide dont la répartition démographique évoluait tout aussi rapidement. Ce n'est qu'au cours du deuxième trimestre de 1978 que le taux de chômage a commencé à se stabiliser et à marquer une baisse graduelle qui s'est poursuivie en 1979.

B. Immigration et offre de main-d'oeuvre

L'un des principaux objectifs de la politique d'immigration de l'après-guerre a été de satisfaire aux besoins du marché du travail canadien. La contribution apportée par l'immigration à l'offre de main-d'oeuvre a évidemment changé en fonction des fluctuations du mouvement d'immigration annuel, mais elle accuse une baisse depuis le début des années 1950. L'apport de l'immigration à la croissance de la population active a été plus grand, beaucoup plus grand parfois, au cours des années 1950 et 1960 qu'il ne l'a été durant la présente décennie.

### III. IMMIGRATION ET MARCHÉ DU TRAVAIL

#### A. Tendances récentes

Au cours des cinq dernières années, le Canada a connu une croissance économique annuelle modérée au regard du taux de croissance annuel enregistré en moyenne au cours des vingt-cinq dernières années. Traduisant les conséquences défavorables de l'augmentation du prix du pétrole depuis 1973 et de ses répercussions sur le cycle économique, l'accroissement réel de la productivité a fléchi de façon marquée de 1973 à 1975. On a été témoin d'un léger redressement de l'économie en 1976, mais la situation devait être de bien courte durée, car 1977 a marqué un retour vers un ralentissement du taux de croissance, suivi en 1978 d'une modeste amélioration.

Comme on pouvait s'y attendre, la situation du marché du travail a généralement suivi de près la conjoncture économique difficile. Toutefois, des facteurs démographiques et sociaux sont également intervenus, aboutissant à une augmentation très rapide de la population active. Plus particulièrement, le taux d'activité des femmes s'est considérablement accru au cours des cinq dernières années, passant de 41.9% en 1973 à 47.8% en 1978. Durant cette même période, le taux d'activité des hommes est demeuré assez stable: il s'établissait à 78.2% en 1973 et à 77.9% en 1978. Le taux

d'activité des jeunes a également connu une augmentation, bien que moins marquée que chez les femmes; en effet, l'augmentation du nombre absolu de jeunes de quinze à

Hypothèse de fécondité	Hypothèse de la moyenne annuelle de l'immigration nette				
	0	25,000	50,000	75,000	100,000
A	26,510,000	27,286,000	28,054,000	28,794,000	29,555,000*
	25,662,000*	26,397,000	27,132,000	27,691,000*	28,251,000
B					

Hypothèse de fécondité:

A: 1.9 en 1976, tombant à 1.7 en 1991, puis constante  
 B: 1.9 en 1976, tombant à 1.5 en 1991, puis constante

\* Estimations d'E &amp; I

Sources: Statistique Canada, Projections démographiques pour le Canada et les provinces, 1976 - 2001. Premier Rapport annuel au Parlement sur les niveaux d'immigration. Données sur la sécurité sociale de 1978.



#### B. Estimation de l'émigration

Des quatre composantes qui influent sur la population canadienne

(naissances, décès, immigration et émigration), l'émigration est certes la

moins définie. Étant donné que le Canada ne conserve pas de registre des

visas de sortie, on doit recourir aux estimations pour en avoir un tableau.

Statistique Canada estime qu'à l'heure actuelle environ 90,000 personnes

par année ont quitté le pays entre 1961 et 1971 tandis qu'entre 1971 et

1976, la moyenne est tombée à environ 70,000 personnes par année. Statistique

Canada a maintenant recours à une hypothèse d'émigration qui s'établit à

75,000 personnes par année pour ses extrapolations démographiques; ainsi, le

niveau d'immigration futur devrait dépasser 75,000 personnes par année pour

que la population augmente.

#### C. Extrapolations démographiques

Les extrapolations démographiques servent à dresser le tableau

de l'incidence à long terme des niveaux d'immigration sur la taille future

de la population du Canada. Ces extrapolations sont hypothétiques et, plus

souvent qu'autrement, traduisent les tendances de l'heure. Le tableau qui

suit donne une idée de ce que serait la situation selon que les cinq niveaux

d'immigration qui y figurent recouperont deux hypothèses de fécondité. Il

ressort que les hypothèses de fécondité ont peu d'incidence sur la taille

qu'aura la population à la fin du siècle. Les hypothèses d'immigration,

quant à elles, ont effectivement des répercussions, mais celles-ci ne sont

marquées que lorsque l'on compare les extrêmes de la courbe des hypothèses.

ÉLÉMENTS DE LA CROISSANCE DÉMOGRAPHIQUE ANNUELLE  
CANADA, 1953-1954 À 1977-1978

(en milliers)

Année du recensement (1 <sup>er</sup> juin - 31 mai)	Population totale à la fin de l'année de recensement	Croissance		Augmentation naturelle	Immigration nette
		Nombre	Taux pour 1000 habitants	Apport à la croissance totale (%)	Nombre 1 Apport à la croissance totale (%)
1953-54	15,287	442	29.8	302	140
1954-55	15,698	411	26.9	315	96
1955-56	16,081	383	24.4	312	71
1956-57	16,610	529	32.9	329	200
1957-58	17,080	470	28.3	334	136
1958-59	17,483	403	23.6	334	69
1959-60	17,870	387	22.1	339	48
1960-61	18,238	368	20.6	339	29
1961-62	18,583	345	18.9	329	16
1962-63	18,931	348	18.7	326	22
1963-64	19,291	360	19.0	315	45
1964-65	19,644	353	18.3	294	59
1965-66	20,015	371	18.9	254	117
1966-67	20,378	363	18.1	232	131
1967-68	20,701	323	15.9	213	110
1968-69	21,001	300	14.5	213	87
1969-70	21,297	296	14.1	215	81
1970-71	21,568	271	12.7	217	54
1971-72	21,802	234	10.8	205	29
1972-73	22,043	241	11.1	185	56
1973-74	22,364	321	14.6	179	142
1974-75	22,697	333	14.9	184	149
1975-76	22,993	296	13.0	192	104
1976-77	23,258	265	11.5	193	72
1977-78	23,481	223	9.6	189	34
1953-54 to 1977-78	--	8,636	--	6,539	2,097

<sup>1</sup> La migration nette se calcule en soustrayant l'augmentation naturelle du total de l'augmentation de la population.  
Source: Division des estimations et des projections démographiques, Statistique Canada.

L'augmentation naturelle de la population en 1978 correspond à 0.8 p. 100 soit le niveau le plus bas depuis que l'on publie des statistiques de l'état civil, c'est-à-dire depuis 1927 et 1928. Cette courbe reflète la tendance permanente à la réduction de la taille des familles au Canada. La fécondité totale estimative pour 1978 est tombée à environ 1,700 naissances pour 1,000 femmes de 15 à 49 ans, soit 1.7 enfant par femme. Si ce niveau se maintenait pour les 20 à 30 prochaines années, les décès l'emporteraient graduellement sur les naissances. Signifions que les influences d'ordre économique, démographique et social sur la fécondité laissent entrevoir une baisse continue.

DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES DE BASF POUR LE CANADA  
1<sup>er</sup> janvier - 31 décembre 1978

Population totale:

23,394,400 (estimation postcensale mise à jour au 1<sup>er</sup> janvier 1978)  
23,498,900 (estimation postcensale préliminaire, au 1<sup>er</sup> juillet 1978)  
23,597,600 (estimation postcensale préliminaire, au 1<sup>er</sup> janvier 1979)

Naissances: 357,920 (estimation)

Décès: 169,280 (estimation)

Augmentation naturelle: 188,640

Taux de natalité: 15.2/1,000 habitants

Taux de mortalité: 7.2/1,000 habitants

Taux d'augmentation naturelle: 8/1,000 habitants

Immigration: 86,313

Émigration: 71,440 (estimation)

Immigration nette: 14,873

Taux d'immigration nette: 0.6/1,000 habitants

Augmentation annuelle totale de la population: 203,500 (approximation)

Taux de croissance démographique: 0.86%

Proportion de la croissance annuelle imputable à l'augmentation naturelle: 93%

Proportion de la croissance annuelle imputable à l'immigration nette: 7%

Délai de redoublement de la population: 80.5 années

Taux de fécondité totale: 1,700 naissances pour 1,000 femmes de 15 à 49 ans  
(on estime les naissances à 1.70 par femme)

Sources: Statistiques de l'état civil, Oct. - Déc. 1978, Statistique Canada,  
84-001; Estimation trimestrielle du Canada et des provinces, jan.  
1979, Statistique Canada, 91-001; Direction générale du recrutement  
et de la sélection, Commission de l'emploi et de l'immigration du  
Canada.



## II. IMMIGRATION ET POPULATION

### A. Taille de la population canadienne

La population du Canada a presque doublé de 1941 à 1971, mais le taux annuel de croissance décline depuis les années 1956-1957, époque à laquelle il était à son apogée, c'est-à-dire à 3.3 p. 100. Pendant les années 1970, ce taux s'établissait à tout juste un peu plus d'un pour cent par année; et on l'avait estimé, pour 1978, à 0.86 p. 100, soit le taux le plus faible pour le Canada depuis le milieu des années 1930.

La population augmente de deux façons: d'une part, par croissance naturelle (les naissances l'emportent sur les décès) et d'autre part, grâce à l'immigration nette (immigration brute moins émigration). L'augmentation sensible de l'estimation de l'émigration pour 1978 a ramené l'apport net de l'immigration à la croissance de la population à 7 p. 100; depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale, cet apport s'établissait à 25 p. 100 en moyenne. Le taux récessif de la croissance de la population est attribuable, toutefois, à la baisse du taux de natalité. Pour la toute dernière période quinquennale que l'on puisse envisager, le taux de natalité se situe à environ 15 pour 1,000 habitants, alors qu'au début des années 50, il s'établissait à 29 pour 1,000.



## I. INTRODUCTION

Dans l'article 7 de la Loi sur l'immigration de 1976, il est

stipulé que:

Le Ministre, après avoir consulté les provinces sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toutes autres personnes, organisations et institutions qu'il juge appropriées, dépose devant le Parlement, au plus tard le soixantième jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, au plus tard le quinzième jour de la séance subséquente, un rapport indiquant

(a) le nombre d'immigrants que le gouvernement canadien juge opportun d'admettre durant une période déterminée; et

(b) la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer ce nombre.

Le rapport qui suit cherche à satisfaire à ces exigences.

Au nombre des points importants, mentionnons une partie sur le programme du Canada en faveur des réfugiés, qui décrit l'élaboration, par le gouvernement fédéral en coopération avec les provinces, d'un plan annuel d'admission de réfugiés. On trouvera aussi dans cette partie la réponse du Canada au drame des "réfugiés de la mer" indochinois et des réfugiés ayant fui par voie de terre, ainsi que l'incidence de cette décision sur l'immigration actuelle et future et plus précisément sur l'ampleur et la composition du mouvement d'immigration.





# TABLE DES MATIÈRES

PAGE

1

I. INTRODUCTION

2

II. IMMIGRATION ET POPULATION

A. Taille de la population canadienne  
B. Estimation de l'émigration  
C. Extrapolations démographiques

8

III. IMMIGRATION ET MARCHÉ DU TRAVAIL

A. Tendances récentes  
B. Immigration et offre de main-d'oeuvre  
C. Capacité d'accueil, 1980-1985  
D. Programmes d'emploi

21

IV. PROGRAMME EN FAVEUR DES RÉFUGIÉS

A. Aperçu  
B. Plan annuel concernant les réfugiés  
C. Programme spécial en faveur des Indochinois  
D. Incidence du niveau d'immigration de 1979

25

V. IMMIGRATION EN 1978 ET 1979

A. Evolution du Programme  
B. Pays sources d'immigrants  
C. Composition du mouvement d'immigration

30

VI. NIVEAU FUTUR

A. Consultations fédérales-provinciales  
B. Considérations d'ordre démographique  
C. Niveau



RAPPORT ANNUEL  
SUR LES NIVEAUX  
D'IMMIGRATION  
DÉPOSÉ  
AU PARLEMENT  
1980



Emploi et  
Immigration Canada  
Employment and  
Immigration Canada



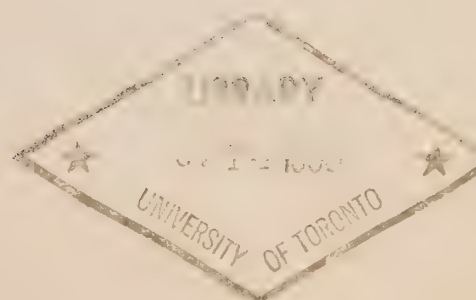
CA1  
M1  
- A58

---

# *Annual Report to Parliament on immigration levels 1981*

---

Canada







Annual Report

to Parliament

on

---

Immigration Levels 1981

---

Cat. no. WH-5-005



ANNUAL REPORT TO PARLIAMENT ON IMMIGRATION LEVELS, 1981

Section 7 of the Immigration Act requires that

The Minister, after consultation with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultation with such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate, shall lay before Parliament, not later than the sixtieth day before the commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day next thereafter that Parliament is sitting, a report specifying:

- (a) the number of immigrants that the Government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and
- (b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number.

The report which follows seeks to fulfil these requirements.



---

Lloyd Axworthy  
Minister of Employment  
and Immigration



## CONTENTS

	<u>Page</u>
INTRODUCTION	1
I. IMMIGRATION TRENDS	
A. Volume	3
B. Sources	4
C. Age Distribution	4
D. Composition	5
II. DEMOGRAPHIC TRENDS AND PROJECTIONS	
A. Population Growth	8
B. Emigration Estimation	8
C. Population Projections	10
III. IMMIGRATION AND THE LABOUR MARKET	
A. Immigration and the Labour Supply	13
B. Labour Demand Projections	17
IV. THE REFUGEE PROGRAM	
A. Planning	19
B. The International Refugee Scene	19
C. Major Priority Areas	20
D. The 1981 Refugee Plan	21
V. SETTLEMENT	
A. Program Overview	26
B. Strategy	26
C. Future Initiatives	28
VI. CONSULTATIONS	
A. Federal-Provincial	29
B. Non-Governmental	31
VII. THE LEVEL	
A. The Level	32
B. The Need for Moderately Increased Immigration	32
C. Demographic Considerations	32
D. The Refugee Component	33
E. Administrative Review	33
F. The Planning Cycle	33



# TABLES

<u>Number</u>	<u>Title</u>	<u>Page</u>
1	Net Immigration to Canada, 1974-1980	3
2	Immigration by World Area, 1965-1969 and 1975-1979	4
3	Immigration by Class, 1965-1979	7
4	Estimated Migration to U.K., U.S.A., and All Other Countries, from Canada, 1965-1979	9
5	Projected Population of Canada to 2001, in Millions, at Various Gross Immigration Levels	11
6	Basic Demographic Data for Canada, January 1 to December 31, 1979	12
7	Immigrants Destined to the Labour Force: Numbers and as Proportion of Immigrants 15 Years of Age and Over, 1955-1979	14
8	Immigrants Destined to the Labour Force by Category of Admission as a Percentage of Immigrants 15 Years and Over, by Category, 1955-1979	16
9	Canadian Government Planned Refugee Intake, 1979-1981	22
10	Refugee Intake, 1979-1981	23
11	Refugee and Designated Class Immigration, January 1, 1979 to December 31, 1979	24
12	Refugee and Designated Class Immigration, January 1, 1980 to June 30, 1980	25

## INTRODUCTION

The concept of planning in the Immigration Act, 1976, calls for the management of appropriate levels of immigration in accordance with Canada's social, demographic, and economic needs. In the process of assessing these needs and the levels for 1981, there have been consultations with provincial governments and with a number of non-governmental organizations.

The Immigration Act also sets out various immigration policy objectives, including the reunification of close family members, the fulfillment of Canada's international obligations to refugees and the persecuted, and the development of a prosperous economy. The government accordingly remains committed to three main categories of immigrants: family members, refugees, and independent immigrants selected in accordance with labour-market needs.

The domestic labour market is expected to expand considerably during the 1980s and may give immigration an increased role in meeting the demand for skilled and technical workers. Current problems concerning availability of these workers are being studied by major government task forces, but some trends are already emerging. Strong economic growth in western Canada, and slower but still substantial growth in eastern Canada, are likely to create shortages of skilled workers in a variety of industrial sectors across the country. It may be necessary to increase recruitment abroad to fill positions which cannot be staffed domestically or provided through mobility programs or training. To allow for a greater intake of independent applicants, a moderate increase in the immigration levels may be necessary. This would also enable the government to maintain its commitment to family class and refugee immigration.

A more orderly planning framework for the immigration movement, covering a longer period of time, would seem desirable. The government intends to move from the present one-year planning cycle to a medium-term plan covering

three years, with annual reviews and adjustments as required. This longer planning cycle will be introduced in the wake of the current studies by the special task forces dealing with the needs of Canada's labour market during the 1980s.

The special Indochinese refugee movement in 1979 and 1980 will result in the resettlement of some 60,000 Indochinese refugees in Canada by the end of 1980. This has been Canada's most momentous resettlement undertaking since the influx of European refugees after the Second World War, and it has been characterized by the unprecedented involvement of non-governmental groups. Much of value has been learned from this program. The Canada Employment and Immigration Commission is hopeful that this experience can be used in such a way as to improve the quality of settlement services for all immigrants.

## I. IMMIGRATION TRENDS

A. Volume

Of the four million newcomers to Canada since the end of the Second World War, one and a half million arrived during the seventies. During that decade, annual levels fluctuated widely, influenced by economic and social conditions in Canada and abroad and by changes in Canadian immigration law and policy. Arrivals peaked in 1974, when about 218,000 immigrants were admitted. A decline which began in 1975 led to a gross intake of only 86,000 in 1978, and with emigration from Canada assumed to be 75,000 per year, net immigration in that year was only about 11,000. Since 1978, there has been a moderate upturn: in 1979, there was a gross intake of 112,000 (including some 27,500 refugees); in 1980, 135,000 immigrants are expected (including 40,000 refugees).

TABLE 1: NET IMMIGRATION TO CANADA, 1974-1980

<u>Year</u>	<u>Immigration (excluding refugees)</u>	<u>Refugee and Special Humanitarian Movements</u>	<u>Total Immigration</u>	<u>Approximate Net Immigration</u>  (assuming emigration of 75,000 per year)
1974	216,809	1,656	218,465	143,500
1975	181,550	6,331	187,881	113,000
1976	137,646	11,783	149,429	74,500
1977	107,561	7,353	114,914	40,000
1978	82,058	4,255	86,313	11,300
1979	84,137	27,879	112,016	37,000
1980 (est.)	95,000	40,000	135,000	60,000

## B. Sources

During the seventies, Europe, Africa and Asia, and the Western Hemisphere each accounted for about one third of the total movement. This distribution has been fairly constant over the past five years, although immigration flows from individual countries have varied because of changes in labour market needs which affect the ability of groups to qualify for admission. Other circumstances, such as the civil war in Lebanon and the refugee problem in Southeast Asia, have also caused variations. These shifts also reflect changes in the immigration regulations over the past two decades. Since 1967, immigration selection criteria have been universal and non-discriminatory with respect to race, national or ethnic origin, colour, religion, and sex.

TABLE 2: IMMIGRATION BY WORLD AREA

	<u>1965-1969</u>	<u>1975-1979</u>
	%	%
Europe (including United Kingdom)	68.8	34.8
Africa and the Middle East	2.2	5.6
Asia and the Pacific	12.4	31.1
Western Hemisphere	16.4	28.5
(U.S.A. only)	(10.4)	(10.8)
Other Countries	<u>0.2</u>	<u>--</u>
TOTAL	100.0	100.0

## C. Age Distribution

The age distribution of the immigration movement has also been changing. Between 1965 and 1969, a high proportion of immigrants were members of the independent class, who tend to be younger; about 93 per cent of the



total movement of immigrants admitted during this period was under 50 years of age. The proportion of those 14 and under has been relatively stable during the last 15 years and accounts for about a quarter of the total movement. The share of those between 15 and 49 declined from 69 per cent in the years 1965-1969 to 62 per cent in 1975-1979. This age group has the greatest short-run impact on domestic labour-market supply. Immigrants 50 and over accounted for about seven per cent of the total between 1965 and 1969, but amounted to almost 14 per cent in the years 1975-1979.

#### D. Composition

The composition of the immigration movement changes according to several variables. The independent category increases or declines according to labour-market demand; the flow of refugees varies according to circumstances abroad and to Canada's responses to these circumstances. The family class is less affected by external conditions. It tends to expand shortly after periods of high independent class intake as dependants join family members who have become established. As a proportion of total intake, the family class is higher during prolonged periods of low immigration because it maintains a relatively stable volume. Thus it now occupies a proportionally larger share of the total intake owing to the shrinking of the independent movement over the last few years in response to diminishing labour-market needs.

Independent immigrants are selected according to criteria which stress occupational skills and experience needed in the Canadian labour market. They are admitted to Canada without the sponsorship or assistance of relatives already here. The independent category was predominant during the years 1965-1975. Since 1967, however--when this category accounted for two-thirds of all landings--it has declined, and the rate of its decline increased between 1974 and 1980. During the last two years for which complete statistics are available (1978 and 1979), independent landings numbered only 19,000 and 26,000 respectively, or about one quarter of the total landings in each of those years.

The family class intake reflects the importance of family reunification as an objective of Canada's immigration policy. Family class immigrants are not assessed according to the labour-market provisions of the selection criteria, but must of course meet health and security requirements. The number of these arrivals is determined by the number of relatives resident in Canada who submit agreements to sponsor and support family members. The family class is now the predominant part of the immigration movement, and has been so since 1976. Between 1970 and 1975, immigrants in the family class increased from 32,000 to 64,000, or from 22 to 34 per cent of the total. Family class arrivals were just under 47,000 in 1979, which was 42 per cent of the total intake for that year.

Assisted relatives are immigrants who have relatives in Canada willing to help them become established here. Their applications are assessed in part against labour-market selection criteria, but the help they will receive from relatives in Canada is also taken into account. The assisted relatives category was formerly the nominated class, established in 1967 and reflected for the first time in 1968 immigration statistics. This category was fairly stable during the years 1969-1977, accounting for a low of about 24 per cent of total immigration in 1979 and a high of 26 per cent in 1976. By 1979, however, assisted relatives accounted for only 10 per cent of the movement. This decline is attributable to a shift of part of the former nominated class into the family class after the introduction of the 1978 Regulations; moreover, some of those who might otherwise enter as assisted relatives qualify as independent immigrants because they are now first screened on that basis.

There were rapid increases in refugee intake during 1979 and 1980 owing to the special Indochinese refugee program. The total refugee inflow, which had amounted to about ten per cent of postwar immigration, accounted for a quarter of the movement in 1979, and is expected to be between 25 and 30 per cent in 1980.

TABLE 3: IMMIGRATION BY CLASS, 1965 - 1979

YEAR	TOTAL	FAMILY CLASS		ASSISTED RELATIVE		INDEPENDENT		REFUGEES	
		Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
1965	146,758	57,073	38.9			89,685	61.1		
1966	194,743	66,562	34.2			128,181	65.8		
1967	222,876	74,427	33.4			148,449	66.6		
1968	183,974	38,307	20.8	35,040	19.1	110,627	60.1		
1969	161,531	33,548	20.8	39,084	24.2	88,899	55.0		
1970	147,713	32,263	21.8	35,151	23.8	80,299	54.4		
1971	121,900	33,450	27.4	29,328	24.1	59,122	48.5		
1972	122,006	33,019	27.1	30,692	25.2	53,115	43.5	5,180	4.2
1973	184,200	41,677	22.6	44,278	24.0	95,886	52.1	2,359	1.3
1974	218,465	54,232	24.8	53,161	24.3	109,406	50.1	1,666	0.8
1975	187,881	64,124	34.1	45,727	24.3	72,464	38.6	5,566	3.0
1976	149,429	60,830	40.7	32,528	21.8	44,320	29.6	11,751	7.9
1977	114,914	51,355	44.7	26,114	22.7	30,145	26.2	7,300	6.4
1978	86,313	45,540	52.8	17,199	19.9	19,319	22.4	4,255	4.9
1979 <sup>1/</sup>	112,096	46,763	41.7	11,474	10.2	25,980	23.2	27,879	24.9
1965-79	2,354,799	733,170	31.1	399,776	16.9	1,155,897	49.0	38,956	1.6

<sup>1/</sup> 1979 data are preliminary.

## II. DEMOGRAPHIC TRENDS AND PROJECTIONS

### A. Population Growth

Canada's population today is almost 24 million, an eightfold growth since Confederation, yet it is only about one half of one per cent of the current world population. Populations grow in two ways: natural increase (the excess of births over deaths) and net immigration (immigration minus emigration). Natural increase has accounted for three quarters of Canada's population growth since the end of the Second World War. There was an upward trend in the natural increase from 1946 to 1959; the contribution of natural increase has since declined because of falling fertility.

Between 1950 and 1980, net immigration accounted for a population increase of over two million. In the sixties and seventies the contribution of net immigration varied from a low of 4.6 per cent of total population growth in 1961-1962 to a high of 44.7 per cent in 1974-1975. During the sixties, for every Canadian resident added by net immigration, four were added by natural increase; this ratio was one to three in the seventies.

### B. Emigration Estimation

Canada does not keep an exit register or require exit visas or other controls; emigration can, therefore, only be estimated. Statistics Canada now uses an estimate of 75,000 emigrants per year when making long-term population projections. Since 1965, about 29 per cent of the emigrants from Canada are estimated to have gone to the U.S.A., 12 per cent to the United Kingdom, and 59 per cent to other countries. The importance of the U.S.A. as a receiver of Canadian emigrants has declined in recent years.



TABLE 4: ESTIMATED MIGRATION TO U.K., U.S.A., AND ALL OTHER COUNTRIES,  
FROM CANADA, 1965-1979

	1965-69	1970-74	1975-79 <sup>1/</sup>	1965-1979
U.S.A.	181,244	87,316	77,900	346,460
%	36.7	23.4	24.0	29.1
United Kingdom	54,737	59,273	30,710	144,720
%	11.1	15.9	9.4	12.1
Other	258,372	226,496	216,607	701,475
%	52.3	60.7	66.6	58.8
TOTAL	494,353	373,085	325,217	1,192,655
%	100.0	100.0	100.0	100.0

<sup>1/</sup> 1979 data to May 31, 1979, only.

Source: Statistics Canada estimates, and Statistics Canada,  
"International and Interprovincial Migration in  
Canada". Annual. Cat. No. 91-208. April, 1980.



### C. Population Projections

Projections of future population are based on varying assumptions about future fertility and net immigration. In the twenties and thirties, studies indicated that Canada might have a population of only 15 million by 1971; during the fifties and sixties, the projected population for the year 2001 ranged from 27 to 42 million. During the seventies, however, the upper range was around 36 million. Under varying fertility assumptions (ranging from a low assumption of 1.4 by 1991 and constant thereafter, to a high assumption of a stable fertility rate of 2.2), the projected population of Canada in the year 2001 will range from 25.7 to 30.9 million, depending on the assumed average annual net immigration level.

The Canadian fertility rate declined from 4.3 in 1917 to 2.6 in 1939, rose to 3.9 by 1959 (the peak year for the postwar "baby boom"), and had fallen to 1.7 by 1979, well below the replacement level of 2.1. This recent sharp decline in fertility has also been characteristic of other developed countries. At present, it is expected that fertility will remain at current rates or continue to fall, albeit more slowly than in recent years. Assuming an emigration level of 75,000 and fertility rates of 1.4 to 2.2, the projected population of Canada in 2001 at various gross levels of immigration would be as shown in Table 5.

TABLE 5: PROJECTED POPULATION\* OF CANADA TO 2001, IN MILLIONS,  
AT VARIOUS GROSS IMMIGRATION LEVELS

	Average Annual Gross Immigration (000)				
	75,000	100,000	125,000	150,000	175,000
<u>Fertility</u> <u>Assumption</u>					
1.4	25.7	26.3	26.9	27.5	28.1
1.6	26.3	26.9	27.5	28.2	28.9
1.8	26.9	27.6	28.2	28.8	29.4
2.0	27.5	28.2	28.8	29.4	30.0
2.2	28.2	28.9	29.7	30.3	30.9

\*Assuming estimated annual emigration of 75,000.

TABLE 6: BASIC DEMOGRAPHIC DATA FOR CANADA

January 1 - December 31, 1979

Total Population:

23,589,000 (updated estimate for Jan. 1, 1979)  
 23,689,500 (updated estimate for July 1, 1979)  
 23,809,800 (preliminary estimate for Jan. 1, 1980)

Births: 357,590 (estimated)  
 Deaths: 169,280 (estimated)  
 Natural Increase: 188,310  
 Birth rate: 15.1/1000 population  
 Death rate: 7.2/1000 population  
 Rate of natural increase: 7.9/1000 population  
 Immigration: 112,070 (preliminary)  
 Emigration: 79,580 (estimated)  
 Net immigration: 32,490  
 Net immigration rate: 1.4/1000 population  
 Total annual increase in population: 220,800 (approx.)  
 Rate of population growth: .93%  
 Per cent of annual growth from natural increase: 85%  
 Per cent of annual growth from net immigration: 15%  
 Doubling time: 75.3 years  
 Total fertility rate: 1,700 births per 1000 women aged 15-49, or  
 1.7 births per woman (estimated)

Sources: Vital Statistics, Oct.-Dec. 1979, Statistics Canada, 84-001;  
Statistics Canada Daily, Apr. 10, 1980, p.4;  
 Recruitment and Selection Branch, Canada Employment and Immigration  
 Commission.

### III. IMMIGRATION AND THE LABOUR MARKET

#### A. Immigration and the Labour Supply

In the postwar period immigration has generally had a significant impact on the Canadian labour force. In 1971, for example, postwar immigrants comprised over 16 per cent of employed persons in Canada. In contrast, only 3.5 per cent of total employed persons in the U.S.A. was composed of postwar immigrants to that country.

In the seventies, however, Canadian labour force growth resulting from immigration has been largely overshadowed by the increased participation of women in the labour force, and by the entrance of large numbers of young persons into the job market as those born in the high birth years of the fifties reached adulthood. These entrants contributed to a labour force growth of 33.5 per cent, or 2.8 million workers, in the 1970-1979 period.

While future movements in the female participation rate will depend to a degree on the growth of employment opportunities, it seems likely that the percentage of women participating in the labour force will increase over the next decade. By 1985 females are expected to account for over forty per cent of the total labour force. The youth group, however, is expected to decline by almost 25 per cent by 1990. The result is that, in the first half of the eighties, annual labour force growth is expected to average about 2.0 per cent, compared to 3.2 per cent in the 1975-1979 period.

As shown in the Table 7, rates of intended participation of immigrants in the labour force have been generally on the decline, particularly among males. Although the male participation rate began falling in the early fifties, the decline accelerated in recent years, so that by 1978, fewer than three

TABLE 7:  
IMMIGRANTS DESTINED TO THE LABOUR FORCE:  
NUMBERS AND AS PROPORTION OF IMMIGRANTS  
15 YEARS OF AGE AND OVER,  
1955 - 1979

Year	Immigrants Intending to Enter the Labour Force					
	Number			% of Imm. 15 years & over		
	Male	Female	Total	Male	Female	Total
1955	42,611	15,376	57,987	95.8	36.8	67.2
1956	68,377	22,662	91,039	96.8	39.1	70.8
1957	115,332	36,179	151,511	96.2	37.7	70.2
1958	43,397	19,681	63,078	94.3	38.9	65.3
1959	36,505	17,046	53,551	93.7	38.9	64.7
1960	37,109	16,464	53,573	94.2	39.2	65.8
1961	21,828	12,981	34,809	91.1	40.6	62.2
1962	23,742	13,006	36,748	91.0	40.6	63.3
1963	31,528	14,338	45,866	91.5	38.1	63.6
1964	38,394	17,796	56,190	91.8	40.8	65.8
1965	51,415	22,780	74,195	92.3	42.0	67.5
1966	69,738	29,472	99,210	93.0	41.9	68.3
1967	82,680	36,859	119,539	93.4	44.6	69.8
1968	65,781	29,665	95,446	90.7	41.8	66.5
1969	55,238	29,111	84,349	89.2	45.1	66.7
1970	51,923	25,800	77,723	89.2	44.2	66.7
1971	40,706	20,576	61,282	87.2	42.3	64.2
1972	39,895	19,537	59,432	86.7	40.4	63.0
1973	61,709	30,519	92,228	82.6	43.3	63.6
1974	70,564	35,519	106,083	84.8	43.7	64.5
1975	54,675	26,514	81,189	83.5	37.7	59.8
1976	40,965	20,496	61,461	77.4	35.1	55.2
1977	30,918	16,707	47,625	75.5	35.7	54.3
1978	22,148	13,092	35,240	73.8	36.1	53.2
1979	30,840	17,394	48,234	75.8	39.6	57.0

Source: Canada Employment and Immigration Commission.



quarters of male immigrants over age 15 intended to work. Before 1975, intended participation among female immigrants generally increased, paralleling the trend among females in the population generally. Since then, the reverse has occurred, with the proportion of working-age female immigrants intending to work dropping to levels experienced in the fifties.

This decline in the proportion of immigrants intending to work results mainly from the changing structure of the immigration movement. Most of the movement was formerly composed of independent immigrants selected for their expected contribution to the labour force. The largest recent portion has been among family class immigrants who are selected for other than labour-market reasons.

Table 8 shows that Convention refugees and, more importantly, the sizeable Indochinese and Eastern European designated classes had 1979 labour force participation rates of 69.7 and 73.7 per cent respectively. These groups contributed significantly to the total 1979 immigrant participation rate of 57 per cent.

The impact of immigrants on the labour force is important not only numerically but also for the variety of skills they bring to Canada. Labour market criteria are central to the selection of independent immigrants. Potential independent immigrants with occupations which are in surplus in Canada are normally not approved for admission.

The admission of family class members is not subject to labour market criteria. Assisted relatives receive credit for the settlement help provided by their relatives in Canada, but they are also assessed against most of the labour market factors in the selection criteria. Refugees are not subject to normal selection criteria, although the selection factors are used as a rough guide to their prospects for successful establishment in Canada, always taking into account the considerable help available from both government and private sources.

TABLE 8: IMMIGRANTS DESTINED TO THE LABOUR FORCE  
 BY CATEGORY OF ADMISSION  
 AS A PERCENTAGE OF IMMIGRANTS  
 15 YEARS AND OVER, BY CATEGORY,  
 1955-1979

Year	Total		Family Class		Assisted Relative		Independent		Convention Refugees		Designated Classes	
	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
1955	57,987	67.2										
1956	91,039	70.8										
1957	151,511	70.2										
1958	63,078	65.3										
1959	53,551	64.7										
1960	53,573	65.8										
1961	34,809	62.2	12,661	47.2			22,148	76.0				
1962	36,748	63.3	11,254	42.9			25,494	80.1				
1963	45,866	63.6	12,059	39.5			33,807	81.3				
1964	56,190	65.8	16,423	46.4			39,767	79.4				
1965	74,195	67.5	20,063	46.9			54,132	80.6				
1966	99,210	68.3	23,055	46.4			76,155	79.7				
1967	119,539	69.8	26,222	47.0			93,317	83.8				
1968	95,446	66.5	5,992	23.9	19,069	72.4	70,385	86.0				
1969	84,349	66.7	6,584	28.1	21,924	72.9	55,841	79.9				
1970	77,723	66.7	6,600	29.6	19,633	72.9	51,490	79.2				
1971	61,282	64.2	7,499	32.6	16,853	74.6	36,930	77.3				
1972	59,432	63.0	7,764	33.5	17,562	72.9	34,106	75.2				
1973	92,228	63.6	8,959	31.3	24,152	70.2	59,117	73.4				
1974	106,083	64.5	10,606	29.8	28,030	70.9	67,447	76.9				
1975	81,189	59.8	14,762	32.9	24,321	71.6	42,106	74.4				
1976	61,461	55.2	16,448	35.5	19,850	71.6	25,163	69.6				
1977	47,625	54.3	15,547	57.4	15,372	74.6	16,706	67.8				
1978	35,240	53.2	14,498	38.6	9,937	77.3	10,348	68.4	457	71.4	12,584	73.7
1979	48,234	57.0	15,380	39.4	6,238	75.7	12,969	69.1	1,063	69.7		

Source: Canada Employment and Immigration Commission.

## B. Labour Demand Projections

While economic forecasters expect relatively slow employment growth in 1981 and 1982, with a substantial improvement in subsequent years, the pattern of growth will vary considerably, both regionally and occupationally. Major government task forces are now attempting to identify probable demand, but some general trends are already apparent. There are likely to be continuing shortages in some engineering occupations in energy and related fields. Major changes in manufacturing industries and strong demand for certain types of professional, managerial, and blue-collar skills are expected, particularly in machine occupations and in some construction trades.

Canada's economic horizon is dominated by a tremendous surge of activity in the western provinces, especially in oil and gas, forestry, and mining. Most notable are "mega-projects" such as pipelines and oil-sands extraction plants. The demand for skilled labour is expected to outstrip the supply in over half the 14 construction trades critical to large-scale energy development projects. Engineers, technologists, managers, and professional and systems persons will be needed. The construction of townsites and other large projects in Alberta will further increase the demand for workers. There will also be a substantial need elsewhere in western Canada for skilled and professional workers in construction, manufacturing, and the primary industries. The "mega-projects", which offer the prospect of high wages, could well outbid other employers for scarce occupations across Canada, and thereby create shortages in other industrial sectors in different parts of the country.

Economic growth in eastern Canada is expected to be slower, but nevertheless substantial. Among the major projects scheduled for the eighties are hydro developments in Newfoundland, Quebec, and Ontario; potash, zinc, and tin mines in New Brunswick; the eastern extension of the natural gas pipeline; the expansion of the Elliott Lake mines; and the construction of a heavy oil

upgrading plant in Sarnia, Ontario. Oil and gas fields continue to be discovered off the east coast, and it is doubtful that the relatively small labour force in Atlantic Canada will be able to meet all the expected demand for professionals and highly skilled workers. Developments expected in fishing, defence, and aerospace will increase the pressure.

While vigorous attempts will be made to recruit or train Canadians for job opportunities and to encourage migration within Canada, these measures are unlikely to meet all the needs for skilled workers within the required times. When experience is essential to carrying out the duties involved and experienced Canadians are scarce, and when sufficient trained workers cannot be found soon enough, immigration is the only alternative. During the next few years, when total employment growth is expected to be modest, it is essential that the immigration movement should emphasize those with the needed occupational skills.



#### IV. THE REFUGEE PROGRAM

##### A. Planning

The volatile nature of the global refugee situation makes meaningful long-range planning of Canada's refugee intake difficult. It is, nevertheless, essential to have an annual planning framework to ensure that Canada's international obligations with respect to refugees and its traditional humanitarian concern for the displaced and persecuted will be recognized in the most effective way. The annual refugee plan details the main thrusts of planned refugee activities for the coming year, it being understood that new developments which cannot be foreseen or directly influenced may prompt some adjustment during the year.

A planned approach facilitates close co-operation among the federal and provincial governments, the office of the United Nations High Commissioner for Refugees, and private groups in Canada concerned with refugees. Ongoing consultations among these parties were a key element in Canada's success in resettling some 60,000 Indochinese refugees, of whom about 35,000 were privately sponsored, as well as a significant number of refugees from other parts of the world, during the past two years.

##### B. The International Refugee Scene

There are probably more refugees in the world today than at any time since the end of the Second World War, and a huge burden has been placed upon the various countries of first asylum, many of which are ill-equipped to accommodate sudden large influxes of people. Canada works closely with the United Nations High Commissioner for Refugees and with other international agencies in providing immediate relief, and encouraging, where possible, either voluntary repatriation of refugees when conditions in their home countries permit, or acceptance by neighbouring countries where cultural, climatic, and linguistic characteristics may facilitate integration.



There are, however, circumstances--the most notable recent example being Indochina--when overseas resettlement is the only practical solution. The number of refugees who require overseas resettlement usually exceeds the international community's absorptive capacity. Canada's efforts are, therefore, aimed at accepting those in the most urgent need, whether they are the victims of religious or political persecution, members of a sudden mass outflow from a war-torn area, or persons with special needs such as the handicapped and unaccompanied adolescents. The federal government also works closely with Canadian organizations whose humanitarian commitment to specific groups flows from historical ties or other special links with Canada.

### C. Major Priority Areas

The major international resettlement effort which followed the 1979 Geneva Conference on Indochinese Refugees has significantly reduced the pressures on Southeast Asian countries of first asylum. While there is an average of 10,000 new refugees arriving each month, an average of 23,000 are being resettled in various countries. There are now between 200,000 and 250,000 refugees in Southeast Asia, many of whom are under consideration by resettlement countries. Others still need help, and Indochinese refugees are likely to continue as the largest component of Canada's refugee intake in 1981. The main focus will be on those with relatives in Canada and on those who are more difficult to resettle.

Most eastern Europeans seeking new homelands find temporary asylum in Austria or Italy, whose governments have appealed for help in meeting the needs of increased numbers of refugees. The number of Soviet Jews permitted to leave the U.S.S.R. fell sharply before the Moscow Olympics, though the proportion seeking to come to Canada has increased.

Despite the relatively small number of Latin American refugees needing resettlement, the situation in several long-standing refugee source countries in this part of the world is still uncertain, and requires both continuing resettlement efforts and constant monitoring. Growing political instability in other areas such as Central America and the Caribbean suggests that there may be a need for additional resettlement for specific persons, particularly those with links to Canada, even when eventual repatriation may still be the most appropriate general solution.

Although there are an estimated four million refugees in Africa, with major concentrations in Somalia and Sudan, the traditional African preference, as articulated by the Organization for African Unity, is for voluntary repatriation or local resettlement, with the financial, material, and moral help of the world community. Increased numbers of African refugees have prompted many nations on that continent to seek increased emergency relief and economic help. There will, however, be a need for the overseas resettlement of small numbers from special groups, including the handicapped, high-profile "political" refugees, university students, and persons from urban areas.

#### D. The 1981 Refugee Plan

The federal government will continue to provide relief to refugees and to others with similar needs in countries of first asylum, and to do its share to help those needing resettlement. A current emphasis is to improve settlement services in Canada for the thousands of Indochinese who have already arrived, thereby facilitating their permanent social and economic integration into the Canadian community as quickly and smoothly as possible. Once again, close co-operation with the provinces and with private and community groups will be the key to helping these newcomers establish themselves as fully participating members of their new communities.

In 1979 and 1980, over 7,000 Canadian organizations and groups participated in the refugee sponsorship program which enabled Canada to accept some 60,000 Indochinese refugees, of whom more than half were privately sponsored. (Privately sponsored refugees are admitted over and above the federal government's annual refugee plan, and the efforts of private groups may thus have a significant direct impact on the sources and total numbers of refugees admitted each year.)

The federal government's global refugee plan for 1981 calls for the acceptance of 16,000 government-assisted refugees, compared with 10,000 in 1979 and 15,000 in 1980. There will be an increasing emphasis on the acceptance of "difficult" cases under joint assistance programs, which involve the collaboration of the federal and provincial governments and of private groups. An increased contingency reserve will enable Canada to respond quickly should any present refugee situation worsen, or new outflows emerge. This reserve has been increased because of continued uncertainty about Indochina and potential refugee problems elsewhere. The federal government will continue to ensure that Canada's refugee relief is allocated as equitably as possible among the areas and groups in need of relief or resettlement. Table 9 shows the planned government-assisted refugee intake for 1981, with the targets for the previous two years included for comparison.

TABLE 9: CANADIAN GOVERNMENT PLANNED REFUGEE INTAKE, 1979-1981

	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>
Indochina	5,000	10,000	8,000
Eastern Europe	2,300	3,000	4,000
Latin America and Caribbean	500	500	1,000
Africa	---	---	200
Other World Areas	200	500	300
Contingency Reserve	<u>2,000*</u>	<u>1,000**</u>	<u>2,500</u>
Total Planned Intake	10,000	15,000	16,000

---

\* 2,000 committed to Indochinese movement.

\*\* Cuba 300, Eastern Europe 400, Haiti 300.

Canada's total refugee intake for the same years, including private sponsorships (which to date have been almost entirely Indochinese) is as follows:

TABLE 10: REFUGEE INTAKE, 1979-1981

	<u>1979 (Actual)</u>	<u>1980 (Estimated)</u>	<u>1981 (Projected)</u>
Government-assisted	14,232 (51.3%)	19,273 (48%)	16,000
Privately sponsored	<u>13,508 (48.7%)</u>	<u>20,900 (52%)</u>	<u>5,000</u>
Total	27,740	40,173	21,000

The projected number of 5,000 private sponsorships for 1981 is based on indications from sponsoring groups of their intentions. It is not a ceiling on the number of refugees that qualified private groups may sponsor. The federal government will continue to support and encourage private organizations in their humanitarian efforts to relieve refugee suffering throughout the world.



TABLE 11:

REFUGEE & DESIGNATED CLASS IMMIGRATION  
REFUGIES ET CATEGORIES DESIGNÉES

1 JANUARY 1979 - 31 DECEMBER 1979 / 1 JANVIER 1979 - 31 DECEMBRE 1979

LANDINGS BY PROGRAM & PROVINCE OF DESTINATION  
IMMIGRANTS RECUS PAR PROGRAMME ET PAR PROVINCE DE DESTINATION

PROGRAM/PROGRAMME	PROVINCE	B.C. C.-B.	ALTA. ALB.	SASK. SASK.	MAN. MAN.	ONT. ONT.	QUE. QUE.	N.B. N.-B.	N.S. N.-E.	P.E.I. I. du P.-E.	Nfld. T.-N.	YUKON/NWT. YUKON/ T. du N.-D.	TOTAL
INDOCHINA INDOCHINE		2657 10.71%	3249 13.09%	1315 5.30%	1503 6.06%	9411 37.92%	5585 22.50%	392 1.58%	359 1.45%	99 .40%	176 .71%	73 .30%	24819 100.0%
LATIN AMERICA AMERIQUE LATINE		4 .93%	29 6.71%	81 18.75%	64 14.81%	98 22.69%	156 36.11%	0	0	0	0	0	432 100.0%
EASTERN EUROPE EUROPE DE L'EST		170 7.64%	384 17.26%	67 3.01%	170 7.64%	1171 52.63%	246 11.06%	5 .22%	11 .49%	1 .04%	0	0	2225 100.0%
OTHER CONVENTION REFUGEES SELECTED ABROAD AUTRES REFUGIES AU SENS DE LA CONVENTION SELECTIONNES A L'ETRANGER		12 7.74%	11 7.10%	16 10.32%	4 2.58%	61 39.35%	46 29.68%	0	2 1.29%	0	1 .65%	2 1.29%	155 100.0%
CONVENTION REFUGEES GRANTED PROTECTION IN CANADA REFUGIES AU SENS DE LA CONVENTION AYANT RECU PROTECTION AU CANADA		5 4.59%	6 5.50%	0	1 .92%	66 60.55%	30 27.52%	0	0	0	1 .92%	0	109 100.0%
GRAND TOTAL * TOTAL GLOBAL		2848 10.27%	3679 13.26%	1479 5.33%	1742 6.28%	10807 38.96%	6063 21.86%	397 1.43%	372 1.34%	100 .36%	178 .64%	75 .27%	27740 100.0%

Employment & Immigration Canada  
Refugee Policy Division  
February 28, 1980

Emploi et Immigration Canada  
Division de la Politique Relative aux Réfugiés  
le 28 février 1980

\* Includes privately sponsored refugees

Comprend les réfugiés parrainés par les groupes de particuliers



TABLE 12:  
REFUGEE & DESIGNATED CLASS IMMIGRATION  
REFUGES ET CATEGORIES DESIGNÉES

1 JANUARY 1980 - 30 JUNE 1980 / 1 JANVIER 1980 - 30 JUIN 1980  
LANDINGS BY PROGRAM & PROVINCE OF DESTINATION  
IMMIGRANTS RECUS PAR PROGRAMME ET PAR PROVINCE DE DESTINATION

PROVINCE PROGRAM/PROGRAMME	B.C. C.-B.	ALTA. ALB.	SASK. SASK.	HAB. MAN.	ONT. ONT.	QUE. QUE.	N.B. N.-B.	N.S. N.-E.	P.E.I. I. du P.-E.	Nfld. T.-N.	YUKON/NWT. YUKON/ T. du N.-O.	TOTAL
INDOCHINA INDOCHINE	2922 12.39%	2459 10.40%	1066 4.52%	1615 6.85%	9277 39.32%	5199 22.03%	358 1.52%	519 2.20%	34 0.14%	126 0.53%	21 0.09%	23596 100.0%
LATIN AMERICA AMERIQUE LATINE	3 3.23%	8 8.60%	16 17.20%	6 6.45%	37 39.78%	23 24.73%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	93 100.0%
EASTERN EUROPE EUROPE DE L'EST	200 8.98%	429 19.27%	107 4.81%	167 7.50%	1101 49.46%	207 9.30%	2 0.09%	12 0.54%	0 0.00%	1 0.04%	0 0.00%	2226 100.0%
CUBAN SELF-EXILED CUBAINS EXPATRIES	2 3.03%	9 13.64%	0 0.00%	0 0.00%	54 81.82%	1 1.52%	0 9.99%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	66 100.0%
OTHER CONVENTION REFUGEES SELECTED ABROAD AUTRES REFUGES AU SENS DE LA CONVENTION SELECTIONNES A L'ETRANGER	4 4.65%	6 6.98%	16 18.60%	4 4.65%	42 48.84%	13 15.12%	0 0.00%	1 1.16%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	86 100.0%
TOTAL REFUGEES & DESIGNATED CLASS IMMIGRANTS SELECTED ABROAD TOTAL REFUGES ET CATEGORIES DESIGNÉES SELECTIONNÉES A L'ETRANGER	3131 12.02%	2911 11.15%	1205 4.63%	1792 6.88%	10511 40.33%	5443 20.87%	360 1.38%	532 2.04%	34 0.13%	127 0.49%	21 0.08%	26067 100.0%
CONVENTION REFUGEES GRANTED PROTECTION IN CANADA REFUGES AU SENS DE LA CONVENTION AVANT RECU PROTECTION AU CANADA	15 9.43%	4 2.52%	1 0.63%	3 1.89%	85 53.46%	51 32.08%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	159 100.0%
GRAND TOTAL * TOTAL GLOBAL	3146 12.01%	2915 11.10%	1206 4.60%	1795 6.85%	10596 40.41%	5494 20.94%	360 1.37%	532 2.03%	34 0.13%	127 0.48%	21 0.08%	26226 100.0%

Employment & Immigration Canada  
Refugee Policy Division  
August 27, 1980

Emploi et Immigration Canada  
Division de la Politique Relative aux Réfugiés  
le 27 août 1980

\* Includes privately sponsored refugees

Comprend les réfugiés parrainés par les groupes de particuliers

Preliminary statistics  
subject to revision

Statistiques préliminaires  
sujettes à révision

## V. SETTLEMENT

### A. Program Overview

Programs for the settlement and adaptation of recently arrived immigrants are designed to facilitate their full participation in Canadian society as soon as possible. This objective is carried out in co-operation with other programs of the Canada Employment and Immigration Commission, other federal departments and agencies, other levels of government, and voluntary organizations in the private sector.

Some settlement services such as transportation loans, counselling, financial help, and job placement, are delivered direct to immigrants by Commission staff in Canada and abroad. Others--information, orientation, translation, and interpretation--are provided by voluntary organizations under fee-for-service contracts with the Commission.

Rapid expansion in settlement services over the past two years has been prompted by the sudden large influx of refugees, particularly Indochinese. The gap between available services and growing demand has been bridged in part by refugee sponsorship and other voluntary efforts, and in part by the expansion of Commission programs already in place.

### B. Strategy

The current need is to integrate the 60,000 Indochinese refugees who arrived during the past two years, and to provide services for other recent immigrants. Settlement programs need to be better co-ordinated and more responsive to both the initial needs of the newly arrived and the special requirements of those who have been in Canada somewhat longer.

Experience in both Canada and the U.S.A. points to the need for improved services for newcomers who have completed the first phases of settlement. Community involvement and the willingness of the private sector to become an active partner are important elements in any settlement strategy. It is also clear that co-operative efforts are better than unilateral action, even though all the partners in the process (other federal departments, other levels of government, and private groups) naturally look to the Commission for leadership.

The Commission's settlement services to immigrants fall into three broad groupings--those provided directly to immigrants through Commission facilities, those provided by others at the Commission's expense, and those aimed at improving both services and attitudes at the community level:

Direct Services: The Commission's chief point of service in most communities is the Canada Employment Centre, which provides a range of reception, settlement, and employment-related services to newcomers.

Collaborative Arrangements: The Commission's Immigrant Settlement and Adaptation Program is the primary means through which voluntary organizations enter into fee-for-service contracts with the Commission to provide services for new arrivals.

Community Linkages: Links between governments and community groups, and links among these groups themselves, are of critical importance in marshalling the support of existing community resources. It is necessary for the Commission to encourage, and to provide leadership for, the promotion of active involvement by all levels of government and the private and voluntary sectors at the community level.

### C. Future Initiatives

Settlement services for refugees and other immigrants must be designed to facilitate their speedy integration into the economic and social life of their new communities. A major aspect of the Commission's settlement strategy for 1981 will reflect efforts to improve co-operation and participation with other federal departments and provincial governments, to mobilize the settlement potential of community groups and organizations, and to consolidate and improve Commission programs and services in response to changing needs. The Commission will, in consultation with the provinces, review current federal-provincial services in an effort to achieve a more appropriate division of responsibility and a better co-ordinated delivery of services.

The Commission will also seek, in co-operation with Health and Welfare Canada and the provinces, to find ways to consolidate various current programs for the admission and resettlement of disadvantaged refugees. Establishment of a national group and ten regional committees is also proposed to provide focus and direction for both government and non-government settlement activities. A revised Immigrant Settlement and Adaptation Program is being developed to provide improved services at the community level.



## VI. CONSULTATIONS

A. Federal-Provincial

A particularly important aspect of the process of setting immigration levels is that the perceptions and concerns of the provincial governments are given full consideration. One of the major themes to emerge from this year's consultative round was the need to ensure that a significant proportion of the immigration movement remains responsive to labour market conditions. The provinces and the federal government agree that employment opportunities should be made available to qualified Canadians first. In support of this policy, provinces saw the need to ensure that training and mobility programs continue to be responsive to labour market requirements.

Locating immigrants with skills in short supply, and encouraging entrepreneurial immigration, are two recurring examples of areas to which provincial governments assign special significance. Western provinces in particular consider that increasing the availability of skilled labour through immigration will continue to be necessary.

In expressing their willingness to continue doing their share in the resettlement of refugees, most provinces indicated their concern that, as a result of the unusually high intake of refugees over the past two years, provincial support systems are being severely taxed. Some provinces expressed the view that the sudden large refugee intake has adversely affected the balance between levels of immigration and labour market needs. In general, it was considered that settlement services should be improved to reflect more closely the evolving needs of refugees who have been in Canada for some time, particularly those refugees who cannot benefit from labour market involvement,



including the elderly and the handicapped. In recognition of these concerns, the Commission will be reviewing current settlement arrangements with the provinces in an effort to consolidate and re-design programs and services and to make them more responsive to these varying needs.

There was general support among the provinces for the federal intention to move to the medium-term planning of immigration levels as soon as possible. Most provinces expressed concern that a yearly exercise for the identification of levels does not provide adequate time to plan the management of the movement. It was indicated that continuing dialogue would enhance the federal-provincial consultative process, and make the immigration program more responsive to differing regional labour market needs.

Some provinces set individual goals for future intake:

- Quebec considers that its immigration level should stay at about 20,000 during 1981.
- Manitoba prefers a base level of up to 6,500 immigrants in 1981, and it would like to admit a further 2,600 whose talents and abilities closely reflect provincial objectives and needs, particularly in critical skill shortages.
- Saskatchewan expressed a preference for immigration levels in 1981-1983 of 1,500 to 2,000 per year, exclusive of refugees; these levels would be slightly higher than those in 1979 and 1980.
- Prince Edward Island, indicated that it will continue to admit its traditional share of immigrants over the next three years.
- New Brunswick put forward the view that total immigration to Canada, exclusive of the refugee movement, should continue at levels around the average 1976-1979 intake, and that drastic numerical fluctuations should be avoided.

While supporting both family class and refugee immigration, the provinces generally view current economic factors as essential in setting levels. For the most part, they emphasize the need to link closely any growth in the immigration movement to prevailing economic and labour market conditions.

#### B. Non-Governmental

While consultations with non-governmental organizations are not mandatory under Section 7 of the Immigration Act, it was determined that, after two years of experience in setting, monitoring, and managing immigration levels, this would be an appropriate time to invite the views of a selected range of organizations, including employer and trades union groups, whose scope and purpose embrace the consideration of immigration and its economic, social, and demographic implications. The development of these consultations with private groups will be expanded in much the same way as have the refugee consultations described below, and will thus be of increasing significance over time. Most groups have indicated their willingness to participate in such future consultations. Over the next year, an ongoing exchange of views and information on immigration levels will be initiated.

There have already been extensive consultations concerning refugees over the past two years with a range of interested groups and organizations in the voluntary sector. During formal consultations this year, both the Standing Conference of Canadian Organizations Concerned for Refugees and the Interchurch Refugee Concerns Project presented comprehensive briefs outlining their concerns. Both confirmed their long-standing commitment to an active Canadian refugee program, and emphasized the need for the federal government to continue providing strong leadership to help alleviate the plight of refugees around the world. The importance of facilitating family reunification, particularly as it currently applies to Indochinese refugees, was emphasized. The groups registered a range of particular concerns relating to problems in Latin America, the Middle East, and Africa, emphasizing the need for a positive and flexible approach. They also expressed the strong wish that Canada accept a larger number and broader range of difficult cases.

## VII. THE LEVEL

A. The Level

The federal government has determined that it would be appropriate to admit between 130,000 and 140,000 immigrants during 1981. Assuming annual emigration from Canada of 75,000, net 1981 intake will therefore be in the range of 55,000 to 65,000.

B. The Need for Moderately Increased Immigration

The federal government's policy is that Canadians shall have the first opportunity to fill job openings. Federal training schemes and worker-mobility programs support that policy. Future labour market requirements and characteristics are now being studied by federal task forces, but a general trend is emerging. The large number of "mega-projects" expected during the next decade make it obvious that some workers with needed skills in short supply in Canada will have to be recruited abroad. The federal government also remains committed to the principles of family reunification and refugee resettlement. These considerations will likely result in moderately increased immigration in the near future.

C. Demographic Considerations

Given continued low fertility rates, the net immigration level for 1981 would, if it were to continue, result in a turn-of-the-century population consistent with the preferences of such bodies as the Science Council of Canada and the Special Joint Committee of Parliament on Immigration Policy. An intake in this range will not have a great impact on the distribution or composition of the future population of Canada; its effects at this range--and even at much higher levels--would, given continued low fertility, be marginal at most.

#### D. The Refugee Component

The federal government's refugee plan for 1981 calls for the acceptance of about 16,000 government-assisted refugees and other humanitarian-class immigrants. In addition, it is expected that voluntary groups will continue to sponsor refugees over and above those assisted by the government. Future refugee intake will depend to a great extent on unforeseeable circumstances abroad, and on the federal government's ongoing consultations with the United Nations High Commissioner for Refugees, the provinces, and the voluntary sector. The volatile nature of the world political situation, which has a direct bearing on refugee problems, does not permit forward planning for periods of more than one year.

#### E. Administrative Review

A Ministerial task force is examining current immigration practices and procedures to ensure that they are consistent with the Act and Regulations, and will review current practices related to the application process, the use of employment authorizations, the issuance of Ministerial permits, and other areas.

#### F. The Planning Cycle

To facilitate improved planning and co-ordination of the immigration flow, it is the federal government's intention to move to a three-year planning cycle with annual reviews and adjustments. This will improve the capacity for longer-range planning of the labour-market aspects of the immigration flow, and will permit better co-ordination with domestic strategies. It will also respond to provincial preferences for more comprehensive planning of the immigration movement. It is expected that the longer planning cycle will begin with the 1982 Annual Report to Parliament on Immigration Levels.







#### F. Cycles de planification

En vue de faciliter l'amélioration de la planification et de la coordination du courant migratoire, le gouvernement fédéral a l'intention d'adopter un cycle de planification de trois ans comportant des études et des ajustements annuels. Ce qui améliorera la faculté d'une planification à plus long terme des aspects concernant le marché du travail en rapport avec le courant migratoire, et qui permettra une meilleure coordination avec les stratégies locales. Un tel cycle répondra également aux préférences des provinces concernant une planification plus globale du mouvement d'immigration. On s'attend que le cycle plus long de planification débute avec le rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au Parlement en 1982.

C. Considérations d'ordre démographique

Compte tenu des faibles taux de natalité, le niveau annuel d'immigration nette pour 1981, donnerait, s'il devait se maintenir, au tournant du siècle, une population se situant à un niveau compatible avec les préférences énoncées par des organismes tels le Conseil des sciences du Canada et le Comité mixte parlementaire spécial sur la politique d'immigration. Un apport de cet ordre n'aura pas d'incidence importante sur la distribution ou la composition de la future population du Canada; ses effets à un tel niveau - et même à des niveaux beaucoup plus élevés - seraient tout au plus marginaux, prenant pour acquis que le taux de natalité continuera d'être faible.

D. Proportion des réfugiés

Le programme du gouvernement fédéral pour les réfugiés en 1981 prévoit que l'État prendra à sa charge environ 16,000 réfugiés et autres immigrants acceptés pour des raisons humanitaires. De plus, on s'attend que les groupes bénévoles continuent de parrainer des réfugiés en nombre supérieur à ceux aidés par le gouvernement. L'importance du futur mouvement des réfugiés va dépendre dans une large mesure de circonstances imprévisibles qui peuvent se produire à l'étranger ainsi que des consultations que poursuit le gouvernement fédéral avec le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, les provinces et le secteur du bénévolat. L'incertitude de la situation politique dans le monde, laquelle a une influence directe sur les problèmes de réfugiés, ne permet pas d'en planifier le mouvement sur une période de plus d'une année.

E. Révision administrative

Un groupe de travail ministériel étudie présentement les pratiques et procédures actuelles pour s'assurer qu'elles sont conformes à la Loi et au Règlement; il étudiera les pratiques actuelles concernant la procédure de demande, l'utilisation des permis de travail, l'émission des permis ministériels et d'autres domaines.

## VII. NIVEAUX

### A. Niveaux

Le gouvernement fédéral a constaté qu'il serait approprié d'admettre entre 130,000 et 140,000 immigrants au Canada au cours de 1981. Compte tenu d'une émigration annuelle de 75,000, l'apport net de l'immigration en 1981 sera donc de 55,000 à 65,000 personnes.

### B. Nécessité d'une immigration accrue modérée

La politique du gouvernement fédéral vise à assurer que les Canadiens soient les premiers à avoir la possibilité de combler les emplois disponibles. Les programmes fédéraux de formation et de mobilité de la main-d'oeuvre ont pour but de concrétiser cette politique. Les exigences et les caractéristiques futures du marché du travail font présentement l'objet d'études par des groupes de travail fédéraux, mais on peut déjà percevoir une tendance générale. Le grand nombre de mégaprojets à forte proportion de main-d'oeuvre prévisibles au cours de la prochaine décennie nous porte à croire que certains travailleurs possédant les compétences en demande devront être recrutés à l'étranger en raison de leur pénurie au Canada. Le gouvernement fédéral entend également continuer d'honorer ses engagements envers le principe de la réunification des familles et de rétablissement des réfugiés. Ces considérations vont se traduire, vraisemblablement, par une augmentation modérée de l'immigration dans un avenir rapproché.

engagement de longue date à l'égard d'un vivant programme canadien en faveur des réfugiés et ont souligné la nécessité pour le gouvernement fédéral de continuer à fournir un solide leadership en ce qui concerne son aide pour souligner le sort des réfugiés dans le monde. L'importance de favoriser la réunification des familles, particulièrement de la façon dont elle est appliquée pour les réfugiés indochinois, a été soulignée. Les groupes ont déterminé un éventail d'intérêts particuliers concernant les problèmes en Amérique latine, au Moyen-Orient et en Afrique; ils ont alors souligné la nécessité d'aborder la question d'une façon positive et souple. Ils ont aussi exprimé vivement le souhait que le Canada accepte les cas difficiles en plus grand nombre et dans des domaines plus variés.



• Le Nouveau-Brunswick a souligné qu'exception faite des réfugiés, le nombre d'immigrants au Canada devrait demeurer à peu près le même qu'il a été pour les années 1976 à 1979 et qu'il faudrait éviter les fluctuations numériques prononcées.

Dans l'ensemble, les provinces favorisent l'immigration des membres de la catégorie de la famille et des réfugiés, mais elles considèrent que la conjoncture intervient au premier plan dans l'établissement des niveaux. La plupart d'entre elles soulignent la nécessité de lier étroitement tout accroissement de l'immigration aux conditions économiques et à celle du marché du travail.

#### B. Non gouvernementales

Aux termes de l'article 7 de la Loi sur l'immigration, la consultation des organisations non gouvernementales n'est pas obligatoire, mais il a été décidé qu'après avoir procédé à l'établissement, au contrôle et à la régulation des niveaux d'immigration, le temps était venu de solliciter les vues d'un certains nombre d'organisations, y compris les groupements d'employeurs et les syndicats, dont les objectifs et les champs d'activité portent sur l'immigration et ses répercussions économiques, sociales et démographiques. Ces consultations avec les groupes privés prendront de plus en plus d'ampleur, comme ce fut le cas pour les réfugiés. La plupart des groupes se sont dits disposés à participer à de telles consultations futures et, l'an prochain, un mécanisme permanent d'échange de vues et de renseignements sera mis en place.

Déjà, ces deux dernières années, des consultations intensives ont été menées au sujet des réfugiés auprès de divers groupes d'intérêt et d'organisations bénévoles. Durant les consultations officielles cette année, tant la "Conférence permanente des organisations canadiennes en faveur des réfugiés" et le "Projet inter-Eglises en faveur des réfugiés" ont présenté des dossiers exhaustifs exposant leurs inquiétudes. Tous les deux ont réitéré leur

changeants des réfugiés établis au Canada depuis un certain temps, particulièrement ces réfugiés qui ne peuvent profiter du marché du travail, notamment les personnes âgées et les handicapées. Consciente de ces préoccupations, la Commission procédera à une révision des ententes actuelles conclues avec les provinces en matière d'établissement, afin de fusionner et de refondre les programmes et les services de sorte qu'ils puissent mieux répondre à ces besoins changeants.

Dans l'ensemble, les provinces ont accepté l'intention du gouvernement fédéral d'adopter dès que possible la planification à moyen terme pour déterminer les niveaux d'immigration. La plupart des provinces ont exprimé l'avis que la détermination annuelle des niveaux ne leur laissait pas suffisamment de temps pour planifier la régulation du mouvement. De l'avis général, un mécanisme permanent améliorerait le processus de consultation fédérale-provinciale. Ce qui rendrait le programme d'immigration plus sensible aux besoins régionaux dans le domaine du marché du travail.

Certaines provinces ont établi leurs propres objectifs quant au nombre d'immigrants qu'elles accueilleraient :

- Le Québec estime que le niveau d'immigration de la province devrait se maintenir en-deçà de 20,000 au cours de l'année 1981.
- Le Manitoba par ailleurs, opte plutôt pour un niveau de base d'au plus 6,500 en 1981, mais accepterait volontiers 2,600 immigrants de plus pour peu que ceux-ci possèdent des compétences qui s'harmonisent étroitement aux besoins de la province, surtout au regard des pénuries de main-d'oeuvre qualifiée et des besoins en formation.
- La Saskatchewan, pour sa part, ne désire pas plus de 1,500 à 2,000 immigrants par année pour la période de 1981 à 1983, exception faite des réfugiés; ces niveaux seraient légèrement supérieurs à ceux de 1979 et 1980.
- L'Île-du-Prince-Édouard a indiqué qu'elle était prête, au cours des trois prochaines années, à accepter sa part habituelle d'immigrants.

#### A. Fédérales-provinciales

Lorsqu'il s'agit de fixer les niveaux d'immigration, il est de toute première importance de tenir pleinement compte des perceptions et des intérêts des gouvernements provinciaux. L'un des principaux thèmes qui est ressorti de la série de consultations de cette année fut celui de veiller à ce que la majeure partie des immigrants puissent répondre aux besoins du marché du travail. Les provinces et le gouvernement fédéral ont convenu que les débouchés doivent d'abord être offerts aux travailleurs canadiens qualifiés. Pour appuyer cette politique, les provinces ont fait valoir la nécessité d'accroître les programmes de formation et de mobilité de sorte qu'ils puissent mieux répondre aux besoins du marché du travail.

A cette fin, la plupart des provinces ont notamment souligné le besoin de recruter des immigrants possédant des compétences recherchées, et d'encourager l'immigration d'entrepreneurs. Les provinces de l'Ouest, en particulier, considèrent que l'accroissement du recrutement de main-d'oeuvre qualifiée grâce à l'immigration continuera de s'imposer.

Tout en manifestant leur désir de continuer à participer au rétablissement des réfugiés, la plupart des provinces se sont dites préoccupées du fait que par suite du nombre considérable de réfugiés accueillis au cours des deux dernières années, les régimes provinciaux d'aide sociale devaient assumer un très lourd fardeau. Selon certaines provinces, cet afflux soudain de réfugiés a déséquilibré les niveaux d'immigration par rapport aux besoins du marché du travail. En règle générale, on s'accorde à dire que les services de rétablissement devraient être améliorés pour être axés davantage sur les besoins

Les services d'établissement pour les réfugiés et les autres immigrants doivent être conçus en vue d'accélérer l'intégration des nouveaux venus à la vie économique et sociale de leur nouvel environnement. Un des aspects importants de la stratégie adoptée par la Commission pour 1981 se veut le pivot des efforts déployés pour améliorer la collaboration et la participation d'autres ministères fédéraux et des gouvernements provinciaux, pour mobiliser les organismes et les groupes communautaires qui sont à même de contribuer au rétablissement des réfugiés, et pour unifier et améliorer les programmes et les services de la Commission en fonction de l'évolution des besoins. D'accord avec les provinces, la Commission réexaminera les services fédéraux-provinciaux actuellement offerts, dans une tentative d'en arriver à un meilleur partage des responsabilités et à une meilleure coordination de la prestation des services.

En collaboration avec Santé et Bien-être social Canada et les provinces, la Commission cherchera aussi les moyens de fusionner divers programmes actuels visant l'admission et le rétablissement des réfugiés défavorisés. La création d'un groupe national et de dix comités régionaux est également envisagée en vue d'orienter les activités tant gouvernementales que paragouvernementales en la matière. On est à élaborer un programme révisé d'établissement et d'adaptation des immigrants qui permettra aux collectivités d'offrir des services améliorés.



L'expérience au Canada et aux États-Unis a fait ressortir la nécessité d'améliorer les services aux nouveaux venus qui ont terminé les premières phases du rétablissement. L'engagement de la collectivité et le désir du secteur privé de devenir un partenaire actif du gouvernement sont d'important éléments de toute stratégie de rétablissement. Il est également clair que les efforts de collaboration valent beaucoup mieux que toute action unilatérale, même si tous les partenaires (autres ministères fédéraux, autres paliers de gouvernement et groupes du secteur privé) attendent naturellement de la Commission qu'elle assume le leadership.

Les services de rétablissement de la Commission en faveur des immigrants forment trois grands groupes -- ceux fournis directement aux immigrants par les moyens dont dispose la Commission, ceux fournis par d'autres personnes mais payés par la Commission, et ceux destinés à améliorer tant les services que les attitudes au niveau communautaire:

Services directs: Le Centre d'Emploi du Canada est le point de service central de la Commission dans la plupart des collectivités. Il fournit aux nouveaux arrivants une gamme de services concernant l'accueil, l'établissement et l'emploi.

Ententes de collaboration: Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants mis de l'avant par la Commission représente le principal moyen par lequel les organismes bénévoles peuvent conclure des ententes avec la Commission pour offrir des services aux nouveaux venus.

Liens avec la collectivité: Les liens entre les gouvernements et les groupes communautaires, de même que les liens entre les groupes sont d'une importance capitale pour l'organisation des ressources communautaires existantes. Il est nécessaire que la Commission encourage, par son leadership, l'engagement dynamique de tous les ordres de gouvernement de même que celui des secteur privés et bénévoles au niveau communautaire.



## V. RÉÉTABLISSSEMENT

### A. Aperçu des programmes

Les programmes de rétablissement et d'adaptation des nouveaux immigrants sont destinés à faciliter leur participation pleine et entière à la société canadienne le plus tôt possible. Cet objectif est poursuivi concurrentement à ceux d'autres programmes de la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada, d'autres ministères et organismes fédéraux, d'autres paliers de gouvernement et des organismes bénévoles du secteur privé.

Certains services de rétablissement tels les prêts au transport, le counselling, l'aide financière et le placement sont assurés directement aux immigrants par le personnel de la Commission au Canada et à l'étranger. D'autres services, tels l'information, l'orientation, la traduction et l'interprétation, sont offerts par des organismes bénévoles au termes de contrats conclus avec la Commission.

L'expansion rapide des services de rétablissement au cours des deux dernières années a été rendue nécessaire par l'afflux soudain de réfugiés en provenance notamment de l'Indochine. L'écart entre l'offre et la demande de services a été comblé en partie par le parrainage privé et autres initiatives bénévoles, et en partie par l'élargissement des programmes de la Commission déjà en place.

### B. Stratégie

Le problème de l'heure est d'intégrer les 60,000 réfugiés indochinois qui sont arrivés au cours des deux dernières années et d'offrir des services au nombre accru des autres immigrants récents. Les programmes de rétablissement doivent être mieux coordonnés et mieux axés sur les besoins précis des nouveaux venus et les besoins spéciaux de ceux qui sont au Canada depuis un certain temps.

TABLEAU 12

REFUGEE & DESIGNATED CLASS IMMIGRATION  
REFUGES ET CATEGORIES DESTIGNEES

Preliminary statistics  
subject to revision

1 JANUARY 1980 - 30 JUNE 1980 / 1 JANVIER 1980 - 30 JUIN 1980  
LANDINGS BY PROGRAM & PROVINCE OF DESTINATION  
IMMIGRANTS RECUS PAR PROGRAMME ET PAR PROVINCE DE DESTINATION

Statistiques préliminaires  
sujettes à révision

PROVINCE PROGRAM/PROGRAMME	B.C. C.-B.	ALTA. ALB.	SASK. SASK.	MAN. MAN.	ONT. ONT.	QUE. QUE.	N.B. N.-B.	N.S. N.-E.	P.E.I. I.dup.-E.	Nfld. T.-N.	YUKON/ T. du N.-D.	TOTAL
INDOCHINA INDOCHINE	2922 12.39%	2459 10.40%	1066 4.52%	1615 6.85%	9277 39.32%	5199 22.03%	358 1.52%	519 2.20%	34 0.14%	126 0.53%	21 0.09%	23596 100.0%
LATIN AMERICA AMERIQUE LATINE	3 3.23%	8 8.60%	16 17.20%	6 6.45%	37 39.78%	23 24.73%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	93 100.0%
EASTERN EUROPE EUROPE DE L'EST	200 8.98%	429 19.27%	107 4.81%	167 7.50%	1101 49.46%	207 9.30%	2 0.09%	12 0.54%	0 0.00%	1 0.04%	0 0.00%	2226 100.0%
CUBAN SELF-EXILED CUBAINS EXPATRIES	2 3.03%	9 13.64%	0 0.00%	0 0.00%	54 81.82%	1 1.52%	0 9.99%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	66 100.0%
OTHER CONVENTION REFUGEES SELECTED ABROAD AUTRES REFUGES AU SENS DE LA CONVENTION SELECTIONNES A L'ETRANGER	4 4.65%	6 6.98%	16 18.60%	4 4.65%	42 48.84%	13 15.12%	0 0.00%	1 1.16%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	86 100.0%
TOTAL REFUGEES & DESIGNATED CLASS IMMIGRANTS SELECTED ABROAD	3131 12.02%	2911 11.15%	1205 4.63%	1792 6.88%	10511 40.33%	5443 20.87%	360 1.38%	532 2.04%	34 0.13%	127 0.49%	21 0.08%	26067 100.0%
CONVENTION REFUGEES GRANTED PROTECTION IN CANADA REFUGES AU SENS DE LA CONVENTION AYANT RECU PROTECTION AU CANADA	15 9.43%	4 2.52%	1 0.63%	3 1.89%	85 53.46%	51 32.08%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	159 100.0%
GRAND TOTAL *	3146 12.01%	2915 11.10%	1206 4.60%	1795 6.85%	10596 40.41%	5494 20.84%	360 1.37%	532 2.03%	34 0.13%	127 0.48%	21 0.08%	26226 100.0%

Employment & Immigration Canada  
Refugee Policy Division  
August 27, 1980

Emploi et Immigration Canada  
Division de la Politique Relative aux Réfugiés  
le 27 août 1980

\* Includes privately sponsored refugees

Comprend les réfugiés parrainés par les groupes de particuliers

TABLEAU 11

REFUGEE & DESIGNATED CLASS IMMIGRATION  
REFUGIES ET CATEGORIES DESIGNÉES1 JANUARY 1979 - 31 DECEMBER 1979 / 1 JANVIER 1979 - 31 DECEMBRE 1979  
LANDINGS BY PROGRAM & PROVINCE OF DESTINATION  
IMMIGRANTS RECUS PAR PROGRAMME ET PAR PROVINCE DE DESTINATION

PROVINCE PROGRAM/PROGRAMME	B.C. C.-B.	ALTA. ALB.	SASK. SASK.	MAN. MAN.	ONT. ONT.	QUE. QUE.	N.B. N.-B.	N.S. N.-E.	P.E.I. I. dup. - E.	Nfld. T.-N.	YUKON/ NWT. T. du N.-D.	TOTAL
INDOCHINA INDOCHINE	2657 10.71%	3249 13.09%	1315 5.30%	1503 6.06%	9411 37.92%	5585 22.50%	392 1.58%	359 1.45%	99 .40%	176 .71%	73 .30%	24819 100.0%
LATIN AMERICA AMERIQUE LATINE	4 .93%	29 6.71%	81 18.75%	64 14.81%	98 22.69%	156 36.11%	0	0	0	0	0	432 100.0%
EASTERN EUROPE EUROPE DE L'EST	170 7.64%	384 17.26%	67 3.01%	170 7.64%	1171 52.63%	246 11.06%	5 .22%	11 .49%	1 .04%	0	0	2225 100.0%
OTHER CONVENTION REFUGEES SELECTED ABROAD AUTRES REFUGIES AU SENS DE LA CONVENTION SELECTIONNES A L'ETRANGER	12 7.74%	11 7.10%	16 10.32%	4 2.58%	61 39.35%	46 29.68%	0	2 1.29%	0	1 .65%	2 1.29%	155 100.0%
CONVENTION REFUGEES GRANTED PROTECTION IN CANADA REFUGIES AU SENS DE LA CONVENTION AVANT RECU PROTECTION AU CANADA	5 4.59%	6 5.50%	0	1 .92%	66 60.55%	30 27.52%	0	0	0	1 .92%	0	109 100.0%
GRAND TOTAL * TOTAL GLOBAL	2848 10.27%	3679 13.26%	1479 5.33%	1742 6.28%	10807 38.96%	6063 21.86%	397 1.43%	372 1.34%	100 .36%	178 .64%	75 .27%	27740 100.0%

Employment & Immigration Canada  
Refugee Policy Division  
February 28, 1980Emploi et Immigration Canada  
Division de la Politique Relative aux Réfugiés  
le 28 février 1980\* Includes privately sponsored refugees  
Comprend les réfugiés parrainés par les groupes de particuliers



TABLERAU 9 - ADMISSION PROJETÉE DE RÉFUGIÉS PAR LE  
GOUVERNEMENT CANADIEN, 1979-1981

	1979	1980	1981
Indochine	5,000	10,000	8,000
Europe de l'Est	2,300	3,000	4,000
Amérique latine et Antilles	500	500	1,000
Afrique	---	---	200
Autres régions du monde	200	500	300
Réserve pour imprévus	2,000*	1,000**	2,500
Total	10,000	15,000	16,000

\* 2,000 pour le mouvement indochinois

\*\* Cuba, 300; Europe de l'Est, 400; Haïti, 300.

Nombre total de réfugiés accueillis au Canada pendant les mêmes années, incluant ceux parrainés par des groupes privés (jusqu'à maintenant presque tous des indochinois).

TABLERAU 10 - ADMISSION DE RÉFUGIÉS, 1979-1981

	1979 (réel)	1980 (estimé)	1981 (projeté)
Par le gouvernement	14,232 (51.3 %)	19,273 (48 %)	16,000
Parrainage privé	13,508 (48.7 %)	20,900 (52 %)	5,000
Total	27,740	40,173	21,000

Le nombre projeté de 5,000 cas de parrainage privé pour 1981 est basé sur des intentions exprimées par les groupes de parrainage. Il n'est pas le nombre maximum de réfugiés que pourront parrainer les groupes privés admissibles. Le gouvernement fédéral continuera d'appuyer et d'encourager les organismes privés dans leurs tâches humanitaires destinées au soulagement des réfugiés à travers le monde.

intégration sociale et économique au sein de la collectivité canadienne le plus rapidement possible et sans heurt. Là encore, une étroite collaboration avec les provinces et les groupes privés ou communautaires sera la clé de l'aide à apporter à ces nouveaux arrivants pour qu'ils deviennent d'eux-mêmes des membres à part entière des collectivités où ils s'établissent.

En 1979 et 1980, plus de 7,000 organismes et groupes canadiens ont participé au programme de parrainage des réfugiés, ce qui a permis au Canada d'accueillir quelque 60,000 réfugiés indochinois, dont plus de la moitié ont bénéficié du parrainage privé. (Les réfugiés parrainés par les groupes privés sont admis en sus de ceux prévus dans le plan annuel du gouvernement en faveur des réfugiés, et les efforts des groupes privés aident, s'attend-on, une incidence directe importante sur les pays d'origine et le nombre total de réfugiés admis chaque année.)

Le plan global du gouvernement fédéral en faveur des réfugiés prévoit pour 1981 l'accueil de 16,000 réfugiés parrainés par le gouvernement lui-même, en comparaison de 10,000 en 1979 et de 15,000 en 1980. L'accent portera sur l'accueil de cas "difficiles" dans le cadre de programmes conjoints, ce qui comporte la collaboration des gouvernements fédéral et provinciaux ainsi que des groupes privés. Une réserve accrue pour les imprévus permettra au Canada de répondre rapidement advenant une dégradation de la situation actuelle des réfugiés, ou de faire face à l'émergence de nouvelles vagues. La réserve a été augmentée à cause de l'incertitude persistante au sujet de l'Indochine et de problèmes possibles de réfugiés dans d'autres pays. Le gouvernement fédéral continuera de s'assurer que l'aide canadienne aux réfugiés est répartie aussi équitablement que possible parmi les régions et les groupes nécessitant appui ou rétablissement. Le tableau 9 fait voir le nombre projeté de réfugiés que le gouvernement se propose de parrainer en 1981. Les objectifs des deux dernières années sont donnés à des fins de comparaison.



soviétiques autorisés à quitter l'U.R.S.S. a diminué de façon marquée avant la tenue des Jeux olympiques de Moscou, bien que la proportion des Juifs soviétiques désirant venir au Canada ait augmenté.

En dépit du nombre relativement restreint de réfugiés latino-américains qui désirent se rétablir, la situation dans les pays sources de cette partie du monde est toujours incertaine et il faut constamment poursuivre les efforts de rétablissement et contrôler le mouvement. L'instabilité politique croissante de certains pays d'Amérique centrale et des Antilles laisse entendre que certaines personnes en particulier ont besoin de se rétablir, même lorsque le rapatriement peut représenter généralement la meilleure solution.

Même si on estime à quatre millions le nombre de réfugiés en Afrique, la plupart concentrés en Somalie et au Soudan, les Africains préfèrent traditionnellement, encouragés en cela par l'Organisation pour l'Unité africaine, le rapatriement volontaire ou le rétablissement local, avec l'aide financière et morale de la communauté internationale. Le nombre croissant de réfugiés africains a incité de nombreux pays de ce continent à solliciter des secours d'urgence et une aide économique. Il y aura cependant toujours nécessité de rétablir outre-mer une minorité de membres de groupes spéciaux, tels les handicapés, les réfugiés politiques de premier plan, les étudiants universitaires et les résidents de régions urbaines.

#### D. Plan de 1981 en faveur des réfugiés

Le gouvernement fédéral continuera d'apporter son aide aux réfugiés et à d'autres personnes ayant les mêmes besoins dans les pays de premier accueil, et à faire sa part pour aider les gens qui doivent être rétablis. L'accent est actuellement mis sur l'amélioration des services de rétablissement au Canada pour les milliers d'Indochinois qui sont déjà arrivés, ce qui facilite leur

Le permet, et de faire accepter ces réfugiés par des pays voisins possédant des caractéristiques culturelles, climatiques et linguistiques analogues qui peuvent faciliter d'autant leur intégration.

Il y a cependant des circonstances - et l'exemple le plus récent est celui des réfugiés indochinois - où le rétablissement outre-mer constitue la seule solution valable. Le nombre de réfugiés dont la situation exige un rétablissement outre-mer dépasse habituellement la capacité d'accueil de la communauté internationale. Le Canada axe donc ses efforts sur les réfugiés dont les besoins sont les plus urgents, soit parce qu'ils sont victimes de persécution religieuse ou politique, soit qu'ils fassent partie d'une région dévastée par la guerre, ou qu'il s'agisse de personnes ayant des besoins spéciaux, tels les handicapés et les adolescents non accompagnés. Le gouvernement fédéral travaille en outre en étroite collaboration avec les organisations canadiennes reconnues depuis toujours pour leur engagement humanitaire envers les groupes spéciaux.

### C. Régions prioritaires

L'extraordinaire effort international qui a suivi la Conférence de Genève de 1979 sur les réfugiés indochinois a réduit de façon significative la pression sur les pays de premier asile du Sud-Est asiatique. Bien qu'en moyenne 10,000 nouveaux réfugiés arrivent chaque mois, une moyenne de 23,000 et 250,000 réfugiés au Sud-Est asiatique, et le cas d'un grand nombre d'entre eux est à l'étude par des pays susceptibles de les accueillir. D'autres ont toujours besoin d'aide, et les réfugiés indochinois formeront sans doute le plus fort contingent des réfugiés accueillis au Canada en 1981. On s'attachera surtout à ceux qui ont déjà des parents au Canada ou dont le cas présente des difficultés de rétablissement.

La plupart des Européens de l'Est qui désirent immigrer trouvent asile temporaire en Autriche ou en Italie, qui se sont vu contraints de lancer un appel à l'aide à cause du nombre accru de réfugiés. Le nombre de Juifs

#### IV. PROGRAMME EN FAVEUR DES RÉFUGIÉS

##### A. Planification

Le caractère éphémère de la situation du mouvement des réfugiés rend d'autant plus difficile la planification à long terme de l'accueil de cette catégorie d'immigrants. Le Canada doit néanmoins se doter d'un mécanisme annuel de planification qui lui permettra de dresser les plans requis pour remplir, envers les réfugiés, ses obligations sur le plan international et maintenir sa traditionnelle attitude humanitaire à l'égard des personnes déplacées ou persécutées. Le plan annuel en faveur des réfugiés donne les lignes directrices des activités à cet égard pour l'année à venir et laisse place à des ajustements rapides en cours de route pour parer à l'imprévu ou faire face à des situations sur lesquelles nous ne pouvons exercer aucune influence directe.

Une approche planifiée facilite la collaboration entre les autorités fédérales et provinciales, le Bureau du Haut-Commissaire des Nations-Unies pour les réfugiés et les organismes privés qui s'occupent des réfugiés au Canada. Les consultations permanentes entre ces parties ont été l'une des clés du succès du Canada lorsqu'il s'agit de rétablir quelque 60,000 réfugiés indochinois, dont quelque 35,000 ont été parainés par des groupes privés, de même qu'un nombre important de réfugiés venant d'autres parties du monde au cours des deux dernières années.

##### B. Situation internationale des réfugiés

Il y a sans doute actuellement plus de réfugiés dans le monde qu'il n'y en a eu depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale, ce qui impose un fardeau énorme aux divers pays de premier asile qui, pour un grand nombre, ne possèdent pas les installations qu'il faudrait pour accommoder un aussi large afflux d'immigrants. Le Canada travaille en étroite collaboration avec le Haut-Commissaire des Nations-Unies pour les réfugiés et d'autres organismes internationaux afin d'offrir des secours immédiats, d'encourager, si possible, le rapatriement volontaire des réfugiés lorsque la situation de leur pays d'origine



Si l'on s'attend à ce que dans l'Est du Canada, la croissance économique se fasse à un rythme moins accéléré, elle n'en sera pas moins soutenue. Parmi les grands projets des années 1980, il faut souligner les projets

hydro-électriques de Terre-Neuve, du Québec et de l'Ontario, l'exploitation des mines de potasse, de zinc et de cuivre au Nouveau-Brunswick, le prolongement du gazoduc vers l'Est, l'expansion des mines d'Elliot Lake et la construction d'une usine de raffinement de l'huile lourde à Sarnia (Ontario). On ne cesse de découvrir des gisements de pétrole et de gaz au large de la côte Est, et il est fort peu probable que la relativement faible population active de la région atlantique soit capable de répondre à la demande de travailleurs professionnels et hautement qualifiés. On prévoit en outre des développements dans les secteurs de la pêche, de la défense et de l'aérospatiale, qui ne feront qu'accroître les besoins en main-d'oeuvre spécialisée.

Certes, tout sera mis en oeuvre pour recruter ou former des Canadiens en vue de combler ces débouchés et pour favoriser la migration interne, mais ces seules mesures ne seront certainement pas suffisantes pour répondre en temps opportun à tous les besoins en main-d'oeuvre qualifiés. Lorsque les fonctions exigent en priorité de l'expérience et que très peu de Canadiens en possèdent, et lorsqu'il est impossible de trouver à temps suffisamment de travailleurs canadiens formés à cette fin, l'immigration reste la seule solution. Au cours des prochaines années, au moment où la croissance totale de l'emploi sera sans doute modérée, il est essentiel que le mouvement d'immigration compte avant tout des personnes capables de combler les postes où leurs compétences sont recherchées.

Même si les experts des prévisions économiques s'attendent à une croissance relativement lente de l'emploi en 1981 et 1982, suivie d'une amélioration marquée au cours des années qui suivront, la physionomie de la croissance fluctuera considérablement, sur le plan tant régional que sur celui des professions. D'importants groupes d'étude gouvernementaux s'emploient maintenant à déterminer les probabilités de la demande, bien que se dessinent déjà certaines tendances générales. Ainsi, il y aura vraisemblablement des pénuries continues dans certaines professions du domaine de l'ingénierie dans l'industrie énergétique et les secteurs connexes. On s'attend également à des changements d'importance dans les industries manufacturières et à une forte demande de certains travailleurs dans les catégories de spécialistes, de gestionnaires de travailleurs spécialisés dans les métiers de cols bleus, surtout les métiers d'usinage et du bâtiment.

L'avenir économique du Canada se caractérise par une activité bourdonnante dans les provinces de l'Ouest, notamment dans les secteurs de l'exploitation pétrolière, gazière, forestière et minière. Mentionnons entre autres les mégaprojets tels les pipe-lines et les usines d'extraction du pétrole des sables bitumineux qui, à leur tour, génèrent un nombre considérable de projets de construction. On prévoit que la demande de main-d'oeuvre qualifiée dépassera largement l'offre dans plus de la moitié des 14 métiers du bâtiment essentiels à la réalisation des projets d'envergure d'exploitation énergétique. Nous aurons besoin notamment d'ingénieurs, de techniciens, de gestionnaires, de professionnels et de spécialistes des systèmes. L'aménagement urbain et autres grands projets de l'Alberta accroîtront d'autant plus la demande de travailleurs. Alléurs dans l'Ouest, on aura besoin également d'un grand nombre de travailleurs professionnels et qualifiés dans les métiers du bâtiment, du secteur manufacturier et des industries primaires. Les mégaprojets, qui offrent la perspective de salaires élevés, pourraient bien priver d'autres employeurs de travailleurs capables d'exercer des emplois où la demande est forte au Canada et de ce fait créeront des pénuries dans d'autres secteurs d'activité un peu partout au pays.



TABLEAU 8 - PROPORTION D'IMMIGRANTS COMPTANT SE JOINDRE A LA POPULATION ACTIVE  
PAR RAPPORT A L'ENSEMBLE DES IMMIGRANTS  
DE 15 ANS ET PLUS, PAR CATEGORIES  
1955-1979

Année	Total		Catégorie de la famille		Parents aidés		Requérants indépendants		Réfugiés au sens de la Convention		Catégorie désignée	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
1955	57,987	67.2										
1956	91,039	70.8										
1957	151,511	70.2										
1958	63,078	65.3										
1959	53,551	64.7										
1960	53,573	65.8										
1961	34,809	62.2	12,661	47.2			22,148	76.0				
1962	36,748	63.3	11,254	42.9			25,494	80.1				
1963	45,866	63.6	12,059	39.5			33,807	81.3				
1964	56,190	65.8	16,423	46.4			39,767	79.4				
1965	74,195	67.5	20,063	46.9			54,132	80.6				
1966	99,210	68.3	23,055	46.4			76,155	79.7				
1967	119,539	69.8	26,222	47.0			93,317	83.8				
1968	95,446	66.5	5,992	23.9	19,069	72.4	70,385	86.0				
1969	84,349	66.7	6,584	28.1	21,924	72.9	55,841	79.9				
1970	77,723	66.7	6,600	29.6	19,633	72.9	51,490	79.2				
1971	61,282	64.2	7,499	32.6	16,853	74.6	36,930	77.3				
1972	59,432	63.0	7,764	33.5	17,562	72.9	34,106	75.2				
1973	92,228	63.6	8,959	31.3	24,152	70.2	59,117	73.4				
1974	106,083	64.5	10,606	29.8	28,030	70.9	67,447	76.9				
1975	81,189	59.8	14,762	32.9	24,321	71.6	42,106	74.4				
1976	61,461	55.2	16,448	35.5	19,850	71.6	25,163	69.6				
1977	47,625	54.3	15,547	37.4	15,372	74.6	16,706	67.8				
1978	35,240	53.2	14,498	38.6	9,937	77.3	10,348	68.4	457	71.4		
1979	48,234	57.0	15,380	39.4	6,238	75.7	12,969	69.1	1,063	69.7	12,584	73.7

Source: Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada.

Les membres de la catégorie de la famille ne sont pas assujettis aux critères du marché du travail. Les parents aidés reçoivent un crédit pour l'aide à l'établissement fournie par leurs parents au Canada mais l'appréciation se fait au regard de certains facteurs du marché du travail que comportent les critères de sélection. Les critères habituels de sélection ne visent pas les réfugiés, même s'ils servent de guide d'évaluation de leurs possibilités de s'établir avec succès au Canada, mais toujours en tenant compte de l'aide considérable que leur offrent le gouvernement et le secteur privé.

L'incidence de l'immigration sur la population active est de poids, non seulement sur le plan numérique, mais aussi sur celui de la variété des compétences qu'il apporte au Canada. Les critères relatifs au marché du travail sont le point de visée de la sélection des immigrants indépendants. Les immigrants indépendants éventuels qui exercent une profession où il existe des surplus de main-d'oeuvre au Canada ne peuvent en général répondre à ces critères.

Le glissement de la proportion d'immigrants qui comptent travailler est surtout attribuable à la physiologie changeante du mouvement d'immigration. La majorité de ce mouvement se composait auparavant d'immigrants indépendants sélectionnés au regard de leur contribution éventuelle à la population active. Ces dernières années, la plus grande part des immigrants rentrait dans la catégorie des membres de la famille. La proportion des immigrants de la catégorie des parents aidés et surtout le taux d'activité de cette catégorie ont été beaucoup plus stables. Le tableau 8 indique que les réfugiés au sens de la Convention et, en plus grand nombre, les immigrants des catégories désignées d'Indochinois et d'Européens de l'Est ont connu en 1979 des taux d'activité de 69.7 % et 73.7 % respectivement au sein de la population active. Ces groupes ont figuré pour une proportion importante du total du taux d'activité des immigrants en 1979 (57 %).

TABLEAU 7 - IMMIGRANTS COMPTANT SE JOINDRE A LA POPULATION ACTIVE  
NOMBRE ET PROPORTION DES IMMIGRANTS  
DE 15 ANS ET PLUS  
1955 A 1979

Année	Immigrants comptant se joindre à la population active			Nombre	% des immigrants de 15 ans et plus
	Hommes	Femmes	Total		
1955	42,611	15,376	57,987	95.8	36.8
1956	68,377	22,662	91,039	96.8	39.1
1957	115,332	36,179	151,511	96.2	37.7
1958	43,397	19,681	63,078	94.3	38.9
1959	36,505	17,046	53,551	93.7	38.9
1960	37,109	16,464	53,573	94.2	39.2
1961	21,828	12,981	34,809	91.1	40.6
1962	23,742	13,006	36,748	91.0	40.6
1963	31,528	14,338	45,866	91.5	38.1
1964	38,394	17,796	56,190	91.8	40.8
1965	51,415	22,780	74,195	92.3	42.0
1966	69,738	29,472	99,210	93.0	41.9
1967	82,680	36,859	119,539	93.4	44.6
1968	65,781	29,665	95,446	90.7	41.8
1969	55,238	29,111	84,349	89.2	45.1
1970	51,923	25,800	77,723	89.2	44.2
1971	40,706	20,576	61,282	87.2	42.3
1972	39,895	19,537	59,432	86.7	40.4
1973	61,709	30,519	92,228	82.6	43.3
1974	70,564	35,519	106,083	84.8	43.7
1975	54,675	26,514	81,189	83.5	37.7
1976	40,965	20,496	61,461	77.4	35.1
1977	30,918	16,707	47,625	75.5	35.7
1978	22,148	13,092	35,240	73.8	36.1
1979	30,840	17,394	48,234	75.8	39.6

Source: Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada.

sorte qu'en 1978, moins des trois quarts des immigrants de plus de 15 ans avaient l'intention de se joindre à la population active. Chez les immigrantes, le nombre d'entre elles désireuses de se joindre à la population active suivait généralement une courbe ascendante avant 1975 comme la population active féminine en général. Depuis lors, on assiste au phénomène inverse, c'est-à-dire que la proportion des immigrantes d'âge actif ayant l'intention de se joindre à la population active a régressé au niveau de celui des années 1950.



### III. IMMIGRATION ET MARCHÉ DU TRAVAIL

#### A. Immigration et offre de main-d'oeuvre

Au cours de la période d'après-guerre, l'immigration a généralement exercé une influence prépondérante sur la composition de la population active canadienne. En 1971, les immigrants de l'après-guerre représentant plus de 16 % des travailleurs exerçant un emploi au Canada. Par contre, aux États-Unis, les immigrants d'après-guerre ne formaient que 3.5 % du total des travailleurs occupant un emploi.

Dans les années 1970, cependant, l'importance de l'immigration en tant que facteur de la croissance de la population active canadienne a diminué considérablement en raison de l'arrivée massive des femmes sur le marché du travail et des jeunes issus de la poussée démographique des années 50 qui avaient atteint l'âge adulte. Ces nouveaux venus sont intervenus pour 33.5 % dans la croissance de la population active, ce qui représente 2.8 millions de travailleurs au cours de la période de 1970 à 1979.

Le taux d'activité des femmes dépendra dans une large mesure à l'avenir de l'accroissement des débouchés, mais tout porte à croire que le pourcentage des femmes au sein de la population active augmentera au cours de la prochaine décennie. D'ici à 1985, on prévoit que les femmes représenteront plus de 40 % du total de la population active. Le groupe des jeunes, par contre, devrait diminuer de presque 25 % d'ici 1990. En conséquence, au cours de la première moitié des années 1980, la croissance annuelle de la population active devrait atteindre en moyenne 2 % comparativement à 3.2 % au cours de la période de 1975 à 1979.

Comme l'indique le tableau 7, la courbe des immigrants comptant se joindre à la population active a suivi une tendance à la baisse surtout chez les hommes. Si le taux d'activité des hommes a commencé à décliner au début des années 1950, ce fléchissement s'est accéléré au cours des dernières années de



TABLÉAU 6 - DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES DE BASE POUR LE CANADA

Du 1<sup>er</sup> janvier au 31 décembre 1979

Population totale

23,589,000 (Estimation mise à jour au 1<sup>er</sup> janvier 1979)  
 23,689,500 (Estimation mise à jour au 1<sup>er</sup> juillet 1979)  
 23,809,800 (Estimation préliminaire au 1<sup>er</sup> janvier 1980)

Naissances: 357,590 (estimation)

Décès: 169,280 (estimation)

Accroissement naturel: 188,310

Taux de natalité: 15.1/1000 habitants

Taux de mortalité: 7.2/1000 habitants

Taux d'accroissement naturel: 7.9/1000 habitants

Immigrants: 112,070 (chiffres provisoires)

Emigrants: 79,580 (estimation)

Nombre net d'immigrants: 32,490

Taux net d'immigration: 1.4/1000 habitants

Accroissement annuel total de la population: 220,800 (approximation)

Taux d'accroissement démographique: .93 %

Pourcentage de l'augmentation annuelle découlant de l'accroissement naturel:

85 %

Pourcentage de l'augmentation annuelle découlant de l'immigration nette: 15 %

Rythme de doublement: 75.3 ans

Taux de natalité total: 1,700 naissances pour 1,000 femmes de 15 à 49 ans, ou

1.7 naissance par femme (estimation)

Sources: Statistiques de l'État civil, oct.-déc. 1979, Statistique Canada,

84-001; Statistique Canada, le 10 avril 1980, p.4;

Direction générale du recrutement et de la sélection, Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada.

TABLERAU 5 - PROJECTION DÉMOGRAPHIQUE POUR LE CANADA JUSQU'À 2001,

EN MILLIONS, À DIVERS NIVEAUX BRUTS D'IMMIGRATION

Moyenne annuelle brute d'immigration (en milliers)					
	75,000	100,000	125,000	150,000	175,000
Natalité	1.4	25.7	26.3	26.9	27.5
prévue	1.6	26.3	26.9	27.5	28.2
	1.8	26.9	27.6	28.2	28.8
	2.0	27.5	28.2	29.4	30.0
	2.2	28.2	28.9	29.7	30.3
					30.9

\* La projection se fonde sur un taux estimatif d'émigration de 75,000 par année.

## C. Projections démographiques

Les projections démographiques se fondent sur diverses hypothèses portant sur les futurs taux de natalité et d'immigration nette. Selon les études effectuées dans les années 1920 et 1930, le Canada devait avoir une population de seulement 15 millions d'habitants en 1971; pendant les années 1950 et 1960, la projection démographique pour 2001 se chiffrait entre 27 et 42 millions d'habitants. Pour les années 1970, toutefois, le taux le plus élevé s'établissait à quelque 36 millions. D'après diverses hypothèses portant sur la natalité (allant de 1.4 d'ici à 1991 pour se maintenir constante par la suite, jusqu'à un taux stable de 1.8) la population prévue du Canada en 2001 sera de 25.7 à 28.8 millions d'habitants d'après la moyenne annuelle prévue du niveau d'immigration nette.

Le taux de natalité au Canada est tombé de 4.3 en 1917 à 2.6 en 1939, s'est élevé à 3.9 en 1959 (année culminante de l'explosion démographique de l'après-guerre) et est tombé à 1.7 en 1979, soit bien au-dessous du niveau de remplacement de 2.1. Ce récent fléchissement marqué du taux de natalité a aussi caractérisé d'autres pays industrialisés. A l'heure actuelle, on prévoit que le taux de natalité demeurera le même ou continuera de fléchir, quoique plus lentement que par les récentes années. Si l'on suppose un niveau d'émigration de 75,000, et des taux de natalité de 1.4 à 1.8 la projection démographique pour le Canada en 2001, d'après divers niveaux bruts d'immigration s'établirait comme l'indique le tableau 5.

TABLEAU 4 - ESTIMATION NUMÉRIQUE ET PROCENTUELLE DES PERSONNES QUI ONT

ÉMIGRÉ DU CANADA AU ROYAUME-UNI, AUX ÉTATS-UNIS ET VERS D'AUTRES PAYS

1965-1979

	1965-69	1970-74	1975-79(1)	1965-79
États-Unis	181,244	87,316	77,900	346,460
%	36.7	23.4	24.0	29.1
Royaume-Uni	54,737	59,273	30,710	144,720
%	11.1	15.9	9.4	12.1
Autres	258,372	226,496	216,607	701,475
%	52.3	60.7	66.6	58.8
TOTAL	494,353	373,085	325,217	1,192,655
%	100.0	100.0	100.0	100.0

(1) Pour 1979, les données ne portent que sur la période se terminant le 31 mai 1979.

Sources: Estimations de Statistique Canada et "Migration internationale et interprovinciale au Canada" de Statistique Canada, publication annuelle. N° de cat. 91-208, avril 1980.

## II. TENDANCES ET PROJECTIONS DÉMOGRAPHIQUES

### A. Croissance démographique

Aujourd'hui, le Canada compte presque 24 millions d'habitants, soit huit fois plus qu'au moment de la Confédération, mais il ne représente que un demi pour cent de la population mondiale actuelle. La population augmente de deux façons: la croissance naturelle (les naissances moins les décès) et l'immigration nette (l'immigration moins l'émigration). Depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale, la croissance naturelle intervient pour les trois quarts de la croissance démographique du Canada. De 1946 à 1959, il y a eu tendance à la hausse de la croissance naturelle; depuis lors, cette croissance a diminué en raison du fléchissement du taux de natalité.

Entre 1950 et 1980, l'immigration nette a permis une croissance démographique de plus de 2 millions d'habitants. Dans les années 1960 et 1970, la contribution de l'immigration nette a varié, allant de 4.6 % du total de la croissance démographique en 1961-1962 à 44.7 % en 1974-1975. Pour les années 1960, le rapport de la croissance démographique du Canada s'établissait ainsi: un résident reçu (immigrant nette) pour quatre Canadiens de naissance (croissance naturelle), tandis que pour les années 1970, ce rapport était de un pour trois.

### B. Estimation de l'émigration

Le Canada ne tient pas de registre des sorties, non plus qu'il n'exige de visa de sorties, ni n'exerce d'autres formes de contrôle; on ne peut donc faire une estimation de l'émigration. Statistique Canada se sert maintenant d'une estimation de 75,000 émigrants par année pour faire des projections démographiques à long terme. Depuis 1965, on estime à environ 29 % la proportion des Canadiens qui ont émigré aux États-Unis, à 12 % au Royaume-Uni et à 59 % dans d'autres pays. Au cours des dernières années, les États-Unis ont accueilli moins d'immigrants canadiens qu'auparavant.



TABLEAU 3 - IMMIGRANTS SELON LES CATÉGORIES, 1965 - 1979

ANNÉE	TOTAL	CATÉGORIE DE LA FAMILLE		PARENTS AIDÉS		IMMIGRANTS INDÉPENDANTS		RÉFUGIÉS	
		Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
1965	146,758	57,073	38.9			89,685	61.1		
1966	194,743	66,562	34.2			128,181	65.8		
1967	222,876	74,427	33.4			148,449	66.6		
1968	183,974	38,307	20.8	35,040	19.1	110,627	60.1		
1969	161,531	33,548	20.8	39,084	24.2	88,899	55.0		
1970	147,713	32,263	21.8	35,151	23.8	80,299	54.4		
1971	121,900	33,450	27.4	29,328	24.1	59,122	48.5		
1972	122,006	33,019	27.1	30,692	25.2	53,115	43.5	5,180	4.2
1973	184,200	41,677	22.6	44,278	24.0	95,886	52.1	2,359	1.3
1974	218,465	54,232	24.8	53,161	24.3	109,406	50.1	1,666	0.8
1975	187,881	64,124	34.1	45,727	24.3	72,464	38.6	5,566	3.0
1976	149,429	60,830	40.7	32,528	21.8	44,320	29.6	11,751	7.9
1977	114,914	51,355	44.7	26,114	22.7	30,145	26.2	7,300	6.4
1978	86,313	45,540	52.8	17,199	19.9	19,319	22.4	4,255	4.9
1979 <sup>1)</sup>	112,096	46,763	41.7	11,474	10.2	25,980	23.2	27,879	24.9
1965-79	2,354,799	733,170	31.1	399,776	16.9	1,155,897	49.0	38,956	1.6

1) Les données de 1979 sont provisoires.

des parents aidés, a été établie en 1967 et figurait pour la première fois dans les statistiques de l'immigration de 1968. Le nombre d'immigrants de cette catégorie est demeuré assez stable au cours des années 1969-1977 et représentait une baisse d'environ 24 % du mouvement total d'immigration de 1979 et une hausse de 26 % en 1976. Toutefois, en 1979, les parents aidés ne représentaient que 10 % du total du mouvement d'immigration. Ce fléchissement est attribuable au fait qu'un certain nombre d'immigrants de la catégorie des parents désignés sont devenus membres de la catégorie de la famille et de celle des immigrants indépendants après l'adoption du Règlement de 1978; en outre, certains de ces immigrants qui auraient pu être admis en tant que parents aidés sont admissibles à titre d'immigrants indépendants.

Il s'est produit un accroissement rapide du nombre de réfugiés admis en 1979 et en 1980 en raison du programme spécial en faveur des réfugiés indochinois. Le nombre total de réfugiés, qui s'est chiffré à environ 10 % du mouvement d'immigration de l'après-guerre, intervenient pour le quart du mouvement de 1979, et on prévoit qu'il augmentera à 25 % à 30 % en 1980.

Toutefois, depuis 1967, lorsque cette catégorie intervenait pour les 2/3 de tous les immigrants reçus, le nombre a fléchi, et le taux de ce fléchissement s'est accru entre 1974 et 1980. Au cours des deux dernières années pour lesquelles les statistiques complètes sont connues (1978 et 1979), le nombre d'immigrants indépendants reçus ne se chiffrait qu'à 19,000 et à 26,000 respectivement, ou, ensemble, le quart de tous les immigrants reçus au cours de ces années.

Le nombre de membres de la catégorie de la famille que nous avons admis montre bien l'importance de la réunion des familles en tant qu'objectif de la politique canadienne d'immigration. L'appréciation de ces personnes ne se fait pas selon les critères de sélection relatifs au marché du travail, mais elles doivent toutefois répondre aux exigences en matière de santé et de sécurité. Le nombre de celles qui sont admises est déterminé en fonction du nombre de parents résidant au Canada qui présentent des ententes en vue de parrainer et de soutenir des membres de la famille.

A l'heure actuelle, le mouvement se compose surtout de membres de la catégorie de la famille, et il en est ainsi depuis 1976. Entre 1970 et 1975, le nombre est passé de 32,000 à 64,000 soit de 22 % à 34 % du total du mouvement d'immigration. Le nombre d'immigrants de la catégorie de la famille admis en 1979 a fléchi pour s'établir à peine moins de 47,000. Toutefois, à cause de la tendance générale à la baisse du nombre total d'immigrants admis au cours des cinq dernières années, ce nombre s'est chiffré à 42 % de l'ensemble du mouvement pour cette année-là.

Les parents aidés sont des immigrants qui ont des parents au Canada disposés à les aider à s'y établir. Ces immigrants doivent d'abord présenter une demande à titre de requérants indépendants; s'ils ne sont pas en mesure de répondre aux critères visant les requérants indépendants, ils peuvent alors présenter une demande en tant que parents aidés. Cette demande est évaluée en partie en fonction des critères de sélection liés au marché du travail, mais il est aussi tenu compte de l'aide que ces personnes recevront de parents au Canada. L'ancienne catégorie des parents désignés, maintenant appelée catégorie

#### C. Répartition selon l'âge

La répartition des immigrants selon l'âge s'est également modifiée.

Entre 1965 et 1969, une forte proportion des immigrants rentrait dans la catégorie des requérants indépendants qui, en général étaient plus jeunes. Quelque 93 % du nombre total des immigrants admis au cours de cette période avait moins de 50 ans. La proportion des immigrants de 14 ans et moins est demeurée relativement stable pendant les 15 dernières années et intervient pour environ le quart de l'ensemble du mouvement. La proportion des immigrants de 15 à 49 ans est passée de 69 % dans les années 1965-1969 à 62 % en 1975-1979. Ce sont les immigrants de ce groupe d'âge qui ont eu la plus forte incidence à court terme sur l'offre de main-d'oeuvre canadienne. Les immigrants de 50 ans et plus intervenaient pour environ 7 % du total du mouvement entre 1965 et 1969, mais représentaient presque 14 % de celui de 1975-1979.

#### D. Composition

La composition du mouvement d'immigration se modifie en fonction de plusieurs facteurs. Le nombre d'immigrants indépendants augmente ou diminue selon la demande du marché du travail; le mouvement des réfugiés varie selon la situation à l'étranger et la façon dont le Canada fait face à cette situation. Les conditions externes influent moins sur la catégorie de la famille. Celle-ci a tendance à s'accroître peu après les périodes où un nombre élevé d'immigrants indépendants a été accueilli, et représente maintenant une partie proportionnellement plus importante de l'ensemble du mouvement, parce que le nombre d'immigrants indépendants diminue tout comme les besoins du marché du travail.

Les immigrants indépendants sont sélectionnés d'après les critères qui mettent l'accent sur la qualification professionnelle et l'expérience nécessaires. Ils sont admis dans notre pays sans le parrainage ou l'aide de parents qui y sont déjà établis. Au cours des années 1965-1975, le mouvement s'est composé surtout d'immigrants indépendants.



Au cours des années 1970, l'Afrique, l'Asie ainsi que l'Hémisphère occidental ont répondu pour environ le tiers de l'ensemble du mouvement d'immigration. Cette répartition est demeurée assez constante au cours des cinq dernières années, même si le nombre d'immigrants en provenance de certains pays a varié à cause de l'évolution des besoins du marché du travail, en raison de laquelle certains groupes ne pourraient réunir les conditions prescrites pour être admis. D'autres circonstances, telles que la guerre civile au Liban et le problème des réfugiés en Asie du Sud-Est ont aussi été des causes de variations. Certains renversements dans les tendances reflètent également les modifications apportées aux dispositions réglementaires en matière d'immigration au cours des deux dernières décennies. Depuis 1967, les critères de sélection en fait d'immigration s'appliquent à tous et sont marqués au coin de la non-discrimination quant à la race, la nationalité ou l'origine ethnique, la couleur, la religion et le sexe.

TABLEAU 2 - IMMIGRATION SELON LES RÉGIONS DU MONDE

	1965-1969	1975-1979
	%	%
Europe (y compris le Royaume-Uni)	68.8	34.8
Afrique et Moyen-Orient	2.2	5.6
Asie et le Pacifique	12.4	31.1
Hémisphère occidental	16.4	28.5
États-Unis seulement	(10.4)	(10.8)
Autres pays	0.2	--
TOTAL	100.0	100.0



# I. TENDANCES DU MOUVEMENT D'IMMIGRATION

A. Taille

Des quatre millions de nouveaux arrivants au Canada depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale, un million et demi d'immigrants ont été accueillis au pays au cours des années soixante-dix. Durant cette décennie, les niveaux annuels ont connu plusieurs fluctuations, subissant l'influence des conditions économiques et sociales vécues au Canada et à l'étranger et celle des changements apportés à la Loi et à la politique du Canada sur l'immigration. Le nombre des nouveaux arrivants a connu un sommet en 1974 avec l'entrée au pays de quelque 218,000 immigrants. Par la suite, ce nombre a décliné à compter de 1975, et l'année 1978 n'a vu que 86,000 immigrants entrer au pays; et puisque l'on présume que le mouvement d'émigration est d'environ 75,000 personnes par année, l'immigration nette pour l'année 1978 ne représente qu'environ 11,000 personnes. Depuis 1978, on a connu une légère augmentation: en 1979, 112,000 immigrants ont été accueillis au pays (y compris quelque 27,500 réfugiés) alors qu'en 1980, on attend 135,000 immigrants, dont 40,000 réfugiés.

TABEAU 1 - IMMIGRATION NETTE AU CANADA, 1974 - 1980

Année	Immigration (à l'exception des réfugiés)	Réfugiés et mouvements humanitaires particuliers	Immigration totale	Immigration nette app- roximative*
1974	216,809	1,656	218,465	143,000
1975	181,550	6,331	187,881	113,000
1976	137,646	11,783	149,429	74,500
1977	107,561	7,353	114,914	40,000
1978	82,058	4,255	86,313	11,300
1979	84,137	27,879	112,016	37,000
1980 (est.)	95,000	40,000	135,000	60,000

\* Tenant compte d'une émigration annuelle de 75,000 personnes.

Un cadre de planification plus méthodique pour le mouvement d'immigration, portant sur une plus longue période, paraît souhaitable. Le gouvernement a l'intention de modifier le cycle actuel de planification annuelle en faveur d'un plan à moyen terme portant sur trois ans qui prévoirait des révisions et des ajustements annuels au besoin. Ce cycle plus long de planification sera présenté dans le cadre des études actuelles du groupe spécial de travail sur les besoins en main-d'oeuvre du Canada pour les années 1980.

A la fin de 1980, le programme spécial en faveur des réfugiés indo-chinois mis en oeuvre en 1979 et 1980 aura permis le rétablissement de quelque 60,000 de ces réfugiés au Canada. Il s'agissait de la plus vaste opération de rétablissement que le Canada ait entrepris depuis celle des réfugiés européens qu'il a admis après la Seconde Guerre mondiale et qui a suscité une participation sans précédent de la part du secteur privé. Ce programme a été riche d'expérience. La Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada espère que cette expérience pourra être utilisée de façon que soit améliorée la qualité des services d'établissement pour tous les immigrants.

## INTRODUCTION

Aux termes de la Loi de 1976 sur l'immigration, l'objectif de la planification consiste à fixer des niveaux appropriés d'immigration en fonction des besoins sociaux, démographiques et économiques du Canada. Dans le cadre de l'évaluation de ces besoins et des niveaux pour 1981, les gouvernements provinciaux et certaines organisations non gouvernementales ont été consultés.

Au chapitre de la politique, la Loi sur l'immigration établit divers objectifs, entre autres: réunir les membres de la proche famille, remplir envers les réfugiés et les personnes persécutées les obligations du Canada sur le plan international et stimuler le développement d'une économie florissante. En conséquence, le gouvernement maintient son engagement à l'égard de trois catégories principales: les membres de la famille, les réfugiés et les immigrants indépendants sélectionnés d'après les besoins du marché du travail.

Le marché du travail canadien est censé prendre une expansion considérable au cours des années 1980 et, de ce fait, l'immigration est appelée à jouer un rôle plus important en vue de répondre à la demande de travailleurs qualifiés et de techniciens. D'importants groupes d'étude gouvernementaux se penchent actuellement sur la disponibilité de ces travailleurs, mais certaines tendances se dessinent déjà. La forte croissance économique de l'Ouest canadien et la croissance plus lente mais même appréciable dans l'Est, créeront vraisemblablement des pénuries de travailleurs qualifiés dans divers secteurs d'activité économique d'un bout à l'autre du Canada. Il faudra peut-être intensifier le recrutement à l'étranger pour combler les postes auxquels ne peut pourvoir la population active du Canada ou les programmes de mobilité et la formation. Afin de pouvoir accueillir un plus grand nombre de requérants indépendants, une hausse modérée des niveaux d'immigration peut s'avérer nécessaire. Ce qui permettra au gouvernement de maintenir son engagement à l'égard des membres de la catégorie de la famille et des réfugiés.

# TABLEAUX

Numéro	Titre	Page
1	Immigration nette au Canada, 1974-1980	3
2	Immigration selon les régions du monde	4
3	Immigrants selon les catégories, 1965-1979	8
4	Estimation numérique et procentuelle des personnes qui ont émigré du Canada au Royaume-Uni, aux États-Unis et vers d'autres pays	10
5	Projection démographique pour le Canada jusqu'à 2001, en millions, à divers niveaux bruts d'immigration	12
6	Données démographiques de base pour le Canada, du 1er janvier au 31 décembre 1979	13
7	Immigrants comptant se joindre à la population active - Nombre et proportion des immigrants de 15 ans et plus, 1955 à 1979	16
8	Proportion d'immigrant comptant se joindre à la population active par rapport à l'ensemble des immigrants de 15 ans et plus, par catégories - 1955 à 1979	18
9	Admission projetée de réfugiés par le gouvernement canadien, 1979-1981	25
10	Admission de réfugiés, 1979-1981	25
11	Réfugiés et catégories désignées 1er janvier 1979 - 31 décembre 1979	26
12	Réfugiés et catégories désignées 1er janvier 1980 - 30 juin 1980	27

# TABLE DES MATIÈRES

Page	
1	INTRODUCTION
	I. TENDANCES DU MOUVEMENT D'IMMIGRATION
3	A. Taille
4	B. Régions sources
5	C. Répartition selon l'âge
5	D. Composition
	II. TENDANCES ET PROJECTIONS DÉMOGRAPHIQUES
9	A. Croissance démographique
9	B. Estimation de l'émigration
11	C. Projections démographiques
	III. IMMIGRATION ET MARCHÉ DU TRAVAIL
14	A. Immigration et offre de main-d'oeuvre
19	B. Projections de la demande de main-d'oeuvre
	IV. PROGRAMME EN FAVEUR DES RÉFUGIÉS
21	A. Planification
21	B. Situation internationale des réfugiés
22	C. Régions prioritaires
23	D. Plan de 1981 en faveur des réfugiés
	V. RÉTABLISSEMENT
28	A. Aperçu des programmes
28	B. Stratégie
30	C. Initiatives à venir
	VI. CONSULTATIONS
31	A. Fédérales-provinciales
33	B. Non gouvernementales
	VII. NIVEAUX
35	A. Niveaux
35	B. Nécessité d'une immigration accrue modérée
36	C. Considérations d'ordre démographique
36	D. Proportion des réfugiés
36	E. Révision administrative
37	F. Cycle de planification





RAPPORT ANNUEL SUR LES NIVEAUX D'IMMIGRATION DÉPOSÉ  
AU PARLEMENT, 1981

L'article 7 de la Loi sur l'immigration dispose que

Le Ministre, après avoir consulté les provinces sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toutes autres personnes, organisations et institutions qu'il juge appropriées, dépose devant le Parlement, au plus tard le 60<sup>e</sup> jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, au plus tard le 15<sup>e</sup> jour de la séance subséquente, un rapport indiquant

a) Le nombre d'immigrants que le gouvernement canadien juge opportun d'admettre durant une période déterminée; et

b) La manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer ce nombre.

Le rapport qui suit vise à répondre à ces exigences.

Lloyd Axworthy  
ministre de l'Emploi et  
de l'Immigration





Rapport annuel

---

sur les niveaux d'immigration

---

déposé au Parlement

1981

Nº de Cat. WH-5-005





Canada

---

*Rapport annuel  
sur les niveaux  
d'immigration  
déposé  
au Parlement  
1981*

---



CAI  
MI  
- A58



Employment and  
Immigration Canada

Emploi et  
Immigration Canada

Publication

---

---

# *Annual Report to Parliament on immigration levels 1982*

---

---

Canada





Annual Report  
to Parliament  
on

---

Immigration Levels, 1982

---

Cat. no. WH-5-019  
November 2, 1981.





ANNUAL REPORT TO PARLIAMENT ON IMMIGRATION LEVELS, 1982

Section 7 of the Immigration Act requires that

The Minister, after consultation with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultation with such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate, shall lay before Parliament, not later than the sixtieth day before the commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day next thereafter that Parliament is sitting, a report specifying:

- (a) the number of immigrants that the Government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and
- (b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number.

The report which follows seeks to fulfil these requirements.



---

Lloyd Axworthy

Minister of Employment and Immigration



# CONTENTS

Page

Letter of Transmittal .....	1
Contents .....	ii
Tables .....	iii
INTRODUCTION .....	1
I. NEW DIRECTIONS FOR THE IMMIGRATION PROGRAM	
A. An International Perspective: Canada and Other Immigrant-Receiving Nations .....	4
B. The "Components Approach" to Immigration Levels Planning ....	7
C. The Three-Year Cycle for Canadian Immigration Planning .....	10
D. Improving the Immigrant Selection and Processing System .....	12
E. Settlement and Adaptation Services .....	13
F. Further Program Initiatives .....	14
G. Other Humanitarian Programs .....	18
H. Ongoing Regulatory Issues .....	20
II. THE EXPANDED CONSULTATIVE PROCESS	
A. The Expanded Process .....	22
B. Federal-Provincial Consultations .....	23
C. Consultations with Non-Governmental Organizations .....	24
III. IMMIGRATION FOR THE LABOUR MARKET	
A. The Changing Role of Labour Market Immigration .....	26
B. Task Force on Labour Market Development .....	29
C. Immigration and Emigration of Workers by Occupation .....	30
D. Summary and Conclusions .....	34
IV. REFUGEES AND DESIGNATED CLASSES	
A. The Resettlement Planning Process .....	35
B. The International Refugee Scene .....	36
C. The 1982 Refugee Plan .....	37
V. RECENT IMMIGRATION AND POPULATION TRENDS	
A. Immigration Analyses and Trends .....	40
B. Emigration Estimation .....	43
C. Population Projections .....	45
D. Demographic Considerations .....	48
VI. IMMIGRATION LEVELS AND COMPONENTS, 1982-1984 .....	49

# TABLES

	<u>Page</u>
1 Immigration as a Ratio of Total Population, 1974-1978, for the Three Major Immigrant-Receiving Countries .....	4
2 Refugee Resettlement Programs: Countries of Resettlement .....	5
3 The Interrelation of Immigration Components (1980 Figures) .....	9
4 Immigrants Destined to the Labour Force, 1970 to 1980 .....	27
5 Immigrants Destined to the Labour Force, by Category of Admission, 1970-1980 .....	28
6 Labour Market Migration to and from Canada for Selected 2-Digit CCDO Codes, 1980 .....	32-33
7 Canadian Government Planned Refugee Intake .....	38
8 Refugee & Designated Class Immigration, 1980 (By Program & Province of Destination) .....	39
9 Immigration to Canada, 1974-1980 .....	40
10 Immigration By World Area, 1966-1970 and 1976-1980 .....	41
11 Immigration by Class, 1966-1980 .....	42
12 Immigration by Class and Province of Intended Destination, 1980 .....	43
13 Estimated Emigration from Canada, 1965-1979 .....	44
14 Projected Population of Canada to 2001, in Millions, at Various Fertility and Gross Immigration Levels .....	46
15 Basic Demographic Data for Canada, 1976-1980 .....	47

## INTRODUCTION

To help achieve the objectives of Canada's immigration policy as set out in section 3 of the Immigration Act, the Immigration Regulations provide for the admission of three broad groups of immigrants: the close relatives of persons already in Canada, refugees and other victims of displacement and persecution, and persons whose skills are required in the Canadian labour force.

Family reunification has been, and is, one of the traditional foundations of Canadian immigration policy. The new immigration legislation, introduced in Parliament in 1976 and proclaimed in force in 1978, contains provisions intended to facilitate the relatively uninhibited reunification of Canadian citizens and permanent residents (formerly called "landed immigrants") with their close relatives from abroad. The family class includes spouses, fiancé(e)s, unmarried children under 21, and parents or grandparents over 60. Parents under 60 may be sponsored by Canadian citizens.

Convention refugees meet the definition specified in the United Nations Refugee Convention; they are not assessed according to the immigrant selection criteria which govern newcomers selected for the labour market, but are evaluated according to their ability to adapt to Canadian life. Because many displaced and persecuted persons do not qualify under the United Nations refugee definition, the immigration legislation also provides that designated classes of these persons may be identified and assessed under relaxed immigrant selection criteria. There are three designated classes at present: Eastern European self-exiles, Indochinese, and persons facing persecution in some Latin American countries.

Canada is one of the three chief immigrant-receiving nations in the world today; as such, it admits a significant number of refugees. During 1979 and 1980, Canada admitted some 60,000 Indochinese refugees for permanent resettlement. The extent of the Canadian response to the plight of the South-east Asians and to people in distress in other world areas is indicated by the



fact that in the past few years Canada has been resettling more refugees per capita than any other country. An account of the current world refugee outlook, and Canada's refugee resettlement plan for 1982, may be found in Chapter IV of this report.

Independent immigrants are assessed according to the immigrant selection criteria (the "points system"), which measure the potential for successful establishment in Canada. Included among independent immigrants are retirees; entrepreneurs and self-employed persons with funds to buy or establish businesses which will result in the creation of jobs for Canadians; the assisted (more distant) relatives, who are assessed against economic selection criteria but who receive "points" because their family members already in Canada give an undertaking to help them become established; and others selected for the labour market. It is significant that, in 1980, 1,546 entrepreneurs and self-employed persons brought a total of \$360 million into Canada. Thus, one per cent of all immigrants to Canada in 1980 accounted for 30.6 per cent of the funds brought by all immigrants. The Immigration Regulations specify that entrepreneurs must create jobs for more than five Canadian citizens and permanent residents, and that self-employed persons must create jobs for up to five. A minimum of 2,561 jobs has therefore been created, on the basis of six jobs per entrepreneur and one job per self-employed person; the actual total was much higher, because many entrepreneurs and self-employed persons were responsible for creating more Canadian jobs than the minimum numbers required.

Independent immigrants are selected for their needed labour market skills. It is the policy of the federal government that Canadian citizens and permanent residents have the first opportunity to fill Canadian jobs. In support of that policy there are in place a number of programs to find, train, and retrain Canadian workers, and to facilitate their mobility within and among the regions of Canada. The displacement of Canadian workers by independent immigrants from abroad is also minimized by the requirement that domestic employers make legitimate attempts to satisfy their labour-force needs from the domestic supply before seeking to recruit offshore workers. When, however, no

qualified Canadians are available or immediately trainable, the immigration program is used to recruit and select workers from abroad, so that production and expansion bottlenecks are prevented. Avoiding a bottleneck helps to ensure that the supply chain is not broken, and can often result in the hiring of a number of Canadian workers for ancillary positions in the same company or industry. The carefully targeted selection of assisted relatives and independent immigrants can thus be used to strengthen the domestic labour market.

In this report, the term "selected workers" is used to denote the principal applicants in the assisted relative and independent categories, excluding entrepreneurs, self-employed persons, and retirees. These principal applicants are often accompanied by spouses and other dependents who are not assessed against the selection criteria. Some of them--and some members of the family and refugee classes--do, however, enter the labour force. They are referred to in this report as "non-selected workers".



## I. NEW DIRECTIONS FOR THE IMMIGRATION PROGRAM

### A. An International Perspective: Canada and Other Immigrant-Receiving Nations

Canada is one of the three main immigrant-receiving nations in the world today; the others are Australia and the United States of America. Although some western European and Persian Gulf nations have "guest-worker" programs, and some countries in Latin America, Africa, and elsewhere offer temporary asylum to refugees from neighbouring states, only these three nations, representing about six per cent of the world's population, have accepted significant numbers of immigrants over a long period of time for permanent settlement. All three have, within the past decade, conducted extensive reviews of their immigration policies. New immigration legislation was implemented in Canada in 1978, was introduced recently in Australia, and is now under consideration in the United States.

The following table shows that, for a recent five-year period, both Canada and Australia have had the same ratio of immigration to total population: about one immigrant for every 30 persons.

TABLE 1: IMMIGRATION AS A RATIO OF TOTAL POPULATION, 1974-1978,  
FOR THE THREE MAJOR IMMIGRANT-RECEIVING COUNTRIES

<u>Country</u>	<u>Total Immigration, 1974-1978</u>	<u>Ratio per Capita</u>
Canada	757,002	1:30
Australia	486,715	1:30
United States	3,044,480	1:73

The reunification of immediate family members is an important component of all three countries' immigration programs. During the period 1974-1978, over one third of Canada's immigrants and about one quarter of those admitted to the United States and Australia were rejoining immediate family relatives.

Refugee resettlement is another area where all three countries have the highest global ratios, as the following table compiled by the United States Committee for Refugees indicates:

TABLE 2: REFUGEE RESETTLEMENT PROGRAMS:  
COUNTRIES OF RESETTLEMENT

<u>Country</u>	<u>Spring 1975-May 31, 1980 Resettlement Total</u>	<u>Ratio of Refugees to Population</u>
Canada	74,000	1:324
Australia	44,000	1:332
United States	595,200	1:374
France	68,700	1:780
Switzerland	5,300	1:1,189
Sweden	6,100	1:1,361
Norway	2,300	1:1,783

Canada has the highest ratio of refugees to total population, with one refugee accepted for every 324 people. The three major immigrant-receiving nations stand clearly apart from all other refugee resettlement countries.



A significant proportion of immigrants to Canada, Australia, and the United States indicate that they intend to enter the labour market, but the specific selection of immigrants for identified occupations varies by country. In Canada, selected worker immigration is an important component of the program. In 1980, just over 21,000 persons entering Canada were identified as selected workers, or as the principal applicants in the entrepreneur, self-employed, and retiree categories. In the United States, selected workers enter via the third and sixth preferences in the system. They make up a small proportion of total immigration: about 14,000 in 1978, or just over two per cent of total U.S. immigration. (Australian data do not allow for such an analysis.)

The three main immigrant-receiving nations share many similar concerns about immigration policy, but the emphasis is often different. The United States recently conducted a major review of immigration policy, and new proposals were announced by President Reagan in July, 1981. They focus primarily on illegal immigration, and include proposals for a small Bracero ("guest-worker") program, sanctions against employers who knowingly hire undocumented aliens, and increased funding for the Border Patrol and Coast Guard. Australian concerns have centered on the need to promote immigration for general economic growth and to support needed population growth. The Australian government has been implementing new selection criteria under the title of NUMAS--Numerical Multi-Factor Assessment System. This "point" system resembles Canada's in that specific labour market criteria are used to help determine admissibility.

Canada's special position vis-à-vis the United States was indicated in President Reagan's announcement. According to one proposal, the current quotas for Canada and Mexico would be increased from 20,000 to 40,000 per year. Since the 20,000 quota was introduced in January 1977, Canada has filled only about half of it each year, and it is not expected that the "extra" 20,000 Canadian spaces will be used. Unused quotas are, however, transferable to the other country. Many American analysts see this "good neighbour" proposal as a way of adding 40,000 people to the present quota for Mexico of 20,000.

This analysis indicates that Canada is, and will continue to be, a main receiving nation for the three main streams of settlement immigration: family reunification, refugee, and labour market. The present report examines in detail the implications of this involvement, and as a further refinement announces a three-year cycle which incorporates a balanced approach to immigration planning.

B. The "Components Approach" to Immigration Levels Planning

The objectives of Canada's immigration policy are spelled out in section 3 of the Immigration Act. Those that relate to the intake of permanent residents can be summarized in the following way:

- (i) Social: The reunification of families, as reflected in the family class (and, to a modest degree, in the assisted relative component of the independent category) supports the federal government's commitment to the maintenance of the family unit in Canada. To the extent that the separation of immediate family members can create hardship and severe stress, the re-joining of the family unit is an important step in insuring its social stability in a new land.
- (ii) Economic (Labour Market): Canada accepts immigrants who make a significant contribution to the economy and fill labour market needs that cannot be met in Canada. The entry of those applicants is governed by specific selection criteria and is oriented towards choosing selected workers for the labour market.
- (iii) Humanitarian: Through its refugee policy and programs, Canada has continued to support the humanitarian objective of its immigration policy, and to fulfil its international legal responsibilities.

The following chart indicates how a balance of social and economic goals is facilitated by the three major immigration streams. Regarding the social goal of family reunification, all three streams are influenced by the presence of relatives already in Canada. For the family class, the objective is re-uniting family members with the sponsor. In 1980, 51,039 persons, or 35.6 per cent of the total level, were admitted in the family class. For the other two components, the presence of a relative in Canada had some influence on admission. In the assisted relative component of the independent category, the total group (13,531) had relatives here. About half the remaining independents (19,107) had relatives already in Canada; this presumably influenced the decision to choose this country. Of the more than 40,000 refugees admitted, about 6,050 (15 per cent) had relatives here. Just under 90,000 immigrants (about 63 per cent of total immigration) who entered Canada in 1980 came to join relatives already living here.

TABLE 3: THE INTERRELATION OF IMMIGRATION COMPONENTS (1980 FIGURES)

Stream	Control Variables	Family Member in Canada	Labour Force Entrance
Family Class	51,039 admitted. Intake guided by definition and selection based on medical and background checks.	51,039 (all of Family Class)	16,299 (non-selected)
Refugees and Designated Classes	40,334 admitted. Intake governed by definition and annual refugee plan which establishes number and source.	6,050 (15% of group)	20,729 (non-selected)
All Independent Categories	51,744 admitted. Intake guided by selection criteria. Labour market needs met first from within Canada.	32,638 (of which 13,531 were Assisted Relatives; the remaining 19,107 had relatives in Canada.)	21,472 (selected) 5,169 (non-selected)
TOTAL	Total immigration 143,117	Family Class - 51,039 (56.9%) Assisted Rel. - 13,531 (15.1%) Independents - 19,107 (21.3%) Refugees - <u>6,050</u> (6.7%) 89,727 (63% of total immigration)	Selected - 21,472 (33.7%) Non-selected - <u>42,197</u> (66.3%) 63,669 (45% of total immigration)



The economic goals of immigration are met through the admission of selected and non-selected workers destined for the labour force. All three classes have equal access to the labour force. In the independent category (including assisted relatives), 26,641 immigrants were destined to the labour force, of whom 21,472 were principal applicants. In the other two groups, there was a total of 37,028 non-selected workers. A total of about 64,000 immigrants were destined to the labour force in 1980; this was 45 per cent of total immigration to Canada. The participation rate for those immigrants aged 15-64 who are destined to the labour force is estimated to be 61 per cent, which compares favourably to the estimate of 64 per cent for the same group in the Canadian work force as a whole in 1980.

This analysis illustrates that immigration policy exists in a multi-dimensional framework in which any change to one stream will be registered in all parts of the system. In recognition of this, a planning system is being developed which incorporates and responds to the needs of all three immigration streams in an integrated way.

### C. The Three-Year Cycle for Canadian Immigration Planning

To further develop Canada's international role as an immigrant-receiving nation, the federal government has decided to introduce a three-year planning cycle for immigration intake, with annual reviews and---when necessary---adjustments. The introduction of the three-year planning period was considered a year ago but was postponed until the findings of the Task Force on Labour Market Development in the 1980s, and in particular, their implications for the immigration program were known. This labour market analysis has now been carried out, and the relationship between selected-worker immigration and labour market development is outlined in Chapter III of this report.

The three-year planning cycle will improve coordination of the immigration inflow and enhance the federal government's capacity for more precise longer-range planning of the labour-market aspects of the movement. In



addition, the three-year term will permit improved development of closely related federal activities such as immigrant settlement and adaptation programs. It will also respond to provincial preferences for more comprehensive immigration planning, and will enhance the capability of provincial governments for longer-term development in program areas for which they have responsibility, for example, education and health-care delivery.

Future levels are identified to foster better forward planning in the federal, provincial, and non-governmental sectors. The levels are not "targets" which must be reached without regard to changing conditions. The levels will, therefore, be reviewed and updated annually, at which time a "new third year" will be added to the three-year cycle. There are three main reasons for flexibility in annual levels updating:

- (i) As noted in Chapter IV, there is one component of the immigration program which does not lend itself to the three-year planning period: refugee and designated class intake. The volatile nature of the global refugee situation, and the need for ongoing consultations with the United Nations High Commissioner for Refugees and with refugee-receiving nations, dictate a planning period of one year for this component.
- (ii) There is a legislative requirement for annual federal-provincial immigration consultations, and an expanded process of consultation with selected non-governmental organizations was introduced in 1980. Changes in the perceptions of the provincial governments or of the non-governmental groups could result in adjustments to the planned intake.

- (iii) There could be unexpected fluctuations in immigrant intake in a given year owing to unforeseen developments in source countries or areas; for example, the inability to recruit workers with specific skills, or a changing pattern in family class intake. Such fluctuations, combined with ongoing analyses of domestic labour-market needs, could also result in adjustments to the announced levels.

D. Improving the Immigrant Selection and Processing System

An effective selection and processing system is essential to ensure that all applicants are dealt with in a timely and efficient manner. Immigrant cases in process have almost doubled since the beginning of 1979, as have mean processing times, which increased from 109 days in early 1979 to 210 in early 1981. To meet this situation, it is the government's intention to deploy additional resources allocated for the immigration program in a way which would reduce processing times and backlogs, especially at posts which receive a large number of family class applications. Included as well are those posts which process a significant flow of immigrant workers with employment offers. A complete workload analysis for each post has been undertaken which includes an identification of specific bottleneck points, where additional resources would have maximum impact.

In addition to developing a processing strategy for the announced levels to meet the needs of the family class and skilled workers required for the labour market, a thorough review of the selection system and processing techniques is being undertaken. A major focus with respect to selected worker needs is to meet validated employer demands through a more timely and efficient system which will match employer requests directly to needed immigrant workers. An action plan is now being developed. In addition to recommending ways of achieving better matching, it will review the more general application of the occupational demand system now used to select other immigrant workers.

These measures will, in combination with adequate staff for the immigration program, help reduce long processing times, especially for posts with many family class cases, and meet the federal government's objective of providing a more effective service for all areas of the world.

#### E. Settlement and Adaptation Services

The special program for 60,000 Indochinese refugees provided the impetus for a general expansion in settlement services which is being developed under a comprehensive strategy. This strategy is aimed at providing basic services which help recent arrivals become established, and "access" services to ensure that basic programs available to all Canadians are made available to immigrants.

A number of the settlement initiatives announced in last year's Annual Report to Parliament on Immigration Levels have now been introduced. The general thrust has been toward more co-operation and participation with other federal departments and with provincial governments, the mobilization of activities by community groups, and the consolidation of Commission programs and services in response to changing needs.

One of the most important of these measures has been the development of five-year federal-provincial agreements with the governments of Manitoba and Newfoundland to assist refugees with special needs. These refugees, who include handicapped and tubercular persons and unaccompanied minors, might otherwise be considered unsuitable for admission because they need special help to become established successfully. Under the terms of the agreements, a specific number of special-needs refugees destined to these provinces will be designated each year, and both levels of governments will work jointly with private groups to provide resettlement services. The agreements also draw together a number of activities which were conducted jointly or separately.



In addition, the Minister of Employment and Immigration, the Secretary of State, and the Minister of State (Multiculturalism) have agreed to undertake a comprehensive review of immigrant settlement and adaptation programs. Following consideration of the recommendations from this review, consultations will be held with provincial governments and with the private sector.

Under the Immigrant Settlement and Adaptation Program, the Canada Employment and Immigration Commission enters into contracts with voluntary organizations at the community level to provide information, referral, interpretation, orientation, and counselling services to newly-arrived immigrants. This program was revised in April, 1981, to increase its flexibility and to expand the range of services it can make available. Approval for most contracts is now given at the Commission's regional offices, and some of the reporting requirements for the voluntary organizations have been simplified. The program budget for fiscal year 1981-1982 was increased in June, 1981.

Because knowledge of one of Canada's two official languages is a key to successful settlement, the Commission and the Secretary of State's Department are now reviewing federal language-training activities with a view to designing a more comprehensive program for all recently arrived adult immigrants, regardless of their labour-market status. Teams in four regions (British Columbia, Manitoba, Ontario, and Quebec) are now conducting a detailed study of the language-training programs now in place. Their findings will be presented in a comprehensive report, expected during the fall of 1981, and federal-provincial consultations will take place in 1982.

#### F. Further Program Initiatives

To ensure that the new Immigration Act is being carried out fairly and efficiently, and to review its operation during the time it has been in force, the Minister appointed a Task Force on Immigration Practices and Procedures in

September 1980. Its mandate was to study current immigration trends and operations and to recommend any changes in practices and procedures it deemed necessary. The Task Force focussed on four main issues: foreign domestics working in Canada, immigration consultants, the process of assessing claims to refugee status made from within Canada, and immigrant processing procedures and priorities.

### Foreign Domestics

There is a shortage of "live-in" domestics in Canada, resulting in many jobs being filled by temporary domestic workers from abroad. Domestic work in Canada has, unfortunately, been synonymous with poor wages and working conditions, and has been subject to exploitation. This situation is compounded by the temporary status of such workers, which pre-empts their chances of moving to other employment; the lack of protective legislation in most provinces adds to their vulnerability. This problem is common to western industrialized countries, and none have been particularly successful in dealing with the undesirable aspects of domestic worker movements.

A report of the Task Force which discussed the problem and outlined a number of options was released in April. It made a number of useful recommendations concerning the employment of foreign domestics in both the short and long term, of which the following have already been implemented:

- (i) certain workers with training or experience in domestic work are now credited with points for their "assigned occupation" when they apply to immigrate to Canada, thus improving their prospects of complying with the selection criteria;
- (ii) temporary domestic workers in Canada who lose their jobs through no fault of their own are given an opportunity to seek further employment as domestics while in Canada, and the services of Canada Employment Centres are available to them. This gives temporary workers a degree of mobility, and helps to avoid the problem of exploitation which many have encountered;



(iii) both domestics and their employers must agree to specific written terms and conditions of employment before the Commission will issue employment authorizations; employers who do not meet these terms and conditions will not be permitted to recruit other workers through Canada Employment Centres.

For the longer term, the ways that foreign domestics may meet immigration selection criteria are being examined. Proposals are also being actively considered on how to provide greater protection to the more than 10,000 foreign domestics now working in Canada on temporary employment authorizations. Many of these workers have been here for several years and have established a deep attachment to and involvement in their Canadian communities.

#### Immigration Consultants

A second report of this Task Force, released in May, concerned immigration consultants; although many consultants conduct their businesses properly, there was sufficient evidence of exploitation to warrant a careful review. Pilot projects in Montreal, Vancouver, and Toronto are being introduced to develop community ethnic resources as an alternative source of advisory services. The aims are to educate members of ethnic communities about past exploitation, and to develop their expertise through instruction in immigration law, procedures, and practices. The intention is that volunteers from ethnic communities will be able to make accurate information available to potential immigrants and recent arrivals. A brochure is being prepared for distribution in countries of origin. It will contain a warning in the appropriate languages that immigrants have been victimized by unscrupulous consultants, both in the country of origin and in Canada, and it will encourage applicants to contact immigration officials if information or help is needed.

Discussions with the RCMP and with local police forces are being carried out to determine ways of encouraging the successful prosecution of fraudulent activity in Canada. Further information about immigration consultants is also being sought relating to their number, the type of services they provide, the fees they charge, and the actual incidence of misconduct.

One issue raised by the Task Force was whether a licensing scheme would offer significant additional protection. Discussions with several attorneys-general and bar associations are taking place in the course of examining policy options.

#### Refugee Status Determination Procedures

The establishment of a Refugee Status Advisory Committee in the new Immigration Act made formal a mechanism that had previously existed in an informal manner. With the growth in refugee-producing situations around the world and the gradual disappearance of geographical barriers to direct refugee outflows to Canada, it is time to take a thorough look at our international legal obligations, the ways in which the human rights of refugee claimants are protected in Canada, and the adequacy of existing mechanisms.

The Task Force report on refugee status determination in Canada will be released soon. It will outline administrative changes to improve existing processes and propose alternative policies. To give Canadian groups and organizations interested in the welfare of refugees an opportunity to present or re-state their views, a national conference on the recommendations of the Task Force and related refugee matters will be convened after the report has been released.

## G. Other Humanitarian Programs

The Annual Refugee Plan outlined in Chapter IV provides for an orderly and planned intake of refugees. Canada also responds to sudden or grave situations in a humanitarian way, even though the victims may not be refugees in the legal sense. Some recent examples of such federal responses are set out below.

### (i) Italian Earthquake Victims

When disaster struck Southern Italy in late November 1980, Canadian residents with relatives in the devastated region were understandably eager to help the homeless victims. In response, special measures to expedite the immigration of close relatives of Canadian residents were introduced. In keeping with the wishes of the Italian government that mass emigration not become a solution to the problems posed by the earthquake, these measures included only those persons with close relatives in Canada. Visitors to Canada from the stricken area were permitted either to extend their visits or to apply for permanent residence; some 600 visitors applied for immigrant status in Canada. In Italy normal selection criteria and processing procedures were relaxed so that a maximum number of victims seeking re-establishment in Canada could join their relatives here. A total of some 2,500 to 3,000 persons benefitted from this program.

### (ii) El Salvador

As the number of Salvadorans and other Central Americans fleeing violence in their homelands has continued to grow, the United Nations High Commissioner for Refugees has become increasingly concerned about their welfare and protection. Through grants to the UNHCR and to other emergency humanitarian assistance programs, the federal

government has made an important contribution to refugee relief in the area. In 1981, the UNHCR was granted \$500,000, and the International Red Cross \$200,000, in addition to the help provided by the Canadian voluntary sector.

Since early 1981, the Commission has worked closely with the UNHCR, which feels that local solutions are more practical and should be explored before massive resettlement in other countries is sought. There are, however, some refugees in the area who may be in danger and who cannot count on local resettlement or eventual repatriation, and Canada has offered to help them. The UNHCR and voluntary organizations in the area have identified a small number of these persons, and 14 have already been landed in Canada; several more are being processed in Mexico.

Canada has also relaxed the normal selection criteria for Salvadorans inside El Salvador and elsewhere in Central America who wish to join relatives in Canada. The Canadian immigration office in Mexico has so far accepted 50 persons under these relaxed criteria.

(iii) Canadian Foundation for Refugees

Acknowledging that bringing people to Canada is only one way to help refugees, indirect means are also being developed to broaden the dimension of our humanitarian aid. In July, 1979, the Canadian Foundation for Refugees was established under the chairmanship of Paul-Emile Cardinal Léger and D. Roland Michener. The Foundation is an incorporated charitable body which receives contributions from Canadians who wish to support refugee programs but who are unable to sponsor refugees. It raises funds across Canada for projects at home and abroad. The Foundation was created at the time of the large Indochinese refugee movement; it has since broadened its base, and now funds projects regardless of the origin of the refugees. In 1981, the



Foundation, under new chairmanship and with a new Board of Directors, signed an agreement with the Canadian representative of the UNHCR for co-operative public education and fund raising.

## H. Ongoing Regulatory Issues

### (i) Foreign Academics

With certain exceptions (exchange professors, visiting professors, guest lecturers, and graduate assistants), foreign academics are not admitted to Canada to work, either permanently or temporarily, until universities have demonstrated that the positions have been brought to the attention of Canadian citizens and permanent residents through adequate advertising campaigns. Until May, 1981, simultaneous advertising in Canada and abroad was permitted, but it was found that concurrent recruitment makes it difficult to apply safeguards to ensure that Canadians receive prior and full consideration. Universities are now required to assess applications in response to advertising for Canadians, and to conduct interviews and make the results of their applications known to candidates before recruiting outside Canada.

Simultaneous advertising may be authorized if it is known that there is a shortage of Canadians with the required training and background, and if two separate recruitment efforts would hamper the identification of a suitable candidate. As in the past, the universities judge the merits of competing candidates and select the candidate they consider best suited as long as advertising is carried out in accordance with the Commission's guidelines.



(ii) Visa Requirement for Citizens of India

By the fall of this year it became apparent that the only effective way to control the inflow of non-genuine visitors from India, and to stem the tide of refugee applicants whose claims were based on economic factors rather than on the fear of persecution, was to remove India from the list of visa-exempt countries. Following a fact-finding trip to India by the Minister, and discussions with Indian community leaders in Canada, the visa requirement was put into effect on October 15, 1981.

The visa requirement will benefit genuine visitors because visa holders screened abroad seldom have immigration problems on arrival in Canada. In addition, their visas give them the right to use the appeal system should they encounter difficulties on arrival. The requirement is also humane because applicants who do not meet visa requirements can be screened out before they go to the considerable expense of purchasing airline tickets and making other arrangements.

## II. THE EXPANDED CONSULTATIVE PROCESS

Section 7 of the Immigration Act requires that the Minister of Employment and Immigration consult annually with provincial governments on regional demographic needs and labour market requirements before the federal government determines and announces future levels of immigration. This section also provides that the Minister "may" consult "such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate". In addition, consultations have been held for the past several years with national refugee organizations and church groups, and with the United Nations High Commissioner for Refugees, before the preparation of the annual refugee plan.

### A. The Expanded Process

New procedures were introduced in 1980 and 1981 to expand consultations on immigration levels with provincial governments and with non-governmental organizations, with the aim of instituting an ongoing and more complete dialogue. An important element in this expansion is the role given to the Commission's ten regional headquarters to facilitate detailed discussions with officials of provincial governments and with regional and local non-governmental groups. This ongoing process at the regional level is supported by the provision of comprehensive quarterly immigration statistics and analyses, and other immigration-related material of special interest and relevance to each geographic area.

The Commission's regional headquarters have, for the first time, been organizing meetings with regional and local chapters of non-governmental organizations, and with church and other private groups, to discuss issues of mutual concern and to exchange views on immigration levels and on the economic and social impacts of the immigration program.

The Minister has introduced ongoing consultations at the national level with major organizations, including employer and employee groups. Background material setting out the federal government's preliminary views of future immigration, and the basic considerations which govern immigration policy, has been distributed to these organizations as well as to groups involved in the regional consultations.

A comprehensive and ongoing consultative process is, therefore, now in place at both the regional and national levels. Regional offices are actively seeking the inputs of both provincial officials and regional or local groups in the private sector. National consultations are held in tandem, to ensure that non-governmental organizations with national scope and interests also have an opportunity to make their views known to the Minister.

#### B. Federal-Provincial Consultations

Federal-provincial consultations have resulted in a general indication of continuing provincial support for the introduction of the three-year planning process in determining future levels of immigration. There is also general agreement that a three-year planning cycle with annual reviews and, when necessary, adjustments will help the provinces determine future needs and resource allocations in such areas of provincial jurisdiction as education, housing, and social services.

Some provinces expressed concern about the impact of immigration on the labour market, and indicated that they would welcome the opportunity to analyze and discuss the recommendations of the Task Force on Labour Market Development. The Task Force began specific consultations with provincial officials following publication of its report in July, 1981. Among the chief topics discussed were the implications for provincial labour markets of the Task Force recommendation that 20,000 to 25,000 selected immigrant workers be recruited annually for jobs which cannot be filled by domestic workers or through training, retraining, or manpower mobility programs. The Task Force is

also examining the benefits of using a selection procedure for offshore workers which is more responsive to regional needs.

Provincial governments were in general agreement that their shares and volumes of Canada's refugee and humanitarian intake should, on a provincial basis, be on the order of that experienced in 1981. Some provincial governments indicated an awareness that the family class movement could experience some growth through the continuing sponsorship of close relatives from abroad by family members already in Canada, but no province suggested that the family class be in any way curtailed or restricted.

There was general support for the total immigration levels for 1982, 1983, and 1984, although not all provincial governments chose to express preferred immigration intake numerically.

#### C. Consultations with Non-Governmental Organizations

As mentioned above, regional and local non-governmental groups were invited to participate in consultations with officials at the Commission's regional headquarters. The most frequent issues concerned refugees and settlement programs, particularly at the local level, and the role of the private sector in the integration process. The response from the private-sector groups was encouraging, especially given that those consultations have been introduced recently.

At the national level, the Commission has an established consultative network involving major employer and employee groups and church and environmental umbrella organizations with an interest in immigration and population policy. The publication of the report of the Task Force on Labour Market Development has led to further inputs from non-governmental organizations. These groups have expressed general support for the introduction of the three-year planning cycle and for the determination of future levels of immigration. While there were differences in the perceptions of employer and



employee groups on the ideal level of selected-worker immigration, all groups recognized that trade-offs are necessary, and there was general agreement that no single component of immigration intake is being over-emphasized. The chief focus was on questions of procedure; there appeared to be general satisfaction with the directions suggested for the broader policy areas.

Continuing a process begun three years ago, meetings at the national level with non-governmental organizations interested in the welfare of refugees have also taken place. It was stressed at the 1981 meetings that planning by government should not lose sight of priorities that are of particular interest to non-governmental groups, such as the situation in Latin America. The federal government was also urged to take the lead in promoting the sponsorship of refugees by groups in the community, so that more refugees, especially more of those with special settlement needs, could be helped. The organizations also pressed for the development of a co-ordinated refugee strategy involving the Commission, External Affairs, and the Canadian International Development Agency, within which the non-governmental groups could play a part, so that refugee needs could be considered not only in the immigration context but also in that of other international strategies, such as local integration or repatriation.



### III. IMMIGRATION FOR THE LABOUR MARKET

#### A. The Changing Role of Labour Market Immigration

After the Second World War and during the 1950s and 1960s, periods of rapid economic expansion were accompanied by substantial growth in the domestic labour force, a significant portion of which was achieved through worker immigration. In some years between the mid-1950s and mid-1960s, for example, net immigration accounted for as much as 20 percent of labour force growth.

By the mid-seventies, however, a slowdown in the rate of economic expansion, and some persistent employment difficulties, resulted in a shift of emphasis. The federal government instituted a "Canadians first" policy which is still in force, and which recognizes that it is preferable to ensure that Canadians have the first opportunity to fill Canadian jobs. In support of this policy, there are in place a range of programs to find, train, and retrain Canadian workers, and to facilitate their mobility within and among the regions of Canada. At the same time, worker immigration has been more closely linked to actual labour force needs through the economic factors in the immigrant selection criteria (the "point system"). The theme in recent years has, increasingly, been to prevent production and expansion bottlenecks through the carefully targeted recruitment and selection of foreign workers with needed skills which are unavailable in Canada. Total labour market immigration for the period 1970-1980 is shown in Tables 4 and 5.

Many developed and some developing countries compete for workers needed by Canada who have skills in high demand on the international labour market. In addition, some Canadians with needed skills emigrate to other countries. United States data indicate that emigration from Canada to that country has been somewhat cyclical, with high volumes in the early and middle sixties, low volumes from the mid-sixties to the mid-seventies, and high volumes in the late seventies. Migration of needed workers will always be volatile to some extent. Timely and complete information about potential sources of skills in other countries should help in the recruitment and selection of workers needed in the Canadian labour market.

TABLE 4: IMMIGRANTS DESTINED TO THE LABOUR FORCE

1970 to 1980

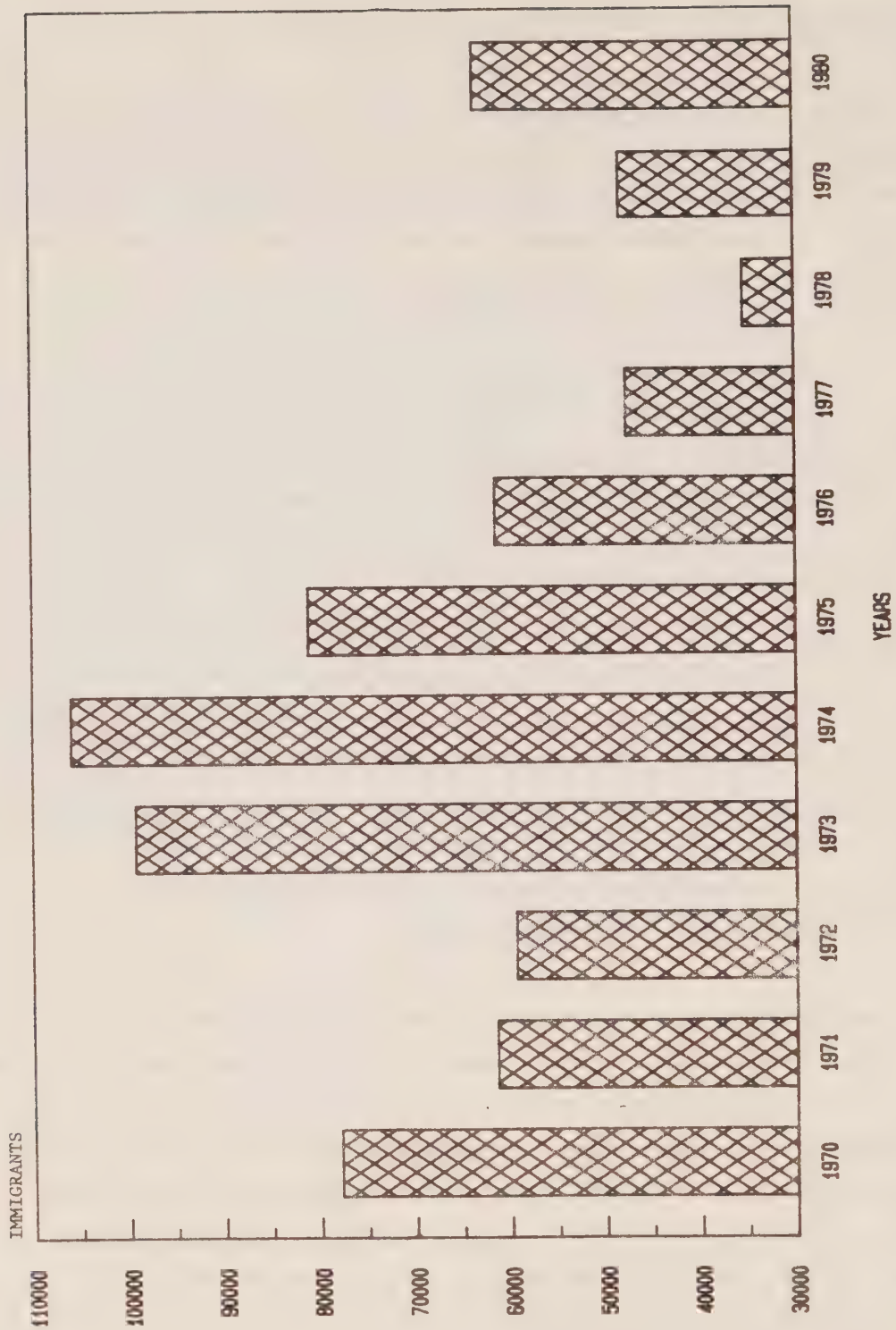
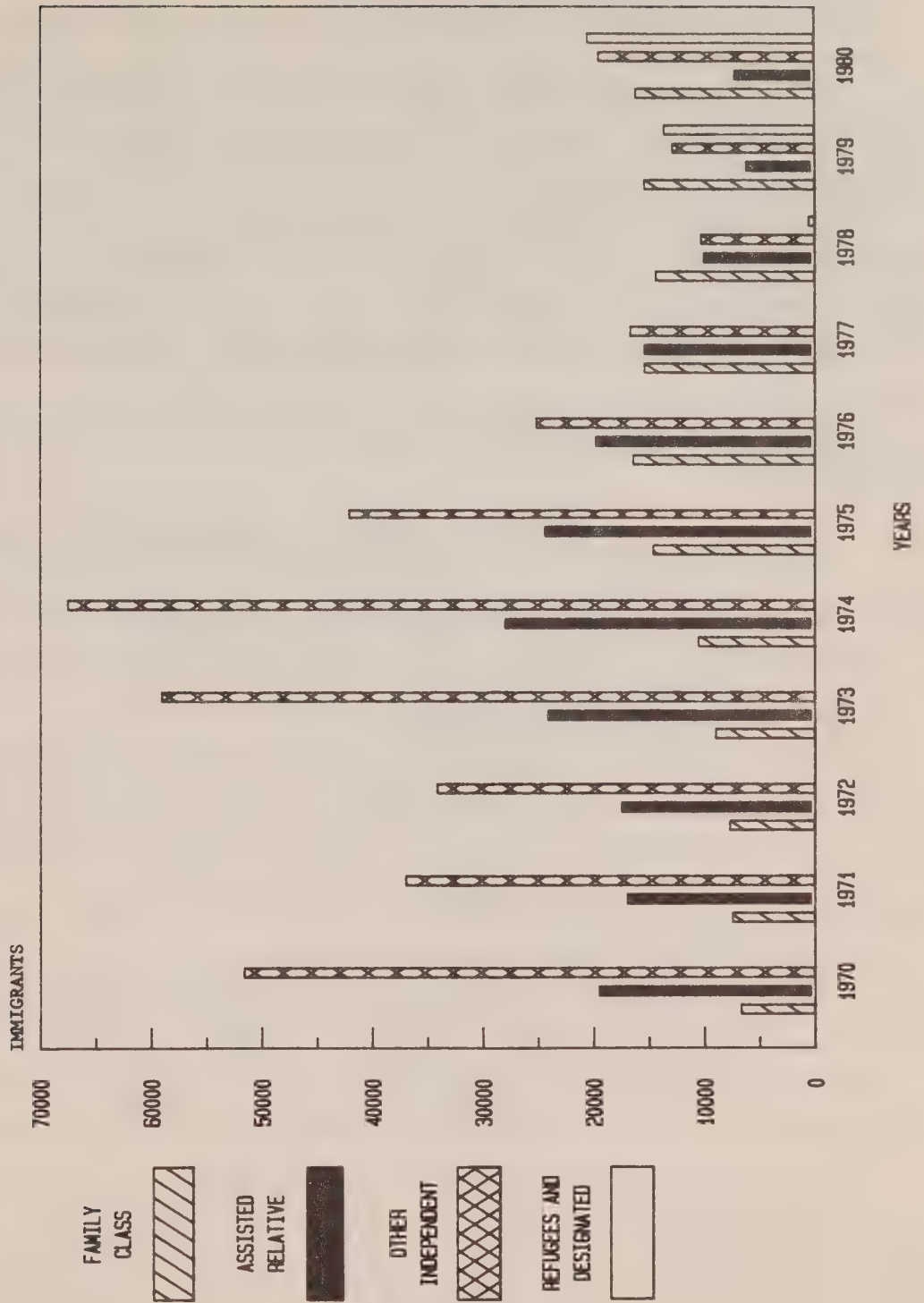


TABLE 5: IMMIGRANTS DESTINED TO THE LABOUR FORCE

BY CATEGORY OF ADMISSION, 1970 - 1980



B. Task Force on Labour Market Development

The policy conclusions of the Task Force with respect to immigration were that the principal objective of immigration policy for labour market purposes in the 1980s should be to direct the supply of workers to productive enterprises by admitting from abroad those skilled workers who cannot be obtained from domestic sources in the short term. Although it may be said that such an objective has traditionally been part of Canadian immigration policy, labour market conditions in the current decade give it special meaning.

In the light of the foregoing, consideration should be given to the following points:

- (a) The proportion of immigrants with arranged employment should be increased to achieve a better match between domestic needs and foreign skilled workers and to minimize the need to raise immigration levels to accommodate these workers.
- (b) The location, procedures, and resources of immigration offices abroad and Commission offices in Canada should be adjusted, as required, to ensure prompt, effective recruitment and selection of the skilled workers Canada needs.
- (c) Such measures should contribute to the achievement of the principal objective proposed above by increasing the likelihood that employers' approved requirements for foreign labour can be met fully and promptly.

With respect to the numbers of selected workers required, the Task Force concluded that economy-wide forecasts of labour market imbalances were not particularly useful in regulating the immigration flow. Accordingly, for planning purposes, the Task Force suggested that room be made available and processing capacity established to accommodate some 20,000 to 25,000 selected workers. The actual immigration flow of selected workers can be expected, of



course, to vary significantly from year to year as both supply and demand conditions change. Essentially, the Task Force view with respect to labour market related immigration was that the requirements ought to be established by employers (who established the demand) and the Commission (which ensures that the "Canadians first" policy is met). Speedy processing of such requests is essential. The goal is to develop during the current three-year planning period, a system which will permit a more precise matching of needed offshore skills to genuine domestic requirements. The level of 20,000 to 25,000 selected workers is not, therefore, a target, but rather an approximate magnitude required to manage the immigration system for labour market planning purposes. Such a planning level may, of course, have to be revised in light of experience.

#### C. Immigration and Emigration of Workers by Occupation

Attempts to analyze the impact of immigration by examining the intended occupation of the immigrant are subject to several analytical constraints. Chief among them are that intentions may change and hence the person may not end up in the expected occupation; under-statement of "labour force destined" probably distorts the picture in relation to some occupational groups; and changes in occupational coding.

Despite these constraints, the distribution of immigrants by intended occupation gives us the best available picture of their impact on the labour market. Table 6 shows labour market immigration to Canada in 1980 for both selected and non-selected workers, excluding Indochinese refugees, and estimates of annual worker emigration to the United States, based on the most recent three-year period for which data are available, 1977 to 1979, according to the two-digit coding system in the Canadian Classification and Dictionary of Occupations (CCDO). Table 6 also shows that the selected worker component accounted for slightly less than half of the total labour-force-destined group. Just over one third of the selected workers were highly qualified, and another 15 per cent were in the higher skill manufacturing and processing occupations.



Within the selected worker group is an arranged employment category which accounted for 30 per cent of these workers. Arrangement is the selection of offshore workers primarily in response to direct, validated employer requests. Just under half of the arranged category was in highly qualified occupations, and an additional third was in the higher skill manufacturing and processing occupations. Arrangement is the preferred mechanism for labour-market immigration because it is quicker, produces a richer mix, and provides for the precise matching of the needed skills to job openings which cannot be filled by Canadian workers.

Non-selected workers are the other major group of labour-force-destined immigrants. (Non-selected workers may have been admitted under any of the immigrant classes or categories, for example, as members of the family or refugee classes, since some members of these classes participate in the labour force. Non-selected workers, in other words, are not necessarily independent immigrants or assisted relatives, as are, by definition, selected workers.) Table 6 shows that this group accounted for just over half of the labour-force-destined immigrants in 1980. Slightly over 20 per cent were in highly qualified occupations, and an additional 20 per cent indicated that they were destined to the higher skill occupations. Hence, even though the movement of non-selected workers cannot guarantee a rich mix (high qualifications or high skill occupations), current data indicate that they made a significant contribution to the highly qualified and highly skilled occupations. For example, just over 30 per cent of all immigrants indicating that they were destined to the natural sciences, engineering, and mathematics group was non-selected.

Examining the mix of worker emigration to the United States points to one area of concern: about 60 per cent of this movement is in the highly qualified occupations. This ratio of highly qualified persons exceeds even the current 50 per cent ratio for the pre-arranged group of labour-force-destined immigrants. The Commission is now analyzing the movement to determine the specific occupations affected by the flow of highly qualified emigrants to the United States.

TABLE 6: LABOUR MARKET MIGRATION TO AND FROM CANADA  
FOR SELECTED 2-DIGIT CCDO CODES, 1980

OCCUPATION (2-DIGIT CCDO)	SELECTED WORKERS		NON-SELECTED WORKERS		GROSS WORKER IMMIGRATION BY OCCUPATION	EST. EMIGRATION BY YEAR (AVG. OF 77-79 TO THE U.S.)
	ARRANGED EMPLOYMENT*	WITHOUT ARRANGED EMPLOYMENT**	SPOUSES & DEPENDENTS OF SELECTED WORKERS	ALL OTHERS***		
11 Manag., Admin.	797	1,509	145	510	2,961	1,821
21 Nat.Sci., Engin., Math.	1,056	2,253	228	1,236	4,773	1,113
23 Soc. Sci. & Related	59	86	83	227	455	322
25 Religion	219	133	5	54	411	157
27 Teaching & Related	295	113	258	650	1,316	561
31 Med. & Health	409	524	448	858	2,239	1,493
33 Artistic, Literary	127	298	86	413	924	306
37 Sport & Rec.	33	37	10	31	111	96
41 Clerical & Related	153	1,929	1,719	2,687	6,488	1,024
51 Sales	100	757	260	811	1,928	592
61 Service	583	1,445	399	1,618	4,045	565
71 Farming, Hort.	119	1,089	182	760	2,150	122
73 Fishing, Hunting	23	13	-	21	57	7
75 Forestry, Logging	5	6	1	18	30	12
77 Mining & Quarrying	29	4	-	32	65	14
81/82 Processing	91	361	42	330	824	58
83 Machinery & Rel.	601	1,057	44	631	2,333	369
85 Product Fab.	1,212	2,040	354	1,998	5,604	425
87 Construction Trades	223	679	78	1,205	2,185	279

\* Includes workers with specific job offers, as well as a small number admitted for an occupation designated by federal-provincial agreement.

\*\* Includes principal applicants in entrepreneur, self-employed, and retiree categories.

\*\*\* Excludes Indochinese refugees destined to the labour force.

TABLE 6 (CONTINUED): LABOUR MARKET MIGRATION TO AND FROM  
CANADA FOR SELECTED 2-DIGIT CCDO CODES, 1980

OCCUPATION (2-DIGIT CCDO)	SELECTED WORKERS		NON-SELECTED WORKERS		GROSS WORKER IMMIGRATION BY OCCUPATION	EST. EMIGRATION BY YEAR (AVG. OF 77-79 TO THE U.S.)
	ARRANGED EMPLOYMENT*	WITHOUT ARRANGED EMPLOYMENT**	SPOUSES & DEPENDENTS OF SELECTED WORKERS	ALL OTHERS***		
91 Transport Equip.	32	105	43	427	607	111
93 Material Handling	8	78	34	185	305	30
95 Other Crafts & Equip.	49	99	35	117	300	46
99 All Other	3	387	702	4,740	5,832	247
00 Entrepreneurs	7	237	13	7	264	-
\$\$ Unknown	-	-	-	2	2	-
Totals	6,233	15,239	5,169	19,568	46,209	9,770

\* Includes workers with specific job offers, as well as a small number admitted for an occupation designated by federal-provincial agreement.

\*\* Includes principal applicants in entrepreneur, self-employed, and retiree categories.

\*\*\* Excludes Indochinese refugees destined to the labour force.

D. Summary and Conclusions

The outlook for the domestic labour force in the 1980s is characterized by expectations of strong growth in the labour force participation rate of women, along with appreciable growth among native peoples of working age. Since male participation rates cannot be expected to increase much beyond the present level and reduced baby-boom generation entry into the labour force is already evident, a marked slowdown in the total rate of labour force growth is forecast for this decade.

There is now a rich mix of labour-market immigration. Arranged employment now makes up 30 per cent of selected worker immigration, and is concentrated in five major occupational groups. Non-selected immigration, which has been viewed in the past as contributing primarily to the low and medium skill occupations, also appears to be making significant contributions to occupations employing highly skilled and highly qualified workers. It may, as such, be more than compensating for the relatively high levels of worker emigration, except for some of the highly qualified groups. These considerations lead to the conclusion that an appropriate course for selective immigration is more arranged employment, and closer working relationships with employers and labour groups to identify more closely the legitimate needs of the labour market.





#### IV. REFUGEES AND DESIGNATED CLASSES

##### A. The Resettlement Planning Process

The federal government is announcing, in this report, a three-year planning cycle for immigration intake and the levels of immigration for 1982, 1983, and 1984. It is not realistic, however, to attempt a precise forecast of refugee and designated class intake for a period of more than one year because of the volatile nature of the international refugee situation.

It is, nevertheless, essential to have an annual planning framework to facilitate the implementation of Canada's international role with respect to refugees, and its traditional humanitarian concern for the displaced and persecuted. Annual refugee plans have, therefore, been developed since 1979, following consultations with provincial governments and private groups, as referred to above. These plans indicate the main thrusts of refugee activities for the coming year, on the understanding that developments which cannot be foreseen or influenced may necessitate some adjustments during the year ahead.

An integral part of this planning process is the establishment of selection criteria for each component of the refugee program. Refugee flows have an impact on the labour market and on the economy in general, but the criteria used in refugee selection are not economic. Rather, in keeping with the general objective of assisting people in most need of our help, the government tries to develop criteria that reflect the special needs of refugee situations, each of which may differ markedly from the others. The objective is to identify and select those individuals and families who, while being able to eventually settle in Canada and maintain themselves, should be the first beneficiaries of humanitarian assistance.

B. The International Refugee Scene

Canada has been active in helping to alleviate the plight of refugees in a number of ways, including diplomatic initiatives to deal with the root causes of refugee outflows, and financial and material contributions to international relief efforts. Canada's central role, however, has been as a major permanent resettlement nation. Because the number of refugees in need of overseas resettlement continues to be significant, Canada will continue to help refugees in this way.

Although the crisis in Indochina has eased, that area will still be an important concern in Canada's 1982 refugee program, which is part of the broad international effort to ensure that the first asylum countries in Southeast Asia continue to offer asylum to bona fide refugees. Our reduced intake from that part of the world reflects the activities of other major resettlement countries which also expect a net decrease in the number of Southeast Asian refugees requiring resettlement in 1982. As in 1981, the emphasis will be on consolidating the 1979-1980 program and completing the reunification of families, some members of which are already in Canada. We will also expedite the admission of refugees delayed in the camps for medical reasons. The increasing movement direct from Vietnam under the family reunification program will, if it continues, ease some of the pressure for new refugee outflows and indirectly benefit the countries of first asylum. Private sponsorship, while reduced from the high levels of 1979 and 1980, continues to focus on Indochinese refugees, and has the effect of further increasing the total Canadian contribution for this region.

The global situation suggests a modest expansion of current levels of intake from other world areas, reflecting resettlement needs identified by the UNHCR and first asylum countries. There has been a steady decline in the number of Jewish migrants from Eastern Europe because it has become more difficult for them to leave the U.S.S.R. This decline has, however, been more than offset by

Poles fleeing the protracted political and other difficulties in that country. This has imposed serious strains on host countries, especially Austria, and has prompted a further commitment of 1,000 places from Canada's contingency reserve in late July, 1981, bringing the current allocation for this region to 5,000. A comparable effort seems likely to be the least that will be required next year.

South America, especially Argentina and Chile, continues to produce a steady though relatively small flow of refugees for third country resettlement; increasing instability in Central America and the Caribbean, principally El Salvador and Guatemala, indicate the need for some increase in resettlement opportunities, notwithstanding the UNHCR's judgement that a combination of resettlement in the region and eventual repatriation represent the most desirable solutions. Canadian resettlement strategy in Central America is focussed on those refugees who are unlikely to be repatriated and who have a close Canadian connection, and has been developed in close co-operation with the UNHCR and Canadian churches. In light of the doubling of the target for this area in 1981 in anticipation of a level of resettlement need which has not materialized to date, there appears to be no need to increase the existing commitment to meet expected 1982 needs in this area.

A modest program was initiated in 1981 for the relatively small number of African refugees who cannot be resettled on that continent; experience suggests that some expansion is required. Finally, it seems apparent that additional help is needed for members of religious and ethnic minorities in the Middle East and North Africa, and, subject to the outcome of current consultations on this issue, a specific allocation for this area may be identified.

#### C. The 1982 Refugee Plan

Against this background, the following government refugee intake for 1982 has been determined. Planned intake for 1981 is shown for comparison.

TABLE 7: CANADIAN GOVERNMENT PLANNED REFUGEE INTAKE

	<u>1981</u>	<u>1982</u>
Indochina	8,000	4,000
Eastern Europe	4,000*	6,000
Latin America and the Caribbean	1,000	1,000
Africa	200*	500
Middle East	-	400
Other World Areas	300	100
Contingency Reserve	<u>2,500*</u>	<u>2,000</u>
Total Planned Intake	16,000	14,000

\* In July 1981, 1,000 places in the Contingency Reserve were allocated to Eastern Europe, and 200 to Africa.



TABLE 8: REFUGEE & DESIGNATED CLASS IMMIGRATION  
TABLEAU 8: REFUGIES ET CATEGORIES DESIGNÉES

1 JANUARY 1980 - 31 DECEMBER 1980 / 1 JANVIER 1980 - 31 DECEMBRE 1980

LANDINGS BY PROGRAM & PROVINCE OF DESTINATION  
IMMIGRANTS RECUS PAR PROGRAMME ET PAR PROVINCE DESTINATION

PROVINCE PROGRAM/PROGRAMME	B.C. C.-B.	ALTA. ALB.	SASK. SASK.	MAN. MAN.	ONT. ONT.	QUE. QUE.	N.B. N.-B.	N.S. N.-E.	P.E.I. I. du P.-E.	Nfld. T.-N.	YUKON/NWT YUKON/ T. du N.-D.	TOTAL
INDOCHINA INDOCHINE	4703 13.33%	4525 12.83%	1877 5.32%	2516 7.13%	12850 36.43%	7515 21.31%	412 1.17%	637 1.81%	40 0.11%	144 0.41%	55 0.15%	35274 100.0%
EASTERN EUROPE EUROPE DE L'EST	355 8.62%	865 21.02%	182 4.42%	263 6.39%	2033 49.39%	398 9.67%	2 0.05%	17 0.41%	0 0.00%	1 0.02%	0 0.00%	4116 100.0%
LATIN AMERICA AMERIQUE LATINE	30 6.86%	82 18.76%	30 6.86%	19 4.35%	241 55.15%	35 8.01%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	437 100.0%
AFRICA AFRIQUE	6 4.35%	21 15.22%	26 18.84%	11 7.97%	68 49.28%	5 3.62%	0 0.00%	1 0.72%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	138 100.0%
OTHER CONVENTION REFUGEES SELECTED ABROAD AUTRES REFUGIES AU SENS DE LA CONVENTION SELECTIONNEES A L'ETRANGER	1 4.17%	2 8.33%	0 0.00%	0 0.00%	13 54.17%	8 33.33%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	24 100.0%
TOTAL REFUGEES & DESIGNATED CLASS IMMIGRANTS SELECTED ABROAD TOTAL REFUGIES ET CATEGORIES DESIGNÉES SELECTIONNÉES A L'ETRANGER	5095 12.74%	5494 13.74%	2115 5.29%	2808 7.02%	15206 38.03%	7962 19.91%	414 1.04%	655 1.64%	40 0.10%	145 0.36%	55 0.14%	39989 100.0%
CONVENTION REFUGEES GRANTED PROTECTION IN CANADA REFUGIES AU SENS DE LA CONVENTION AYANT RECU PROTECTION AU CANADA	35 9.41%	24 6.45%	3 0.81%	4 1.08%	173 46.51%	133 35.75%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	372 100.0%
GRAND TOTAL TOTAL GLOBAL	5130 12.71%	5518 13.67%	2118 5.25%	2812 6.97%	15379 38.10%	8095 20.06%	414 1.03%	655 1.62%	40 0.10%	145 0.36%	55 0.13%	40361 100.0%





## V. RECENT IMMIGRATION AND POPULATION TRENDS

### A. Immigration Analyses and Trends

Immigration to Canada has fluctuated widely during the past 30 years. There was a general decline during the mid-1970s to a low of 86,313 in 1978. Moderate upturns were recorded in 1979 and 1980. The announced immigration level for 1981 was in the range of 130,000 to 140,000; actual 1981 intake is expected to be slightly under the low end of the range owing to the continuing pressures on the processing system abroad, which has been, and continues to be, working above capacity. Total immigration intake in recent years is shown below.

TABLE 9: IMMIGRATION TO CANADA, 1974-1980

<u>Year</u>	<u>Total Immigration</u>
1974	218,465
1975	187,881
1976	149,429
1977	114,914
1978	86,313
1979	112,096
1980	143,117
1981 (expected)	122,000

Source: Canada Employment and Immigration Commission.

During the 1970s, the principal sources of immigrants were Europe, Asia, and the Western Hemisphere. Although this distribution has reflected a few temporary shocks caused by changes in domestic and world conditions, particularly the international refugee situation, it has been fairly constant in recent years. There has, however, been a shift between the periods 1966-1970 and 1976-1980, as shown in Table 10.

TABLE 10: IMMIGRATION BY WORLD AREA, 1966-1970 and 1976-1980

<u>World Area</u>	<u>1966-1970</u>	<u>1976-1980</u>
Europe (including U.K.)	65.1	32.2
Africa and Middle East	2.2	5.3
Asia and Pacific	11.1	36.4
United States	11.4	9.5
Latin America and Caribbean	<u>10.2</u>	<u>16.6</u>
Total	100.0	100.0

Source: Canada Employment and Immigration Commission.

The composition of the immigration movement is subject to change for a number of reasons. The flow of independent immigrants has varied according to labour-market demand, since they are subject to the economic factors in the selection system, which stress needed occupational skills and experience.

A further explanation for the percentage shift in the composition of the movement is family class immigration. It can remain fairly stable even during periods of relatively low total immigration because immigrants who arrived during the earlier periods of high total immigration continue to sponsor their close family members from abroad. Finally, refugee and other humanitarian intake has accounted for an unusually high proportion of the total movement during the past two years; this is attributable in part to an increase in the number of refugees needing resettlement, and in part to the provisions in the new legislation which allow for the private sponsorship of the displaced and the persecuted, and the massive generosity of Canadians in response to these provisions. These fluctuations in the composition of the movement are shown in Table 11.

TABLE 11: IMMIGRATION BY CLASS, 1966-1980

YEAR	TOTAL	FAMILY CLASS		ASSISTED RELATIVES		INDEPENDENT		REFUGEES AND DESIGNATED CLASSES	
		NUMBER	PER CENT	NUMBER	PER CENT	NUMBER	PER CENT	NUMBER	PER CENT
1966	194,743	66,562	34.2	-	-	128,181	65.8	-	-
1967	222,876	74,427	33.4	-	-	148,449	66.6	-	-
1968	183,974	38,307	20.8	35,040	19.1	110,627	60.1	-	-
1969	161,531	33,548	20.8	39,084	24.2	88,899	55.0	-	-
1970	147,713	32,263	21.8	35,151	23.8	80,299	54.4	-	-
1971	121,900	33,450	27.4	29,328	24.1	59,122	48.5	-	-
1972	122,006	33,019	27.1	30,692	25.2	53,115	43.5	5,180	4.2
1973	184,200	41,677	22.6	44,278	24.0	95,886	52.1	2,359	1.3
1974	218,465	54,232	24.8	53,161	24.3	109,406	50.1	1,666	0.8
1975	187,881	64,124	34.1	45,727	24.3	72,464	38.6	5,566	3.0
1976	149,429	60,830	40.7	32,528	21.8	44,320	29.6	11,751	7.9
1977	114,914	51,355	44.7	26,114	22.7	30,145	26.2	7,300	6.4
1978	86,313	45,540	52.8	17,199	19.9	19,319	22.4	4,255	4.9
1979	112,096	46,763	41.7	11,474	10.2	25,980	23.2	27,879	24.9
1980	143,117	51,039	35.7	13,531	9.4	38,213	26.7	40,334	28.2
1966-1980	2,351,158	727,136	30.9	413,307	17.6	1,104,425	47.0	106,290	4.5

Source: Canada Employment and Immigration Commission.

There have been no recent dramatic shifts in the distribution of immigrants among the provinces. The 1980 figures shown below indicate the approximate distribution of immigrants in recent years.

TABLE 12: IMMIGRATION BY CLASS AND PROVINCE OF INTENDED DESTINATION, 1980

	<u>Family Class</u>	<u>Assisted Relatives</u>	<u>Refugees &amp; Desig. Classes</u>	<u>Independents</u>	<u>Total</u>
Nfld.	172	30	145	194	541
P.E.I.	45	14	40	91	190
N.S.	397	71	655	493	1,616
N.B.	306	45	415	441	1,207
Que.	7,423	1,272	8,084	5,759	22,538
Ont.	24,058	6,966	15,385	15,865	62,274
Man.	2,593	407	2,808	1,875	7,683
Sask.	635	209	2,118	641	3,603
Alta.	5,354	1,549	5,517	6,419	18,839
B.C.	9,985	2,959	5,127	6,365	24,437
Yukon-N.W.T.	<u>59</u>	<u>9</u>	<u>54</u>	<u>66</u>	<u>189</u>
Canada	51,027	13,531	40,348	38,209	143,117

Source: Canada Employment and Immigration Commission.

#### B. Emigration Estimation

Canada does not require exit visas nor keep an exit register; emigration can, therefore, only be estimated. Statistics Canada currently uses an annual estimate of 75,000 when making projections of future population. Recent estimates are shown in the following table.



TABLE 13: ESTIMATED EMIGRATION FROM CANADA, 1965-1979

	<u>To U.S.A.</u>	<u>To U.K.</u>	<u>To All Other Countries</u>	<u>Total</u>
1965	49,656	10,241	45,410	105,307
1966	28,837	9,246	53,407	91,490
1967	38,854	10,066	59,542	108,462
1968	34,583	12,486	52,966	100,035
1969	28,892	13,175	48,020	90,087
 Total, 1965-1969	 180,822	 55,214	 259,345	 495,381
 1970	 23,608	 15,317	 42,036	 80,961
1971	21,039	13,388	35,670	70,097
1972	16,329	11,167	35,742	63,238
1973	13,557	11,380	53,547	78,484
1974	11,385	7,228	59,436	78,049
 Total, 1970-1974	 85,918	 58,480	 226,431	 370,829
 1975	 11,177	 7,142	 52,397	 70,716
1976	12,254	7,421	48,183	67,858
1977	20,894	6,847	48,000	75,741
1978	22,491	6,726	48,000	77,217
1979	20,181	6,037	48,000	74,218
 Total, 1975-1979	 86,997	 34,173	 244,580	 365,750
 TOTAL, 1965-1979	 353,737	 147,867	 730,356	 1,231,960

Source: Statistics Canada.

### C. Population Projections

Population growth results from natural increase (births minus deaths) and from net immigration (total immigration minus estimated emigration). The Canadian population has grown from 3.4 million at Confederation to about 24 million today. Most of the growth over the years has been attributable to natural increase. Since the end of the postwar baby boom, however, net immigration has become more significant.

The fertility rate (the average number of children a woman would have during her childbearing lifetime if she continued to have children at the rate measured at one point in time) is a better indication of possible future population growth attributable to natural increase than is the birth rate. Replacement fertility is calculated at 2.1. Postwar fertility in Canada peaked at 3.9 in 1959, and has since fallen to around 1.7. This dramatic rate of decline is unlikely to continue; although fertility is almost impossible to predict, a fairly common assumption is that it will continue, over the next few years, to remain below the replacement level, at about the same rate as for the late 1970s.

Projections of future population are based on varying assumptions about future fertility and future net immigration. The following table shows population projections for the year 2001 based on five assumptions about each variable.

TABLE 14: PROJECTED POPULATION OF CANADA TO 2001, IN MILLIONS,  
AT VARIOUS FERTILITY AND GROSS IMMIGRATION LEVELS\*

<u>Fertility Assumption</u>	<u>Average Annual Gross Immigration (000)</u>				
	<u>75,000</u>	<u>100,000</u>	<u>125,000</u>	<u>150,000</u>	<u>175,000</u>
1.4	25.7	26.3	26.9	27.5	28.1
1.6	26.3	26.9	27.5	28.2	28.9
1.8	26.9	27.6	28.2	28.8	29.4
2.0	27.5	28.2	28.8	29.4	30.0
2.2	28.2	28.9	29.7	30.3	30.9

\* Assuming estimated annual emigration of 75,000.

Source: Special tabulations for the Canada Employment and  
Immigration Commission by Statistics Canada.

The following table presents some basic Canadian demographic data for the period 1976-1980. A few interesting trends are apparent: although 1980 births were the highest in five years, the birth rate that year was still lower than it was in 1976, despite an upturn from 1979. Immigration intake follows a U-shaped curve; at the bottom of the U, in 1978, net immigration was almost zero. The rate of natural increase continued below one per cent. In 1978 and 1979, for the first time since the mid-1930s, the rate of population growth was below one per cent. The total fertility rate appears to have stabilized over the past five years in the range of 1.7 to 1.8.

TABLE 15: BASIC DEMOGRAPHIC DATA FOR CANADA, 1976-1980

	1976	1977	1978	1979	1980	Total	Average
Total Population	22,998,000	23,272,549	23,505,624	23,705,393	23,931,941		
Births	359,987	361,400	358,852	357,950	368,030	1,806,219	361,244
Deaths	167,009	167,498	168,179	169,280	172,080	844,046	168,809
Natural Increase	192,978	193,902	190,673	188,670	195,950	962,173	192,435
Birth Rate (%)	1.57	1.55	1.53	1.51	1.54	7.70	1.54
Death Rate (%)	.73	.72	.72	.71	.72	3.61	.72
Rate of Natural Increase (%)	.84	.83	.81	.80	.82	4.09	.82
Immigration	149,429	114,914	86,313	112,096	143,117	605,869	121,174
Emigration (est.)	67,858	75,741	77,217	74,218	73,365	368,399	73,680
Net Immigration	81,571	39,173	9,096	37,878	69,752	237,470	47,494
Net Immigration Rate (%)	.35	.17	.04	.16	.29	1.01	.20
Total Annual Population Increase	274,549	233,075	199,769	226,548	265,702	1,199,643	239,929
Rate of Population Growth (%)	1.19	1.00	.85	.96	1.11	5.11	1.02
% of Annual Growth From Natural Increase	70.3	83.2	95.5	83.3	73.8	405.90	80.20
% of Annual Growth from Net Immigration	29.7	16.8	4.5	16.7	26.2	94.10	19.80
Doubling Time (years)	58.8	70.0	82.4	72.9	63.1		69.44
Total Fertility Rate	1.8	1.74	1.7	1.7	1.75		1.74

Sources: Vital Statistics and Quarterly Estimates of Population for Canada and the Provinces and Recruitment and Selection Branch, Canada Employment and Immigration Commission. (Statistics Canada)



#### D. Demographic Considerations

If emigration from Canada continues to be estimated at about 75,000 per year, the immigration intake announced in Chapter VI will, in combination with continuing fertility at the current low level, result in a turn-of-the-century population in the range of 27 to 28 million. This outcome is being perceived as likely at all levels of government, and there appears to be an emerging determination that it should be adjusted to.

Both federal and provincial governments support the "Canadians first" labour market policy, and hence training, retraining, and mobility programs for Canadian workers. Yet there is also general concern that domestic labour supplies will not be sufficient to supply all the demands for some critical skills. The provinces most severely affected emphasize the need to link immigration growth closely to economic needs. One federal initiative has been the major review of labour market needs conducted by the Task Force on Labour Market Development in the 1980s, and, in that context, the role of immigration in the labour market. The recommendation that 20,000 to 25,000 selected workers be recruited annually has been discussed in Chapter III.

A second federal response to provincial demographic concerns has been the introduction of the three-year planning period for immigration levels, which, as noted above, will facilitate provincial labour market and social service planning. A third federal activity is to support provincial demographic perceptions and preferences by providing technical and research information through the Census and population surveys carried out by Statistics Canada and the labour market and immigration analyses conducted by the Commission. Finally, the growing interest among provincial governments in the social, economic, and cultural implications of demographic phenomena suggests that there is also room for further study of the demographic impact of immigration from a federal perspective.





## VI. IMMIGRATION LEVELS AND COMPONENTS, 1982-1984

The federal government has concluded that there should be room in the immigration movement to accommodate an annual intake of 20,000 to 25,000 selected workers, as recommended by the Task Force on Labour Market Development. The need to respond to applications from family members, as they are received, and to continue to offer resettlement opportunities to refugees and other displaced and persecuted persons, have also been taken into account.

Given these considerations, and the views expressed by provincial governments and non-governmental organizations, the federal government has determined that it would be appropriate to admit 130,000 to 135,000 immigrants in 1982, 134,000 to 144,000 in 1983, and 130,000 to 145,000 in 1984. There will, as outlined in Chapter I, be annual reviews of these levels, with adjustments as necessary.











VI. NIVEAUX D'IMMIGRATION ET CATEGORIES D'IMMIGRANTS, DE 1982 A 1984

Le gouvernement fédéral a conclu qu'il faudra prévoir, dans le mouvement d'immigration, une marge de manoeuvre suffisante pour que le Canada puisse accueillir de 20,000 à 25,000 travailleurs sélectionnés, comme l'a recommandé le Groupe d'étude de l'évolution du marché du travail. Les autorités ont aussi tenu compte du fait qu'il importe de statuer sur les demandes présentées par des membres de la catégorie de la famille à mesure que les bureaux les reçoivent et qu'il faut continuer d'offrir aux réfugiés et aux autres personnes déplacées ou persécutées la possibilité de se rétablir au Canada.

Compte tenu de ces considérations et des vues exprimées par les provinces et par certaines organisations non gouvernementales, le gouvernement fédéral a décidé qu'il conviendrait que le nombre d'immigrants admis au Canada varie entre 130,000 et 135,000 en 1982, entre 134,000 et 144,000 en 1983 et entre 130,000 et 145,000 en 1984. Comme nous l'avons indiqué au chapitre I, ces niveaux seront réexaminés chaque année et rajustés au besoin.



travaux de recherches, tels que les recensements et les sondages démographiques effectués par Statistique Canada et les études sur le marché du travail et l'immigration faite par la Commission. Enfin, le fait que les provinces s'intéressent de plus en plus aux répercussions sociales, économiques et culturelles des phénomènes démographiques nous porte à croire qu'il y a aussi lieu d'étudier plus à fond l'incidence de l'immigration en se fondant sur l'optique du gouvernement fédéral.

Si le nombre d'émigrants continue de se maintenir aux environs de 75,000 par année, si le Canada accueille le nombre d'immigrants annoncés au chapitre VI et si le taux de fécondité demeure aussi faible qu'à l'heure actuelle, la population canadienne variera de 27 à 28 millions d'habitants au tournant du siècle. De l'avis de tous les ordres de gouvernement, c'est ce qui devrait se produire, et les parties concernées semblent de plus en plus décidées à rajuster leur tir en fonction de ces données.

Les gouvernements du Canada et des provinces appuient la ligne de conduite relative à l'embauchage, qui accorde la priorité aux Canadiens, et acceptent par le fait même qu'il faut offrir des programmes de formation, de recyclage et de mobilité. Pourtant, tous craignent que la population active ne puisse satisfaire à la forte demande dans certaines professions où il y a pénurie de main-d'oeuvre. Les provinces les plus durement frappées ont souligné qu'il importe d'établir un rapport plus étroit entre l'augmentation du nombre d'immigrants admis et les besoins économiques. Pour remédier à la situation, le gouvernement fédéral a notamment décidé de former le Groupe d'étude de l'évolution du marché du travail dans les années 1980, qui a été chargé d'examiner à fond les besoins en main-d'oeuvre et le rôle que les immigrants sont appelés à jouer sur le marché du travail canadien. Le Groupe d'étude a recommandé que l'on recrute de 20,000 à 25,000 travailleurs sélectionnés chaque année, et le chapitre III traite de cette question.

De plus, afin d'aider les provinces à régler les problèmes démographiques auxquels elles se heurtent, le gouvernement fédéral a mis en place un cycle de planification grâce auquel les niveaux d'immigration pourront être fixés pour trois ans, ce qui permettra aux provinces de planifier les besoins du marché du travail et la prestation des services sociaux, comme nous l'avons mentionné précédemment. En outre, le gouvernement fédéral aide les provinces à définir leurs vues et leurs préférences sur le plan démographique en leur communiquant les renseignements techniques et des données extraites de



TABLEAU 15: DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES DE BASE POUR LE CANADA, DE 1976 A 1980

	1976	1977	1978	1979	1980	Total	Moyenne
Population totale	22,998,000	23,272,549	23,505,624	23,705,393	23,931,941		
Naissances	359,987	361,400	358,852	357,950	368,030	1,806,219	361,244
Décès	167,009	167,498	168,179	169,280	172,080	844,046	168,809
Croissance naturelle	192,978	193,902	190,673	188,670	195,950	962,173	192,435
Taux de natalité (%)	1.57	1.55	1.53	1.51	1.54	7.70	1.54
Taux de mortalité (%)	.73	.72	.72	.71	.72	3.61	.72
Taux de croissance naturelle (%)	.84	.83	.81	.80	.82	4.09	.82
Immigration	149,429	114,914	86,313	112,096	143,117	605,869	121,174
Émigration (Est.)	67,858	75,741	77,217	74,218	73,365	368,399	73,680
Immigration nette	81,571	39,173	9,096	37,878	69,752	237,470	47,494
Taux d'immigration nette (%)	.35	.17	.04	.16	.29	1.01	.20
Croissance démographique annuelle totale	274,549	233,075	199,769	226,548	265,548	1,199,643	239,929
Taux de croissance démographique (%)	1.19	1.00	.85	.96	1.11	5.11	1.02
% de la croissance annuelle attribuable à l'augmentation naturelle	70.3	83.2	95.5	83.3	73.8	405.90	80.20
% de croissance annuelle attribuable à l'immigration nette	29.7	16.8	4.5	16.7	26.2	94.10	19.80
Délai de redoublement (années)	58.8	70.0	82.4	72.9	63.1		69.44
Taux de fécondité	1.8	1.74	1.7	1.7	1.75		1.74

Sources: Statistiques de l'état civil et Estimations trimestrielles du Canada et des provinces (Statistique Canada) et la Direction générale du recrutement et de la sélection, Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada.

TABLEAU 14: PROJECTION DÉMOGRAPHIQUE POUR LE CANADA JUSQU'À 2001, EN MILLIONS, SELON DIFFÉRENTS TAUX DE FÉCONDITÉ ET DIVERS NIVEAUX D'IMMIGRATIONS BRUTS\*

Moyenne annuelle brute d'immigration (en milliers)					
	175,000	150,000	125,000	100,000	75,000
Taux de fécon-					
dité prévu					
1.4	25.7	26.9	26.3	26.9	27.5
1.6	26.3	27.5	26.9	27.5	28.2
1.8	26.9	28.2	27.6	28.2	28.8
2.0	27.5	29.4	28.2	28.2	30.0
2.2	28.2	30.3	29.7	28.9	30.9

\* La projection se fonde sur un taux estimatif d'émigration de 75,000 par année.

Source: Statistique Canada - Statistiques compilées exclusivement pour la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada.

Le tableau suivant renferme des données de base sur la population canadienne pour la période 1976 - 1980. On peut en dégager quelques tendances intéressantes au premier coup d'oeil. Par exemple, même si, en 1980, le nombre de naissances était supérieur à ceux qui ont été enregistrés au cours des cinq dernières années, le taux de natalité pour 1980 était néanmoins inférieur à celui de 1976, en dépit du fait qu'il s'était accru par rapport à 1979. En outre, la courbe de l'immigration au Canada est en forme de parabole; au point le plus bas de la parabole, soit en 1978, l'immigration nette était presque nulle. De plus, le taux de croissance naturelle est demeuré inférieur à 1 %. En 1978 et 1979, pour la première fois depuis le milieu des années 1930, le taux de croissance démographique est tombé sous le seuil de 1 %. Enfin, il semble que le taux de fécondité s'est stabilisé au cours des cinq dernières années, car il varie de 1.7 à 1.8.

### C. Projections démographiques

La croissance démographique est fonction de la croissance naturelle

(les naissances moins les décès) et de l'immigration nette (immigration totale moins émigration estimative). La population canadienne est passée de 3.4

millions d'habitants, en 1867, à environ 24 millions, en 1981. Au cours de cette période, la croissance démographique était surtout attribuable à la croissance naturelle, mais, depuis la fin de la poussée démographique de

l'après-guerre, l'immigration nette y contribue davantage.

Le taux de fécondité (c'est-à-dire, le nombre d'enfants, en moyenne,

qu'aurait une femme en âge de procréer, si elle continuait d'en avoir à un

rythme établi à un moment donné) est une meilleure indication que le taux de

natalité lorsque l'on veut avoir une bonne idée de l'éventuelle croissance

démographique résultant de la croissance naturelle. Le taux de fécondité

nécessaire au remplacement de la population s'établit à 2.1. Depuis la fin de

la Seconde Guerre mondiale, le taux de fécondité au Canada a atteint 3.9 en

1959, ce qui constitue un sommet, pour ensuite fléchir jusqu'à 1.7, environ. Il

est toutefois peu probable que ce taux continuera de décroître au même rythme;

en effet, même s'il est presque impossible de prévoir le taux de fécondité, un

assez grand nombre de spécialistes prétendent qu'au cours des prochaines années,

il variera très peu par rapport à celui enregistré vers la fin des années 1970

et sera donc toujours inférieur au taux de remplacement.

Les projections démographiques se fondent toujours sur des estimations

variables quant au taux de fécondité et à l'immigration nette pour les années à

venir. Le tableau suivant montre les projections démographiques pour l'an 2001,

qui reposent sur des variables comportant chacune cinq estimations.

visa de sortie, on ne peut que faire des projections sur l'émigration. Ainsi, en faisant des projections démographiques, Statistique Canada prévoit à l'heure actuelle une émigration annuelle de 75,000 habitants. De récentes estimations de l'émigration figurent au tableau suivant.

TABLEAU 13: ESTIMATION NUMÉRIQUE DES PERSONNES QUI ONT ÉMIGRÉ DU CANADA, DE 1965 A 1979

	Aux É.-U.	Au R.-U.	Dans tous les autres pays	Total
1965	49,656	10,241	45,410	105,307
1966	28,837	9,246	53,407	91,490
1967	38,854	10,066	59,542	108,462
1968	34,583	12,486	52,966	100,035
1969	28,892	13,175	48,020	90,087
Total, 1965-1969	180,822	55,214	259,345	495,381
1970	23,608	15,317	42,036	80,961
1971	21,039	13,388	35,670	70,097
1972	16,329	11,167	35,742	63,238
1973	13,557	11,380	53,547	78,484
1974	11,385	7,228	59,436	78,049
Total, 1970-1974	85,918	58,480	226,431	370,829
1975	11,177	7,142	52,397	70,716
1976	12,254	7,421	48,183	67,858
1977	20,894	6,847	48,000	75,741
1978	22,491	6,726	48,000	77,217
1979	20,181	6,037	48,000	74,218
Total, 1975-1979	86,997	34,173	244,580	365,750
TOTAL, 1965-1979	353,737	147,867	730,356	1,231,960

Source: Statistique Canada



La répartition des immigrants entre les provinces est demeurée plutôt stable au cours des dernières années. Le tableau suivant fait état des statistiques pour 1980, qui donnent une bonne idée de la répartition approximative des immigrants depuis quelques années.

TABEAU 12: IMMIGRANTS SELON LES CATEGORIES ET LES PROVINCES DE DESTINATION  
PRÉVUES, 1980

Catégorie de Parents	la famille	aides	Catégories désignées	Immigrants indépendants	Total
T.-N.	172	30	145	194	541
I.-P.-E.	45	14	40	91	190
N.-E.	397	71	655	493	1,616
N.-B.	306	45	415	441	1,207
Qué.	7,423	1,272	8,084	5,759	22,538
Ont.	24,058	6,966	15,385	15,865	62,274
Man.	2,593	407	2,808	1,875	7,683
Sask.	635	209	2,118	641	3,603
Alb.	5,354	1,549	5,517	6,419	18,839
C.-B.	9,985	2,959	5,127	6,365	24,437
Yukon et T.N.-O.	59	9	54	66	189
Canada	51,027	13,531	40,348	38,209	143,117

Source: Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada

B. Émigration projetée

Comme le Canada ne tient pas un registre indiquant le nombre de personnes qui émigrent, et puisque celles-ci ne sont pas tenues d'obtenir un



TABLEAU 11: IMMIGRANTS SELON LES CATEGORIES, DE 1966 A 1980

ANNÉE	TOTAL	CATÉGORIE DE LA FAMILLE		PARENTS AIDÉS		IMMIGRANTS INDÉPENDANTS		RÉFUGIÉS ET CATEGORIES DESIGNÉES	
		NOMBRE	POURCENTAGE	NOMBRE	POURCENTAGE	NOMBRE	POURCENTAGE	NOMBRE	POURCENTAGE
1966	194,743	66,562	34.2	-	-	128,181	65.8	-	-
1967	222,876	74,427	33.4	-	-	148,449	66.6	-	-
1968	183,974	38,307	20.8	35,040	19.1	110,627	60.1	-	-
1969	161,531	33,548	20.8	39,084	24.2	88,899	55.0	-	-
1970	147,713	32,263	21.8	35,151	23.8	80,299	54.4	-	-
1971	121,900	33,450	27.4	29,328	24.1	59,122	48.5	-	-
1972	122,006	33,019	27.1	30,692	25.2	53,115	43.5	5,180	4.2
1973	184,200	41,677	22.6	44,278	24.0	95,886	52.1	2,359	1.3
1974	218,465	54,232	24.8	53,161	24.3	109,406	50.1	1,666	0.8
1975	187,881	64,124	34.1	45,727	24.3	72,464	38.6	5,566	3.0
1976	149,429	60,830	40.7	32,528	21.8	44,320	29.6	11,751	7.9
1977	114,914	51,355	44.7	26,114	22.7	30,145	26.2	7,300	6.4
1978	86,313	45,540	52.8	17,199	19.9	19,319	22.4	4,255	4.9
1979	112,096	46,763	41.7	11,474	10.2	25,980	23.2	27,879	24.9
1980	143,117	51,039	35.7	13,531	9.4	38,213	26.7	40,334	28.2
1966-80	2,351,158	727,136	30.9	413,307	17.6	1,104,425	47.0	106,290	4.5

Source: Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada

des membres de la catégorie de la famille. Celle-ci peut demeurer assez stable même lorsque l'immigration totale est plutôt faible, du fait que les immigrants admis au cours d'une période où l'ensemble du mouvement d'immigration atteignait un niveau assez élevé continuent de parrainer leurs proches parents à l'étranger. Enfin, au cours des deux dernières années, le nombre de réfugiés et d'autres personnes admises pour des raisons d'ordre humanitaire représentait par exception une forte proportion du mouvement total. Cette situation est attribuable en partie à l'augmentation du nombre de réfugiés qui ont besoin de se rétablir, au fait que certaines dispositions de la nouvelle législation autorisent des répondants du secteur privé à parrainer des personnes déplacées ou persécutées et à la générosité dont un grand nombre de Canadiens ont fait preuve en parrainant ce genre de personnes conformément à ces dispositions. Les fluctuations de la composition du mouvement d'immigration sont indiquées au

Tableau 11.

Au cours des années 1970 les principaux groupes d'immigrants venaient surtout de l'Europe, de l'Asie et de l'hémisphère occidental. La répartition des immigrants entre ces trois régions a subi temporairement quelques contre-coups provoqués par l'évolution de la conjoncture canadienne et internationale et, en particulier, par l'instabilité de la situation des réfugiés à l'échelle internationale, mais elle est demeurée assez constante au cours des dernières années. Toutefois, en comparant la période comprise entre 1966 et 1970 et celle qui va de 1976 à 1980, on remarque que la répartition des immigrants a fluctué, comme l'indique le tableau 10.

TABLÉAU 10: IMMIGRATION SELON LES RÉGIONS DU MONDE,  
DE 1966 A 1970 ET DE 1976 A 1980

Régions du monde	DE 1966 A 1970	DE 1976 A 1980
Europe (y compris le R.-U.)	65.1	32.2
Afrique et Moyen-Orient	2.2	5.3
Asie et Pacifique	11.1	36.4
Etats-Unis	11.4	9.5
Amérique latine et Antilles	10.2	16.6
Total	100.0	100.0

Source: Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada

La composition du mouvement d'immigration est susceptible de varier pour diverses raisons. Par exemple, le nombre des immigrants indépendants a varié suivant les besoins du marché du travail, puisque les membres de cette catégorie doivent répondre aux critères économiques qui font partie de la formule de sélection. Ces critères amènent les autorités à attacher une grande importance à la qualification professionnelle et à l'expérience.

Les fluctuations du pourcentage des différentes catégories d'immigrants qui composent le mouvement peuvent aussi être attribuées à l'immigration

# V. IMMIGRATION ET POPULATION - RÉCENTES TENDANCES

## A. Mouvement d'immigration - Analyses et tendances

L'immigration au Canada a fluctué énormément au cours des 30 dernières années. Ainsi, l'ensemble du mouvement d'immigration était en baisse vers le milieu des années 1970, et c'est en 1978 qu'il a atteint son niveau le plus bas, soit 86,313. En 1979 et en 1980, des hausses moyennes ont été enregistrées. Le niveau d'immigration pour 1981 devait varier entre 130,000 et 140,000, mais le nombre d'immigrants effectivement admis pendant l'année en cours sera légèrement inférieur à 130,000 du fait que les bureaux à l'étranger, qui sont chargés d'examiner les requérants, n'arrivent toujours pas à suffire à la tâche, puisque les employés sont débordés. Voici le nombre total d'immigrants admis au Canada pendant les dernières années.

TABLERAU 9: IMMIGRATION AU CANADA, DE 1974 A 1980

Année	Nombre total d'immigrants
1974	218,465
1975	187,881
1976	149,429
1977	114,914
1978	86,313
1979	112,096
1980	143,117
1981 (nombre prévu)	122,000

Source: Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada





TABLE 8: REFUGEE & DESIGNATED CLASS IMMIGRATION  
TABLEAU 8: REFUGIES ET CATEGORIES DESIGNES

1 JANUARY 1980 - 31 DECEMBER 1980 / 1 JANVIER 1980 - 31 DECEMBRE 1980

LANDINGS BY PROGRAM & PROVINCE OF DESTINATION  
IMMIGRANTS RECUS PAR PROGRAMME ET PAR PROVINCE DESTINATION

PROVINCE	B.C. C.-B.	ALTA. ALB.	SASK. SASK.	MAN. MAN.	ONT. ONT.	QUE. QUE.	N.B. N.-B.	N.S. N.-E.	P.E.I. I.dup.-E.	Nfld. T.-N.	YUKON/ YUKON/ T. du N.-O.	TOTAL
INDOCHINA INDOCHINE	4703 13.33%	4525 12.83%	1877 5.32%	2516 7.13%	12850 36.43%	7515 21.31%	412 1.17%	637 1.81%	40 0.11%	144 0.41%	55 0.15%	35274 100.0%
EASTERN EUROPE EUROPE DE L'EST	355 8.62%	865 21.02%	182 4.42%	263 6.39%	2033 49.39%	398 9.67%	2 0.05%	17 0.41%	0 0.00%	1 0.02%	0 0.00%	4116 100.0%
LATIN AMERICA AMERIQUE LATINE	30 6.86%	82 18.76%	30 6.86%	19 4.35%	241 55.15%	35 8.01%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	437 100.0%
AFRICA AFRIQUE	6 4.35%	21 15.22%	26 18.84%	11 7.97%	68 49.28%	5 3.62%	0 0.00%	1 0.72%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	138 100.0%
OTHER CONVENTION REFUGEES SELECTED ABROAD AUTRES REFUGIES AU SENS DE LA CONVENTION SELECTIONNES A L'ETRANGER	1 4.17%	2 8.33%	0 0.00%	0 0.00%	13 54.17%	8 33.33%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	24 100.0%
TOTAL REFUGEES & DESIGNATED CLASS IMMIGRANTS SELECTED ABROAD	5095 12.74%	5494 13.74%	2115 5.29%	2808 7.02%	15206 38.03%	7962 19.91%	414 1.04%	655 1.64%	40 0.10%	145 0.36%	55 0.14%	39989 100.0%
CONVENTION REFUGEES GRANTED PROTECTION IN CANADA REFUGIES AU SENS DE LA CONVENTION AVANT RECU PROTECTION AU CANADA	35 9.41%	24 6.45%	3 0.81%	4 1.08%	173 46.51%	133 35.75%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	372 100.0%
GRAND TOTAL TOTAL GLOBAL	5130 12.71%	5518 13.67%	2118 5.25%	2812 6.97%	15379 38.10%	8095 20.06%	414 1.03%	655 1.62%	40 0.10%	145 0.36%	55 0.13%	40361 100.0%

comme ces projections ne se sont pas encore concrétisées, il n'y a pas lieu, semble-t-il, de s'engager à admettre un plus grand nombre de ces réfugiés en 1982.

D'un autre côté, en 1981, un modeste programme a été mis en oeuvre en faveur d'un nombre assez restreint de réfugiés africains qui ne peuvent se rétablir dans d'autres pays de ce continent. Or, depuis la mise sur pied de ce programme, nous avons constaté qu'il importe de l'élargir. Enfin, il semble bien évident qu'il faudra aider davantage les membres des minorités religieuses et ethniques du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord, et, compte tenu des résultats des consultations tenues actuellement à ce sujet, le Canada pourrait décider d'en accepter un certain nombre.

### C. Plan de 1982 en faveur des réfugiés

C'est dans ce contexte que le gouvernement a fixé le nombre de réfugiés qu'il parrainera en 1982. Aux fins de comparaison, on trouvera en regard de ces chiffres le nombre de réfugiés que le gouvernement prévoyait prendre en charge en 1981.

TABLEAU 7: ADMISSION PROJETÉE DE RÉFUGIÉS PARAINÉS  
PAR LE GOUVERNEMENT CANADIEN

	1981	1982
Indochine	8,000	4,000
Europe de l'Est	4,000*	6,000
Amérique latine et Antilles	1,000	1,000
Afrique	200*	500
Moyen-Orient	-	400
Autres régions	300	100
Réserve en cas d'urgence	2,500*	2,000
Total prévu	16,000	14,000

\* En juillet dernier, il a été décidé de puiser dans la réserve en cas d'urgence afin d'admettre 1,000 autres réfugiés de l'Europe de l'Est et 200 Africains.

répondants du secteur privé, qui ont parrainé un grand nombre de réfugiés en 1979 et en 1980, continuent de prendre en charge surtout des réfugiés indochinois, ce qui a pour effet d'accroître encore le nombre de réfugiés de cette région admis au Canada.

A en juger par la situation globale des réfugiés, une expansion modérée du nombre actuel de réfugiés venant d'autres régions du monde serait indiquée, pour faire ressortir les besoins en matière de rétablissement cernés par le HCR et les pays de premier asile. Le nombre de migrants juifs venant de l'Europe de l'Est n'a pas cessé de décroître, parce qu'il leur est plus difficile de quitter l'URSS. Toutefois, l'exode des Polonais provoqué par les troubles politiques qui perturbent la Pologne et les autres difficultés qu'éprouve ce pays a plus que compensé cette diminution. En fait, cette situation a provoqué de graves tensions dans les pays d'accueil, particulièrement en Autriche, et a poussé le Canada à se servir de sa réserve en cas d'urgence en juillet 1981, afin d'accueillir 1,000 autres ressortissants polonais, ce qui porte le total des immigrants de cette région à 5,000. Or, il semble que nous devrions à tout le moins en accepter un aussi grand nombre l'an prochain.

Par ailleurs, en Amérique du Sud, notamment en Argentine et au Chili, le nombre de réfugiés qui doivent être admis dans un autre pays aux fins de rétablissement demeure stable, mais faible. De plus, étant donné que la situation en Amérique centrale et dans les Antilles est de plus en plus instable, surtout au El Salvador et au Guatemala, il y a lieu d'offrir à un plus grand nombre de réfugiés venant de cette région la possibilité de se rétablir au Canada, même si le HCR juge qu'il vaut mieux les rétablir dans des pays limitrophes, pour ensuite les rapatrier au bout d'un certain temps. En Amérique centrale, la stratégie de rétablissement mise au point par le Canada vise surtout les réfugiés qui ont peu de chances d'être rapatriés et qui ont un proche parent au Canada. Le gouvernement fédéral a élaboré cette stratégie en travaillant de concert avec le HCR et les Eglises canadiennes. En 1981, l'objectif fixé pour cette région a doublé en prévision du grand nombre de réfugiés que le Canada devait accueillir aux fins de rétablissement, mais,

B. La situation des réfugiés à l'échelle internationale

et des familles qui devraient bénéficier en premier de notre aide humanitaire, même s'ils seront en mesure de s'établir au Canada et de subvenir à leurs propres besoins à plus ou moins brève échéance.

Le Canada continue de s'appliquer à secourir les réfugiés en prenant des initiatives sur le plan diplomatique pour venir à bout des causes premières de l'exode des réfugiés et en recourant à divers autres moyens. En outre, il participe activement aux efforts déployés par la communauté internationale à cette fin, en faisant des dons d'argent et de matériel. Il n'en demeure pas moins que le Canada est avant tout l'un des principaux pays de rétablissement permanent. Comme de nombreux réfugiés ont toujours besoin de se rétablir à l'étranger, le Canada continuera de les aider en jouant ce rôle.

Bien que la crise en Indochine soit maintenant moins aiguë, cette région du monde demeurera quand même un élément important du plan canadien de 1982 en faveur des réfugiés. Ce plan s'inscrit dans le cadre de la vaste initiative internationale en vue d'assurer que les pays de premier accueil dans le Sud-Est asiatique maintiennent leur offre d'asile aux véritables réfugiés. Notre nombre réduit d'admissions en provenance de cette partie du monde va de pair avec les activités des autres principaux pays de rétablissement qui prévoient eux aussi une nette diminution dans le nombre des réfugiés du Sud-Est asiatique ayant besoin de se rétablir en 1982. Comme en 1981, on cherchera surtout à consolider le programme mis en oeuvre en 1979-1980 et à compléter la réunion des familles dont certains membres sont déjà au Canada. Nous allons également accélérer l'admission de réfugiés demeurés dans les camps pour des raisons médicales. Le mouvement marqué en provenance directe du Vietnam aux termes du programme de réunion des familles, si elle se maintient, pourra réduire quelque peu la tension qui provoque les afflux de nouveaux réfugiés et bénéficiera indirectement aux pays de premier asile. Pour leur part, les groupes



#### IV. RÉFUGIÉS ET CATÉGORIES DESIGNÉES

##### A. Processus de planification concernant le rétablissement

Le gouvernement fédéral annonce dans le présent rapport l'établissement d'un cycle de trois ans pour planifier le mouvement d'immigration et y propose les niveaux d'immigration pour 1982, 1983 et 1984, mais il faut être réaliste et reconnaître que le caractère instable de la situation des réfugiés à l'échelle internationale nous empêche de prévoir de façon précise le nombre de réfugiés et de membres des catégories désignées qui seront admis au Canada pendant une période excédant un an.

Néanmoins, il faut à tout prix dresser un plan annuel afin que le Canada puisse remplir plus facilement le rôle qu'il est appelé à jouer sur la scène internationale au regard du rétablissement des réfugiés et garder l'attitude traditionnellement humanitaire qu'il a adoptée à l'égard des personnes déplacées ou persécutées. Voilà pourquoi des plans annuels en faveur des réfugiés sont tracés depuis 1979, au terme des consultations avec les gouvernements et les groupes du secteur privé dont nous avons parlé précédemment. Ces plans renferment les principales orientations des activités qui seront exercées l'année suivante pour secourir les réfugiés, mais il est bien entendu qu'il peut y avoir lieu de rajuster ces plans, si des événements imprévus ou échappant à tout contrôle se produisent pendant l'année visée.

L'établissement de critères de sélection pour chaque catégorie visée par le programme en faveur des réfugiés fait partie intégrante du processus de planification. L'admission des réfugiés a une incidence sur le marché du travail et l'économie en général, mais ces personnes ne doivent pas être sélectionnées suivant des critères économiques. Conformément à notre objectif général, qui consiste à secourir les gens qui ont le plus besoin de notre aide, le gouvernement essaie de définir des critères qui tiennent compte des besoins spécifiques de chaque groupe de réfugiés, qui peut se distinguer nettement des autres. L'objectif visé est l'identification et la sélection des particuliers





D'après les projections faites pour les années 1980, la croissance de la population active du Canada serait marquée par une forte hausse du taux d'activité des femmes et une augmentation sensible du taux d'activité des autochtones d'âge actif. Toutefois, on ne peut s'attendre à ce que le taux d'activité des hommes dépasse de beaucoup le niveau actuel, et il est déjà bien évident que les jeunes gens nés lors de l'explosion démographique se joignent en moins grand nombre à la population active. Cette situation contribuera donc à freiner considérablement l'accroissement de la population active du Canada, selon les prévisions faites pour la présente décennie.

Par ailleurs, les immigrants qui font partie de la composante main-d'oeuvre exercent maintenant une vaste gamme de professions. Ainsi, 30 % des travailleurs immigrants sélectionnés, qui sont concentrés dans cinq principaux groupes de professions, ont un emploi réservé. En outre, il semble que l'immigration de travailleurs non sélectionnés qui, selon certains, servait surtout à recruter des personnes exerçant des professions de faible spécialisation ou de spécialisation moyenne, permet maintenant de recruter un grand nombre d'étrangers exerçant des professions de haute spécialisation et de haute qualification, ce qui pourrait plus que compenser l'émigration assez considérable des travailleurs canadiens, à l'exception de ceux qui exercent certains professions de haute qualification. Ces considérations nous amènent à conclure qu'il convient de mieux sélectionner les immigrants en employant d'avantage la formule de l'emploi réservé et en entretenant des rapports professionnels plus étroits avec les employeurs et les syndicats pour faciliter les échanges de vues afin de mieux cerner les besoins justifiés du marché du travail.

TABLEAU 6 (SUITE): IMMIGRATION ET ÉMIGRATION DES TRAVAILLEURS (CANADA) SELON CERTAINS GROUPES  
DE PROFESSIONS PORTANT UN CODE A 2 CHIFFRES DE LA CDP - 1980

PROFESSION (CODE A 2 CHIFFRES DE LA CDP)	TRAVAILLEURS SÉLECTIONNÉS		TRAVAILLEURS NON SÉLECTIONNÉS		IMMIGRATION BRUTE DES TRAVAILLEURS SELON LA PROFESSION	EST. DE L'ÉMIGRATION ANNUELLE (MOYENNE POUR 77-79 AUX É.-U.
	EMPLOI RÉSERVÉ*	AUCUN EMPLOI RÉSERVÉ**	CONJOINTS ET PERS. A CH. DES TRAV. SÉL.	TOUS*** LES AUTRES		
91 Transports	32	105	43	427	607	111
93 Manutentionnaires	8	78	34	185	305	30
95 Autres ouvr. qual. et cond. de mach.	49	99	35	117	300	46
99 Toutes les autres	3	387	702	4,740	5,832	247
00 Entrepreneurs	7	237	13	7	264	-
\$ Inconnue	-	-	-	2	2	-
Totaux	6,233	15,239	5,169	19,568	46,209	9,770

\* Comprend les travailleurs ayant une offre d'emploi en bonne et due forme et quelques travailleurs admis au Canada pour exercer une profession désignée, conformément à une entente fédérale-provinciale.

\*\* Comprend les requérants principaux rentrant dans la catégorie des entrepreneurs, des travailleurs autonomes ou des retraités.

\*\*\* A l'exception des réfugiés indochinois destinés à la population active.

TABLEAU 6 : IMMIGRATION ET ÉMIGRATION DES TRAVAILLEURS (CANADA) SELON CERTAINS GROUPES DE PROFESSIONS PORTANT UN CODE A 2 CHIFFRES DE LA CDP - 1980

PROFESSION (CODE A 2 CHIFFRES DE LA CDP)	TRAVAILLEURS SÉLECTIONNÉS		TRAVAILLEURS NON SÉLECTIONNÉS		IMMIGRATION BRUTE DES TRAVAILLEURS SELON LA PROFESSION	EST. DE L'ÉMIGRATION ANNUELLE (MOYENNE POUR 77-79 AUX É.-U.
	EMPLOI RÉSERVÉ*	AUCUN EMPLOI RÉSERVÉ**	CONJOINTS ET PERS. A CH. DES TRAV. SÉL.	TOUS*** LES AUTRES		
11 Direct., admin.	797	1,509	145	510	2,961	1,821
21 Sc. natur., techn., math.	1,057	2,253	228	1,236	4,773	1,113
23 Sc. soc. et conn.	59	86	83	227	455	322
25 Religion	219	133	5	54	411	157
27 Enseignants et assim.	295	113	258	650	1,316	561
31 Méd. et santé	409	524	448	858	2,239	1,493
33 Arts et lettres	127	298	86	413	924	306
37 Sports et loisirs	33	37	10	31	111	96
41 Pers. admin. et assim.	153	1,929	1,719	2,687	6,488	1,024
51 Vente	100	757	260	811	1,928	592
61 Services	583	1,445	399	1,618	4,045	565
71 Agriculture, hort.	119	1,089	182	760	2,150	122
73 Chasse, pêche	23	13	-	21	57	7
75 Travail forestier	5	6	1	18	30	12
77 Mines et carr.	29	4	-	32	65	14
81/82 Transformation	91	361	42	330	824	58
83 Usineurs et assim.	601	1,057	44	631	2,333	369
85 Fabrication	1,212	2,040	354	1,998	5,604	425
87 Bâtiment	223	679	78	1,205	2,185	279

\* Comprend les travailleurs ayant une offre d'emploi en bonne et due forme et quelques travailleurs admis au Canada pour exercer une profession désignée, conformément à une entente fédérale-provinciale.

\*\* Comprend les requérants principaux rentrant dans la catégorie des entrepreneurs, des travailleurs autonomes ou des retraités.

\*\*\* A l'exception des réfugiés indochinois destinés à la population active.

Par exemple, tout juste plus de 30 % de tous les immigrants ayant indiqué qu'ils comptaient se joindre aux groupes des sciences naturelles, de l'ingénierie et des mathématiques étaient des travailleurs non sélectionnés.

L'étude de la gamme des travailleurs qui émigrent aux États-Unis fait toutefois ressortir un point important. Quelque 60 % de ces émigrants exercent des professions de haute qualification. Cette proportion des immigrants très spécialisés est plus forte que la proportion des immigrants ayant un emploi réservé, qui s'établit actuellement à 50 %. La Commission est en voie d'analyser ce mouvement afin de connaître la profession qu'exercent les travailleurs très spécialisés qui émigrent aux États-Unis.



La catégorie des travailleurs ayant un emploi réservé fait partie du groupe des travailleurs sélectionnés, et les membres de cette catégorie représentaient 30 % des travailleurs sélectionnés admis. La formule de l'emploi réservé permet de sélectionner des travailleurs étrangers pour donner suite avant tout aux offres d'emploi validées présentées directement par des employeurs. À peine moins de la moitié des travailleurs munis d'un emploi réservé exerçaient des professions de haute qualification, et le tiers des autres membres de cette catégorie des professions de haute spécialisation dans la fabrication et la transformation. Il est préférable de recruter des travailleurs étrangers en appliquant la formule de l'emploi réservé, parce qu'elle permet de procéder plus rapidement, d'obtenir une gamme plus vaste de professions et d'assortir précisément les compétences recherchées aux postes que la main-d'oeuvre canadienne ne peut combler.

Les travailleurs non sélectionnés constituent l'autre groupe important d'immigrants qui se sont joints à la population active. (Ces travailleurs peuvent rentrer dans n'importe quelle catégorie d'immigrants, c'est-à-dire qu'ils peuvent avoir été admis à titre de membres de la famille ou de réfugiés, par exemple, puisque des personnes en faisant partie se joignent à la population active. En d'autres termes, contrairement aux travailleurs sélectionnés qui sont par définition des requérants indépendants ou des parents aidés, les travailleurs non sélectionnés ne rentrent pas nécessairement dans ces deux catégories.) Le Tableau 6 indique qu'en 1980 ce groupe répondait pour tout juste un peu plus de la moitié des immigrants destinés au marché du travail. Un peu plus de 20 % des travailleurs de ce groupe exerçaient des professions de haute qualification, et un autre 20 % ont indiqué qu'ils comptaient exercer des professions de haute spécialisation. C'est donc dire que, même si le mouvement des travailleurs non sélectionnés ne sera pas nécessairement formé de travailleurs exerçant une vaste gamme de professions de haute qualification ni d'un grand nombre de travailleurs très spécialisés dans divers domaines, les données actuelles permettent de conclure qu'un assez grand nombre de travailleurs non sélectionnés sont venus grossir les rangs des personnes exerçant les professions de haute spécialisation et de haute qualification.

objectif, mais bien un ordre de grandeur approximatif qu'exige la gestion du Programme d'immigration aux fins de planification des besoins du marché de travail. Il va sans dire que l'expérience pourrait confirmer que cet ordre de grandeur doit être révisé.

#### C. Immigration et émigration des travailleurs par profession

Les essais en vue d'analyser l'incidence de l'immigration, en examinant la profession que l'immigrant compte exercer, butent sur de nombreuses limitations d'ordre analytique, dont voici les principales: 1) L'immigrant peut changer d'idée et peut en venir à ne pas exercer la profession envisagée; 2) L'expression "destiné à la population active" déforme sans doute la réalité quant à certains groupes de professions, et 3) Il y a des changements dans le codage des professions.

Malgré ces limitations, la répartition des immigrants selon la profession qu'ils comptent exercer donne la meilleure idée possible de leur incidence sur le marché du travail. Le Tableau 6 fait état pour 1980 de l'immigration au Canada de tous les travailleurs, sélectionnés et non sélectionnés, à l'exception des réfugiés indochinois, et renferme des projections sur l'émigration annuelle de travailleurs canadiens aux États-Unis. Ces prévisions reposent sur les statistiques compilées au cours de la plus récente période de trois ans, soit de 1977 à 1979. Les professions visées sont classées par ordre numérique, selon le code à deux chiffres de la Classification canadienne descriptive des professions (CCDP) qui leur a été attribuée. Toujours d'après le Tableau 6 le nombre de travailleurs sélectionnés figurait pour un peu moins de 50 % dans l'ensemble des immigrants qui se sont joints à la population active. Tout juste plus du tiers des travailleurs sélectionnés rentraient dans le groupe des travailleurs hautement qualifiés, et 15 % dans celui des travailleurs très spécialisés dans la fabrication et la transformation.

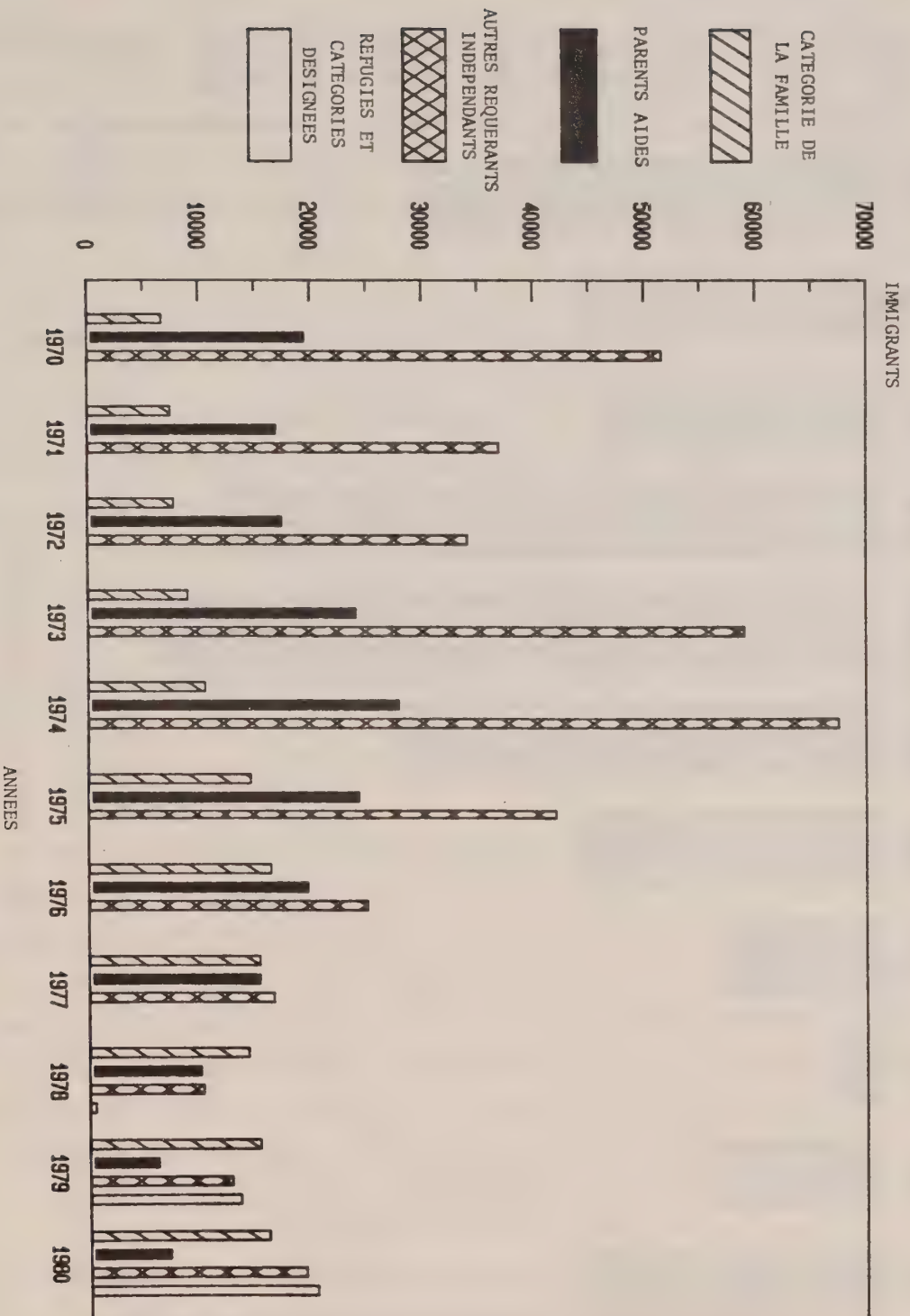
(b) Au besoin, il faudrait établir ailleurs certains bureaux d'immigration Canada à l'étranger et des bureaux de la Commission au Canada, modifier les règles qu'ils suivent et ajuster les ressources qui y sont affectées pour s'assurer que la main-d'oeuvre spécialisée dont le Canada a besoin sera recrutée et sélectionnée efficacement dans les plus brefs délais.

(c) Ces mesures devraient aider le Canada à atteindre le principal objectif énoncé ci-dessus, car une fois qu'elles auront été adoptées, il est plus probable que les autorités pourront répondre complètement aux besoins en main-d'oeuvre étrangère qu'elles auront approuvés.

Quant à l'établissement du nombre de travailleurs sélectionnés nécessaires, le Groupe d'étude a conclu que les projections sur les déséquilibres entre les différents secteurs de l'économie au regard du marché du travail ne se révélaient pas particulièrement utiles lorsqu'il s'agissait de contrôler le mouvement d'immigration. Par conséquent, aux fins de planification, le Groupe d'étude a proposé que les autorités disposent d'une marge de manoeuvre suffisante pour admettre quelque 20,000 ou 25,000 travailleurs sélectionnés et que les bureaux à l'étranger soient au mesure d'examiner ces personnes. On peut évidemment s'attendre à ce que le nombre réel de travailleurs sélectionnés admis à titre d'immigrants varie d'une année à l'autre, selon que les conditions régissant l'offre et la demande évolueront. Essentiellement, le Groupe d'étude est d'avis qu'en ce qui a trait à l'immigration des travailleurs, les besoins en main-d'oeuvre devraient être cernés par les employeurs (qui ont créé la demande) et la Commission (qui s'assure que la politique de "Canadiens d'abord" est suivie). Il faut absolument que les travailleurs immigrants dont les compétences sont recherchées soient examinés rapidement. En somme, il s'agit de mettre au point, pendant la période de planification de trois ans qui nous est allouée, une formule qui permettra d'assortir plus facilement et plus précisément les travailleurs spécialisés d'origine étrangère aux véritables besoins du marché du travail canadien. Par conséquent, le niveau proposé, soit de 20,000 à 25,000 travailleurs sélectionnés, ne constitue pas un

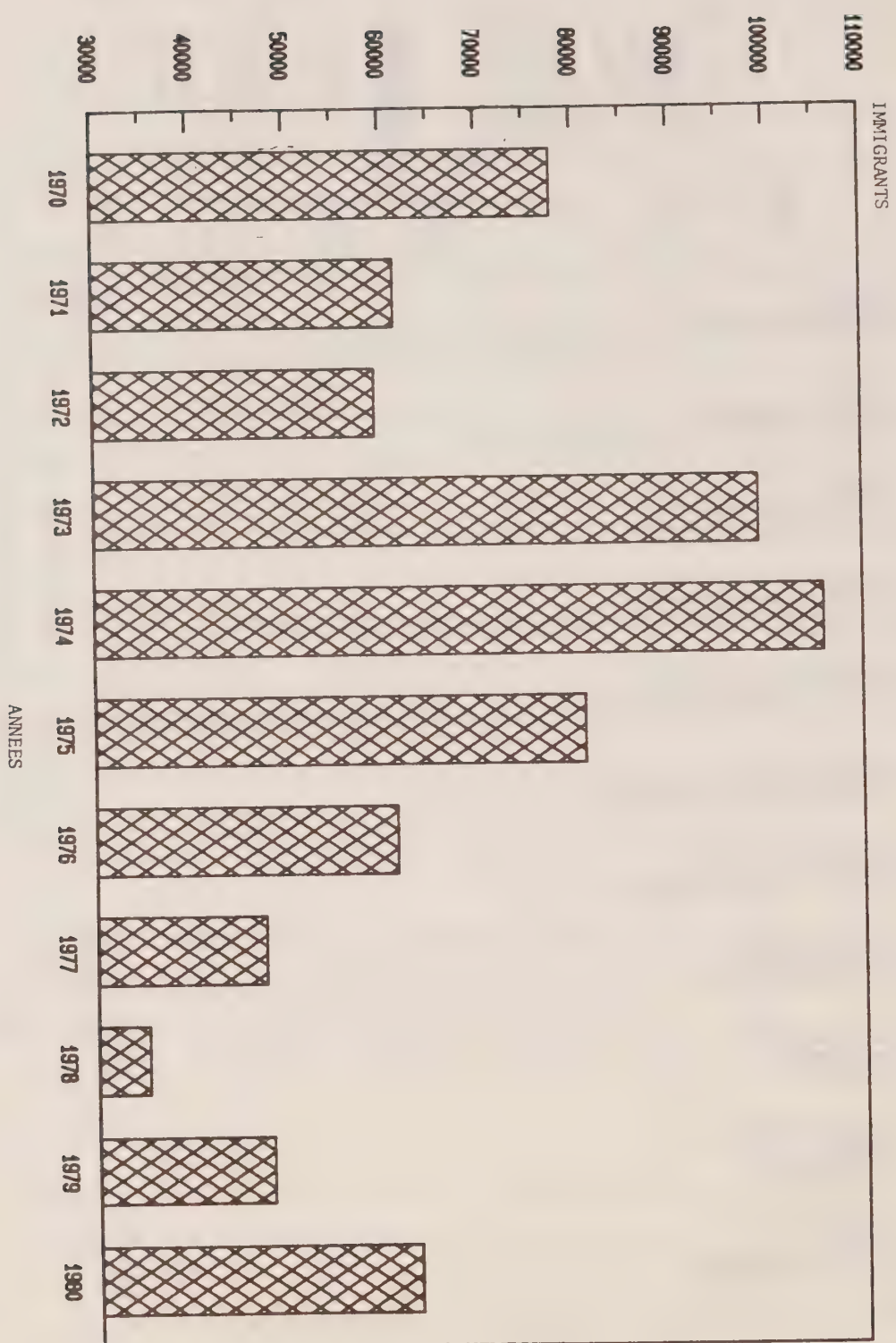
TABEAU 5

IMMIGRANTS DESTINES AU MARCHE DU TRAVAIL  
SELON LA CATEGORIE - DE 1970 A 1980





TABEAU 4  
IMMIGRANTS DESTINES AU MARCHE DU TRAVAIL  
De 1970 à 1980





D'un autre côté, de nombreux pays industrialisés entrent en concurrence avec certains pays en voie de développement afin de recruter des travailleurs possédant des compétences très recherchées tant au Canada qu'à l'étranger. En outre, un certain nombre de Canadiens possédant ce genre de compétences émigrent. D'après des statistiques compilées aux États-Unis, l'émigration de travailleurs canadiens dans ce pays constitue un phénomène quelque peu cyclique. Ainsi, elle a été forte au début et au milieu des années 1960, faible à partir du milieu des années 1960 jusqu'au milieu des années 1970. Les migrations de travailleurs possédant les compétences voulues seront toujours instables dans une certaine mesure. Le fait d'obtenir au moment opportun des données complètes sur les éventuelles régions sources de compétences devrait aider au recrutement et à la sélection des travailleurs étrangers dont le marché du travail canadien a besoin.

#### B. Groupe d'étude de l'évolution du marché du travail

Le Groupe d'étude a conclu qu'au regard du marché du travail la politique d'immigration devrait être axée avant tout sur l'admission de travailleurs spécialisés qui ne peuvent être recrutés au Canada à court terme afin de diriger vers les entreprises prospères la main-d'oeuvre dont elles ont besoin. On peut certes affirmer qu'il s'agit là d'un objectif traditionnel de la politique d'immigration, mais les conditions du marché du travail au cours de la présente décennie lui donnent une signification particulière.

Compte tenu de ce qui précède, il faudrait prendre en considération les points suivants:

- (a) Il conviendrait d'admettre une plus forte proportion d'immigrants ayant un emploi réservé pour mieux assortir les travailleurs spécialisés d'origine étrangère aux besoins en main-d'oeuvre du Canada et afin que les autorités canadiennes ne soient plus dans l'obligation d'élever les niveaux d'immigration pour accueillir ces travailleurs, sauf dans de rares cas.

### III. L'IMMIGRATION COMME SOLUTION AUX BESOINS DU MARCHÉ DU TRAVAIL

#### A. Evolution du rôle que joue l'immigration des travailleurs

Pendant l'après-guerre et au cours des années 1950 et 1960, les périodes de croissance économique rapide allaient de pair avec de fortes augmentations de la population active du Canada, auxquelles l'immigration de travailleurs a largement contribué. Par exemple, durant certaines années comprises entre le milieu des années 1950 et le milieu des années 1960, l'immigration nette représentait jusqu'à 20 % de l'accroissement de la population active.

Toutefois, au milieu des années 1970, un ralentissement de la croissance économique et des difficultés persistantes au chapitre de l'emploi se sont traduites par une réorientation de la politique d'emploi. A cet égard, le gouvernement fédéral a en effet décidé d'accorder la priorité aux Canadiens, et la ligne de conduite qu'il a adoptée à cette fin est toujours en vigueur. Elle reconnaît qu'il vaut mieux s'assurer que les employeurs feroient tout d'abord appel à des Canadiens pour combler des postes vacants au Canada. Pour étayer cette ligne de conduite, le gouvernement a mis en oeuvre un vaste éventail de programmes en vue de recruter, de former et de recycler des travailleurs canadiens et pour leur permettre de se déplacer plus facilement d'un bout à l'autre du Canada afin de trouver des débouchés. Du même coup, à l'aide des facteurs économiques qui font partie des critères de sélection des immigrants (la "formule des points"), on a établi un rapport plus étroit entre le nombre d'immigrants admis et les besoins réels du marché du travail. Depuis ces dernières années, les autorités s'appliquent de plus en plus à éviter les engorgements qui pourraient freiner l'expansion des entreprises ou nuire à la production, en prenant bien soin de fixer soigneusement des objectifs qui leur permettent de recruter et de sélectionner des travailleurs étrangers possédant des compétences recherchées que les employeurs ne peuvent trouver au Canada. Les tableaux 4 et 5 font voir l'immigration totale destinée au marché du travail pour la période 1970-1980.



des besoins spéciaux au regard de l'établissement. Les organisations ont aussi insisté pour que les autorités compétentes mettent au point une stratégie coordonnée concernant les réfugiés, grâce à laquelle la Commission, le ministère des Affaires extérieures, l'Agence canadienne de développement international et les groupes non gouvernementaux pourraient travailler de concert afin que les besoins des réfugiés puissent être pris en considération non seulement dans le contexte de l'immigration, mais aussi dans le cadre d'autres stratégies internationales visant notamment à favoriser le rapatriement des personnes concernées ou leur intégration dans la collectivité.

relatives aux réfugiés et à l'établissement, notamment à l'échelon local, et au rôle que le secteur privé est appelé à jouer dans le processus d'intégration. Les groupes du secteur privé ont bien répondu à l'appel, ce qui est encourageant, surtout si l'on tient compte du fait que ce processus de consultations n'a été mis en place que récemment.

A l'échelle nationale, la Commission possède un réseau de consultation établi qui lui permet d'entretenir des rapports avec les principaux groupes d'employeurs et d'employés ainsi qu'avec les organisations religieuses cadres et autres organismes analogues qui s'intéressent à la politique relative à l'immigration et à la population. La publication du rapport du Groupe d'étude de l'évolution du marché du travail a amené des organisations non gouvernementales à formuler d'autres observations sur l'immigration. Ces groupes ont appuyé en général la mise en place du cycle de planification de trois ans et sont convenus qu'il fallait établir d'avance les futurs niveaux d'immigration. Les groupes d'employeurs et d'employés avaient des opinions divergentes sur la question du nombre de travailleurs immigrants sélectionnés qui constitueraient le niveau idéal, mais tous ont reconnu que des choix doivent être faits en établissant les niveaux, et tous les groupes s'accordent à dire que l'on semble attacher la même importance à toutes les catégories d'immigrants. Ce sont les formalités qui ont retenu l'attention; la satisfaction a semblé générale quant aux orientations proposées à l'égard des grandes questions de principe.

De plus, des consultations ont été menées à l'échelle nationale auprès d'organisations non gouvernementales s'intéressant au bien-être des réfugiés, grâce à un processus régulier mis en place il y a trois ans. Les participants aux réunions tenues et 1981 ont souligné que le gouvernement devrait toujours tenir compte des questions prioritaires qui intéressent plus particulièrement des groupes non gouvernementaux, telles que la situation en Amérique latine, lorsqu'ils dressent des plans. Ils ont aussi prié instamment le gouvernement fédéral de diriger les activités exercées en vue de promouvoir le parrainage des réfugiés par des groupes communautaires, ce qui permettrait à toutes les parties concernées d'aider un plus grand nombre de réfugiés et, surtout, ceux qui ont



Comme nous l'avons souligné précédemment, des groupes non gouvernementaux oeuvrant aux échelons régional et local ont été invités à participer aux consultations que des fonctionnaires ont tenues dans les bureaux régionaux de la Commission. Ces groupes ont surtout soulevé des questions

#### C. Consultations menées auprès d'organisations non gouvernementales

Enfin, les niveaux proposés pour 1982, 1983 et 1984 ont recueilli l'unanimité, mais les provinces n'ont pas toutes indiqué le nombre d'immigrants qu'elles aimeraient accueillir.

C. Consultations menées auprès d'organisations non gouvernementales

catégorie.

que ce soit pour limiter l'immigration des personnes rentrant dans cette

parrainer leurs proches parents, mais aucune province n'a proposé quelque mesure

nombre, du fait que des immigrants déjà établis au Canada continuent de

membres de la catégorie de la famille pourraient être admis en plus grand

nements provinciaux ont signalé qu'ils étaient conscients du fait que les

humanitaire devrait être sensiblement le même qu'en 1981. Certains gouver-

réfugiés et des autres personnes admises au Canada pour des raisons d'ordre

De l'avis de toutes les provinces, la répartition par province des

régionaux.

Formule de sélection des travailleurs étrangers mieux adaptée aux besoins

est aussi en train d'examiner les avantages de l'application d'une nouvelle

ayant recours aux programmes de mobilité de la main-d'oeuvre. Le Groupe d'étude

ne peut combler en formant ou en recyclant des travailleurs canadiens ni en

20,000 à 25,000 travailleurs immigrants sélectionnés pour des emplois que l'on

Groupe d'étude selon laquelle il y aurait lieu de recruter chaque année de

l'incidence sur les marchés du travail provinciaux de la recommandation du

A cette occasion, les participants ont examiné, entre autres sujets importants,

provinciaux quelque temps après la publication de son rapport, en juillet 1981.

Ce Groupe a commencé à mener des consultations avec des fonctionnaires

d'étude de l'évolution du marché du travail et d'échanger des vues à ce sujet.

privé pour discuter de questions d'intérêt commun, échanger des vues sur les niveaux d'immigration et s'entretenir des répercussions économiques et sociales du Programme d'immigration.

Le Ministre a établi au niveau national un processus de consultation permanent avec d'autres organisations importantes, dont des groupes d'employeurs et d'employés. Des documents d'information renfermant les vues préliminaires du gouvernement fédéral sur les futurs niveaux d'immigration et les considérations sur lesquelles repose la politique d'immigration ont été diffusés à ces organisations ainsi qu'aux groupes qui participent aux consultations régionales.

C'est donc dire qu'un processus de consultation étendu et suivi est maintenant en place tant à l'échelon régional qu'à l'échelle nationale. Les bureaux régionaux cherchent activement la participation des représentants des gouvernements provinciaux et des groupes régionaux ou locaux du secteur privé aux consultations régionales. Les consultations nationales sont menées conjointement pour garantir que les organisations non gouvernementales oeuvrant à l'échelle nationale ont aussi l'occasion de communiquer leurs vues au Ministre.

#### B. Consultations fédérales-provinciales

En général, il est ressorti des consultations fédérales-provinciales que les provinces appuient toujours l'établissement des futurs niveaux d'immigration suivant un processus de planification de trois ans. Il est aussi généralement entendu que cette formule, qui serait révisée chaque année et modifiée au besoin, aidera les provinces à cerner les besoins futurs et à répartir les ressources dans certains domaines relevant de leur compétence, tels que l'éducation, le logement et les services sociaux.

Par ailleurs, certaines provinces on soulevé la question de l'incidence de l'immigration sur le marché du travail et indiqué qu'elles aimeraient bien avoir l'occasion d'analyser les recommandations du Groupe

## II. PROCESSUS CONSULTATIF ELARGI

L'article 7 de la Loi sur l'immigration dispose que le Ministre de l'Emploi et de l'Immigration doit consulter chaque année les provinces sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, avant que le gouvernement fédéral établisse et annonce les futurs niveaux d'immigration. En vertu de ce même article, le Ministre "peut" consulter "toutes autres personnes, organisations et institutions qu'il juge appropriées". En outre, au regard de la situation des réfugiés, le Ministre même depuis plusieurs années des consultations auprès d'organismes et de groupes confessionnels nationaux qui s'occupent des réfugiés et auprès du Haut-commissaire des Nations Unies pour les réfugiés avant de dresser le plan annuel en faveur des réfugiés.

### A. Processus élargi

En 1980 et en 1981, la Commission s'est mise à employer de nouvelles méthodes pour élargir le processus de consultation sur les niveaux d'immigration, auquel participent les provinces et certaines organisations non gouvernementales, afin d'établir un dialogue continu et plus complet. Voici un élément important du processus élargi: le rôle confié aux dix Bureaux régionaux de la Commission afin de faciliter des échanges de vues approfondis avec des représentants des provinces et ceux des organisations non gouvernementales oeuvrant aux échelons régional et local. Pour étayer ces entretiens à l'échelon régional, on fait parvenir aux intéressés des statistiques et des études complètes sur l'immigration de même que d'autres documents sur l'immigration traitant de questions qui intéressent particulièrement chaque région géographique.

Pour la première fois, les Bureaux régionaux ont organisé des rencontres avec les représentants régionaux et locaux d'organisations non gouvernementales, avec des groupes confessionnels et d'autres groupes du secteur

originaires de l'Inde et d'endiguer le flot de requérants qui revendiquaient le statut de réfugiés pour des raisons économiques et non parce qu'ils craignaient d'être persécutés par les autorités de leur pays. A l'issue d'une tournée que le Ministre a effectuée en Inde pour obtenir des renseignements, et après avoir échangé des vues avec des dirigeants de la communauté indienne du Canada, la Commission a établi l'exigence relative au visa le 15 octobre dernier.

A remarquer que les visiteurs authentiques bénéficieront de cette exigence, du fait que les titulaires de visa qui sont examinés à l'étranger ont rarement des démêlés avec les autorités de l'immigration lorsqu'ils arrivent au Canada. En outre, s'ils éprouvent des ennuis, le visa leur confère le droit d'interjeter appel suivant la procédure établie. Cette exigence est aussi empreinte d'un sentiment de bienveillance, car elle nous permet de rejeter les demandes présentées par les requérants qui ne peuvent obtenir un visa, parce qu'ils ne satisfont pas aux exigences, avant qu'ils ne déboursent de fortes sommes pour acheter des billets d'avion ou prendre d'autres dispositions.



que les universités concernées n'ont pas prouvé qu'elles ont publié des avis de concours pour informer les citoyens et les résidents

mal dernier, les universités étaient autorisées à publier des avis de concours au Canada et à l'étranger, mais les autorités ont constaté qu'en procédant ainsi, il est plus difficile de prendre les mesures voulues pour s'assurer que les universités accorderont la priorité aux candidats canadiens et que leur demande d'emploi sera bien prise en considération. Voilà pourquoi, avant d'obtenir l'autorisation de

recruter des universitaires étrangers, les universités sont maintenant tenues d'étudier le cas des citoyens et des résidents permanents du Canada qui ont posé leur candidature après avoir pris connaissance d'un avis de concours publié à leur intention, de faire subir une entrevue aux postulants et de leur communiquer la décision du jury.

Toutefois, les universités seront autorisées à publier simultanément des avis de concours au Canada et à l'étranger, si les autorités canadiennes savent qu'il y a pénurie de Canadiens possédant le niveau d'instruction et l'expérience voulus, et si deux concours de recrutement distincts nuisaient aux efforts déployés par les universités concernées en vue de trouver un candidat apte à occuper le poste vacant. Comme par le passé, il incombe aux universités d'évaluer les compétences des différentes postulantes qui participent à un concours, et elles sont libres de choisir le candidat qu'elles jugent le plus apte à remplir les fonctions du poste en question, pourvu qu'elles respectent les lignes directrices de la CEIC concernant la publication des avis de concours.

(11) Exigence relative au visa établi à l'égard des ressortissants indiens

Cet automne, Immigration Canada a dû se rendre à l'évidence et rayer l'Inde de la liste des pays exemptés de l'obligation du visa. C'était la seule façon de contrôler l'admission des visiteurs non authentiques



(111) Fondation canadienne pour les réfugiés

Comme nous reconnaissons que l'admission de réfugiés au Canada n'est pas la seule façon de secourir ces personnes, nous sommes en voie de mettre au point des moyens indirects pour élargir la portée de l'aide humanitaire offerte par le Canada. En juillet 1979, le gouvernement fédéral a annoncé l'établissement de la Fondation canadienne pour les réfugiés et la nomination du Cardinal Paul-Emile Léger et de

M. D. Roland Michener, à titre de coprésidents de cet organisme. La Fondation est un organisme de bienfaisance constitué juridiquement, et elle reçoit les contributions des Canadiens qui désirent appuyer concrètement les programmes en faveur des réfugiés, mais qui ne peuvent parrainer ces personnes. En outre, la Fondation recueille des fonds d'un bout à l'autre du Canada pour financer la réalisation de

divers projets chez nous et à l'étranger. Cet organisme a été fondé au moment où le Canada accueillait de nombreux réfugiés indochinois, mais son champ d'action est maintenant plus vaste, car elle finance des projets sans égard au pays d'origine des réfugiés.

En 1981, la Fondation, qui est dirigée par un nouveau président et un nouveau conseil d'administration, a conclu une entente avec le délégué du HRC au Canada, ce qui permettra aux deux parties en cause d'exercer conjointement des activités liées à l'enseignement public et aux campagnes de souscription.

H. Nouvelles règles s'appliquant à certains groupes de ressortissants étrangers

(1) Universitaires étrangers

A quelques exceptions près (les professeurs admis dans le cadre d'un programme d'échange, les enseignants en visite, les professeurs invités et les professeurs adjoints d'université), aucun universitaire étranger n'est admis définitivement ou temporairement au Canada tant

Nations Unies pour les réfugiés (HCR) s'inquiète de plus en plus de leur bien-être et a redoublé d'ardeur en vue de les protéger. Grâce à des subventions accordées au HCR et à d'autres organismes qui ont mis sur pied des programmes visant à offrir de toute urgence une aide humanitaire à ces personnes, le gouvernement fédéral a largement contribué à soulager la misère des réfugiés de cette région. Ainsi, en 1981, le gouvernement du Canada a versé \$500,000 au HCR et \$200,000 à la Croix-Rouge internationale. Des groupe bénévoles du Canada ont aussi apporté une aide considérable à ces organismes.

Depuis le début de l'année en cours, la CEIC entretient d'étroites relations avec le HCR au cas où il y aurait lieu de rétablir ces réfugiés. Pour l'instant, le HCR estime que les mesures prises à l'échelon local sont plus pratiques et qu'il vaut mieux explorer ces avenues avant de chercher à rétablir à l'étranger un grand nombre de réfugiés d'Amérique centrale. Cependant, il est possible que la vie de certains réfugiés de cette région soit en danger et qu'ils n'aient aucune chance de se rétablir à l'échelon local ni d'être repatriés au bout d'un certain temps. Or, le gouvernement canadien a indiqué qu'il était disposé à leur venir en aide. En fait, le HCR et des organismes bénévoles oeuvrant dans la région ont recensé un petit groupe de ces réfugiés, et 14 ressortissants salvadoriens ont déjà obtenu la résidence permanente au Canada, tandis que le cas de plusieurs autres est à l'étude à Mexico. Nous avons aussi assoupli les critères habituels de sélection pour faciliter l'admission des Salvadoriens qui n'ont pas quitté leur patrie ou qui ont trouvé refuge dans d'autres pays d'Amérique centrale, s'ils désirent venir au Canada pour y rejoindre des parents. Jusqu'à présent, le bureau d'Immigration Canada à Mexico a accepté 50 personnes grâce à ces critères assouplis.

elles ne sont pas des réfugiés au sens de la loi. A titre d'exemple, voici quelques mesures que le gouvernement fédéral a récemment prises pour secourir ce genre de personnes.

#### (1) Victimes du séisme en Italie

Lorsqu'un tremblement de terre a secoué le Sud de l'Italie vers la fin de novembre 1980, les résidents du Canada qui avaient des parents dans la région ravagée se sont naturellement montrés désireux de secourir les victimes sans abri, ce qui a amené le gouvernement fédéral à prendre des mesures spéciales pour faciliter et accélérer l'immigration des proches parents de résidents du Canada. Toutefois, pour respecter les volontés du gouvernement italien, qui souhaitait que l'on n'en vienne pas à considérer l'émigration massive comme une solution aux problèmes découlant du séisme, ces mesures ne visaient que les ressortissants italiens qui avaient des proches parents au Canada. En outre, les habitants de la région sinistrée qui séjournaient au Canada à titre de visiteurs ont été autorisés à prolonger leur séjour ou à solliciter la résidence permanente. En tout, quelque 600 visiteurs originaires de l'Italie ont présenté une demande de droit d'établissement pendant qu'ils se trouvaient au Canada. A l'étranger, les critères habituels de sélection ont été assouplis afin que le Canada puisse accepter le plus grand nombre possible de victimes qui avaient demandé la permission de s'y rétablir pour rejoindre des parents. Enfin, on a accéléré l'accomplissement des formalités d'immigration. Le nombre de personnes qui ont bénéficié de ce programme varie entre 2,500 et 3,000.

#### (11) El Salvador

Etant donné qu'un nombre sans cesse croissant de Salvadoriens et de ressortissants d'autres pays d'Amérique centrale fuient leur patrie en raison du climat de violence qui y règne, le Haut-commissaire des



En prévoyant la formation du Comité consultatif du statut de réfugié, la nouvelle Loi sur l'Immigration a consacré une formule qui n'avait auparavant aucun caractère officiel. Comme les événements qui provoquent l'exode de groupes de réfugiés se produisent de plus en plus fréquemment, et puisque les obstacles naturels qui empêchaient les réfugiés de se rendre directement au Canada ont été vaincus petit à petit, le moment est venu d'examiner très attentivement les obligations que le Canada a contractées à l'échelle internationale, les méthodes employées pour protéger les droits fondamentaux des personnes qui revendiquent le statut de réfugié au Canada et l'efficacité du processus de reconnaissance de ce statut.

Le Groupe d'étude a déposé un rapport sur la reconnaissance du statut de réfugié au Canada, qui sera diffusé sous peu. Les auteurs exposeront sommairement certaines modifications administratives visant à améliorer le processus déjà établi et y proposeront quelques nouvelles lignes de conduite. Pour s'assurer que les recommandations formulées par le Groupe d'étude seront bien prises en considération et afin de donner l'occasion aux groupes et organismes canadiens qui s'intéressent au bien-être des réfugiés d'exposer ou de réitérer leurs vues, Immigration Canada convoquera les parties intéressées à une conférence nationale qui se tiendra après la publication du rapport. À cette occasion, les participants seront invités à se pencher sur les recommandations formulées par le Groupe d'étude et sur les services offerts aux réfugiés.

#### G. Autres programmes à caractère humanitaire

Le Plan annuel en faveur des réfugiés, esquisse au Chapitre IV, permet au gouvernement fédéral de planifier l'accueil des réfugiés et de les admettre méthodiquement, mais il importe aussi d'adopter une attitude humanitaire à l'égard des victimes d'événements imprévus ou de situations tragiques, même si

connaissances voulues pour donner des conseils aux requérants immigrants, sont en voie de réalisation dans ces trois villes. Ils visent à sensibiliser les minorités ethniques aux problèmes que l'exploitation de requérants immigrants a posés par le passé et à donner l'occasion à certains membres de ces communautés d'acquérir des connaissances sur la législation, les formalités et les règles en matière d'immigration. En somme, il s'agit de faire le nécessaire pour que des bénévoles recrutés au sein des communautés ethniques soient en mesure de fournir des renseignements précis aux requérants immigrants et aux nouveaux arrivants. De plus, Immigration Canada a entrepris la rédaction d'une brochure qui sera diffusée aux immigrants dans leur pays d'origine. Elle sera publiée dans toutes les langues, renfermera un avertissement informant les intéressés que des immigrants ont été la proie de consultants sans scrupule tant dans leur patrie qu'au Canada et encouragera les requérants à communiquer avec les fonctionnaires d'Immigration Canada affectés à l'étranger ou au Canada pour obtenir de plus amples renseignements ou de l'aide.

D'un autre côté, des fonctionnaires rencontrent régulièrement des membres de la GRC et des forces policières locales pour trouver des moyens susceptibles d'inciter les autorités à poursuivre en justice les consultants qui se livrent à des activités frauduleuses au Canada et à obtenir gain de cause devant les tribunaux. On cherche aussi à obtenir d'autres renseignements sur cette profession, soit le nombre de consultants, le genre de services qu'ils offrent, les honoraires qu'ils exigent et la fréquence des écarts de conduite.

Par surcroît, le Groupe d'étude s'est demandé si l'adoption d'une formule visant à régler cette profession ne se révélerait pas des plus utiles pour mieux protéger les droits des requérants immigrants, et les membres ont soulevé cette question dans leur rapport. Immigration Canada a actuellement des entretiens avec plusieurs procureurs généraux et quelques associations d'avocats membres du Barreau dans le cadre de l'examen d'options politiques.



Le Groupe d'étude précité a déposé un autre rapport en mai, qui traite des consultants en immigration. Bon nombre d'entre eux exercent honnêtement leur profession, mais d'autres exploitent leurs clients, et les preuves accumulées à ce sujet sont suffisantes pour justifier un examen minutieux de la situation. En outre, des projets pilotes, qui permettront à certains membres des communautés ethniques de Montréal, Vancouver et Toronto d'acquiescer les

#### Consultants

Nous sommes en train d'examiner divers moyens de remanier le processus de sélection des immigrants pour mieux l'adopter aux besoins des employés de maison. Les autorités compétentes s'appliquent à étudier diverses propositions formulées en vue de mieux protéger les quelque 10,000 employés de maison qui exercent actuellement leur profession au Canada sous le couvert d'un permis de travail temporaire, car bon nombre d'entre eux y séjournent depuis assez longtemps, ce qui leur a permis de s'enraciner dans notre pays et de devenir des membres à part entière de leurs nouvelles collectivités.

#### Canada.

(iii) Les employés de maison et les employeurs devront accepter par écrit les conditions particulières dont un emploi est assorti avant qu'un permis de travail ne soit délivré aux intéressés. Tous les employeurs qui ne respecteront pas ces conditions ne seront plus autorisés à recruter des employés par l'intermédiaire des Centres d'Emploi du

(ii) Lorsqu'un étranger exerçant temporairement la profession d'employé de maison au Canada perd son emploi pour des raisons indépendantes de sa volonté, il a l'occasion de se dénicher un autre emploi dans le même domaine pendant son séjour au Canada, et il peut recourir aux services des Centres d'Emploi du Canada. Cette mesure lui permet de se décaler quelque peu pour trouver de nouveaux débouchés et aide les autorités à éviter qu'un grand nombre de ces travailleurs ne soient exploités, comme par le passé;

## Employés de maison

Groupe d'étude ont analysé les tendances actuelles, étudié les règles et les formalités établies par la Commission et pris en considération divers moyens susceptibles de les rendre plus efficace. Le Groupe d'étude s'est surtout penché sur quatre principales questions, à savoir: les employés de maison, les consultants en immigration, le processus de reconnaissance du statut de réfugié et la procédure du traitement des demandes et des priorités.

Les compétences des employés de maison vivant chez l'employeur sont très recherchées, et la population active du Canada n'a pu répondre aux besoins des employeurs canadiens. C'est pourquoi des employés de maison d'origine étrangère sont embauchés pour une période définie afin de combler les postes vacants. Or, on estime généralement que les étrangers qui exercent cette profession sont automatiquement condamnés à toucher de maigres salaires, à travailler dans de mauvaises conditions et à se faire exploiter, d'autant plus qu'ils sont admis pour une période définie, ce qui les empêche de se déplacer pour trouver d'autres débouchés. En outre, ils se trouvent dans une situation encore plus délicate du fait que la plupart des provinces n'ont pas légiféré afin de leur accorder certains droits. Ce problème se pose dans tous les pays industrialisés de l'Occident, et les efforts qu'ils ont déployés pour remédier aux funestes conséquences découlant de l'admission de travailleurs temporaires d'origine étrangère n'ont pas été couronnés de succès.

Un rapport du Groupe d'étude qui examine la question et souligne un certain nombre d'options, a été publié en avril. Il formule des recommandations utiles à court terme et à long terme. Les modifications suivantes ont déjà été apportées:

(1) certains employés de maison qui ont suivi des cours dans ce domaine ou qui possèdent de l'expérience obtiennent maintenant des points au titre de la profession exercée lorsqu'ils sollicitent la résidence permanente au Canada, et, de ce fait, ils ont plus de chances de répondre aux critères de sélection;

Aux termes du Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PÉAI) la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada passe des

contrats avec des organismes bénévoles oeuvrant à l'échelon communautaire pour qu'ils offrent aux immigrants récemment arrivés des services d'information, de présentation aux employeurs, d'interprétation, d'orientation et de counselling. Ce Programme a été révisé en avril 1981 afin de le rendre plus souple et d'accroître la gamme de services qu'il peut mettre à la disposition des immigrants. Les Bureaux régionaux de la Commission sont maintenant habilités à approuver la plupart des contrats passés en vertu de ce Programme, par suite de la décentralisation de ce pouvoir, et certaines des exigences qui s'appliquent aux organismes bénévoles au regard de la rédaction des rapports ont été simplifiées. Enfin, le budget consacré à ce programme pour l'année financière 1981-1982 a été accru en juin dernier.

Étant donné que les immigrants doivent absolument connaître le français ou l'anglais pour se rétablir avec succès au Canada, la Commission et le Secréariat d'État sont en voie de réexaminer les activités que le gouvernement fédéral exerce en matière d'enseignement des langues afin d'élaborer un programme plus complet destiné à tous les immigrants adultes nouvellement arrivés, sans égard à leur position vis-à-vis du marché du travail. À cette fin, des équipes ont entrepris une analyse approfondie des programmes d'enseignement des langues offerts dans quatre régions (soit en Colombie-Britannique, au Manitoba, en Ontario et au Québec). Les résultats de ces analyses seront présentés dans un rapport exhaustif, qui devrait être déposé cet automne. Les consultations fédérales-provinciales portant sur cette question auront lieu en 1982.

#### F. Autres initiatives prises dans le cadre du Programme

En septembre 1980, un Groupe d'étude sur les règles et les formalités en matière d'immigration a été formé pour s'assurer que la nouvelle Loi sur l'Immigration est appliquée de façon équitable et efficace et pour examiner le travail accompli depuis son entrée en vigueur. À cette fin, les membres de ce



but d'offrir aux nouveaux arrivants les principaux services qui les aideront à s'établir au Canada et des services "d'accès" qui permettront aux immigrants de bénéficier des programmes essentiels au même titre que tous les Canadiens.

Par ailleurs, un certain nombre d'initiatives en matière d'établissement que le Rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au Parlement l'an dernier a annoncées ont maintenant été prises. En voici les grandes orientations: amener la Commission à travailler en plus étroite collaboration avec d'autres ministères fédéraux et les provinces, mettre à contribution les activités exercées par les groupes communautaires et consolider les programmes et services offerts par la Commission, par suite de l'évolution des besoins.

Parmi toutes ces mesures, l'entente fédérale-provinciale de cinq ans conclue avec les gouvernements du Manitoba et de Terre-Neuve en vue d'aider les réfugiés spéciaux revêt une importance capitale. En effet, sans cette entente, ces réfugiés qui comprennent les personnes handicapées, des tuberculeux et des mineurs non accompagnés, pourraient être considérés comme des personnes non admissibles, du fait qu'ils ont besoin d'une aide particulière pour réussir à s'établir au Canada. Aux termes de ces ententes, un nombre précis de réfugiés spéciaux qui se rétabliront dans les provinces signalaires seront recensés chaque année, et les deux ordres de gouvernement travailleront de concert avec des groupes du secteur privé pour leur offrir des services de rétablissement. De plus, ces ententes prévoient la mise sur pied d'un programme qui embrassera un certain nombre d'activités jusqu'ici exercées conjointement ou séparément par les parties concernées.

En outre, le Ministre de l'Emploi et de l'Immigration, le Secrétaire d'Etat et le Ministre d'Etat chargé du Multiculturalisme sont convenus d'étudier à fond les programmes d'établissement et d'adaptation des immigrants. Ces trois ministres doivent bientôt formuler des recommandations à ce propos, et, lorsqu'elles auront été étudiées, des consultations seront menées auprès des gouvernements provinciaux et de groupes du secteur privé.

Le programme spécial en faveur de 60,000 réfugiés indochinois a donné le coup d'envoi à l'élaboration d'une stratégie globale visant à accroître le nombre de services d'établissement. Plus précisément, cette stratégie a pour

#### F. Services d'établissement et d'adaptation

Si ces mesures sont adoptées, et si le personnel voulu est affecté au Programme d'immigration, il sera plus facile de réduire les longs délais d'étude, particulièrement dans les bureaux où le cas de nombreux membres de la catégorie de la famille est étudié, et de traiter plus efficacement les requérants originaires de toutes les régions du monde, ce qui constitue l'un des objectifs du gouvernement fédéral.

Outre la mise au point d'une stratégie d'examen qui permettra au gouvernement fédéral d'atteindre les niveaux annoncés, de répondre aux besoins de la catégorie de la famille et de recruter les travailleurs étrangers dont le marché du travail canadien a besoin, les autorités compétentes ont entrepris une étude exhaustive des méthodes employées pour examiner les requérants immigrants. Pour ce qui concerne les travailleurs sélectionnés dont les compétences sont recherchées, les autorités chargées d'effectuer cette étude s'appliqueront notamment à trouver une formule grâce à laquelle on pourra donner entièrement satisfaction en temps et lieu aux employeurs dont les offres d'emploi ont été validées, en associant directement les travailleurs immigrants aux offres d'emploi présentées par les employeurs. Les responsables sont en voie de tracer un plan d'action à cette fin. Outre qu'ils proposeront des moyens en vue de mieux assortir les travailleurs aux offres d'emploi, ils se pencheront sur la formule utilisée pour évaluer la demande dans la profession, qui sert actuellement à sélectionner les autres travailleurs immigrants, afin d'en étendre l'application.

Les étapes particulières du processus d'examen qui provoquent des engorgements et sur lesquelles l'affectation de ressources supplémentaires aurait la plus forte incidence.



(11) En vertu de la Loi sur l'immigration, des consultations fédérales-provinciales en matière d'immigration doivent avoir lieu chaque année, et un processus élargi mis en place en 1980 permet aussi de consulter un certain nombre d'organisations non gouvernementales. Si les vues des provinces ou des organisations précitées diffèrent d'une année à l'autre, il faudra peut-être rajuster le nombre d'immigrants que le Canada prévoit accueillir.

(111) Le nombre d'immigrants admis au cours d'une année donnée pourrait varier subitement en raison d'événements imprévus dans des pays ou des régions sources, par exemple, dans l'hypothèse où il serait impossible de recruter des travailleurs possédant certaines compétences ou par suite de l'évolution de la tendance que suit le mouvement des immigrants de la catégorie de la famille. Ces fluctuations, conjuguées aux résultats des analyses suivies portant sur les besoins du marché du travail canadien, pourraient aussi obliger les autorités compétentes à modifier les niveaux annoncés.

#### D. Amélioration de la formule de sélection et d'examen des immigrants à l'étranger

Il faut absolument mettre en place une formule d'examen pour garantir que le cas de tous les requérants sera bien étudié au moment opportun. Le nombre de cas à l'étude a presque doublé depuis le début de 1979, et le délai moyen d'étude a augmenté en proportion, passant de 109 jours au début de 1979 à 210 jours au début de 1981. Pour faire face à cette situation, le gouvernement fédéral entend réaffecter des ressources déjà allouées au Programme d'immigration de façon à réduire sensiblement les délais d'étude et les engorgements, surtout dans les bureaux qui reçoivent un grand nombre de demandes présentées par des membres de la famille. Ce qui comprend également les bureaux qui traitent les cas d'un nombre important de travailleurs immigrants possédant une offre d'emploi. A cette fin, on s'emploie à analyser à fond le volume de travail de chaque bureau. Il s'agit notamment de découvrir

la connexité de l'immigration des travailleurs sélectionnés et de l'évolution du marché du travail.

Grâce à ce cycle de planification de trois ans, la coordination de l'accueil des immigrants sera améliorée, et le gouvernement fédéral sera mieux en mesure de planifier les activités relatives à l'admission des travailleurs qui feront partie de la composante main-d'oeuvre, tout en lui offrant la possibilité d'améliorer l'élaboration de programmes d'établissement et d'adaptation des immigrants et la planification d'autres activités qui y sont étroitement liées. En outre, ce cycle donnera satisfaction aux provinces, qui préfèrent que la planification des niveaux d'immigration soit plus étendue, et les rendra plus aptes à élaborer à long terme des programmes dans les domaines qui relèvent de leur compétence, tels que l'éducation et la prestation des services de santé.

Les niveaux pour les années à venir sont fixés afin de favoriser la planification des activités qui en découleront et de permettre aux gouvernements du Canada et des provinces, ainsi qu'aux organisations non gouvernementales, de mieux s'acquitter de cette tâche. À remarquer que les niveaux proposés ne sont pas des "objectifs" qui doivent être atteints quelle que soit l'évolution des conditions. C'est d'ailleurs pourquoi les niveaux seront réexaminés et mis à jour chaque année, et, à cette occasion, des niveaux d'immigration seront proposés pour une autre année, afin que le cycle de planification porte toujours sur trois ans. Il importe de mettre à jour annuellement les niveaux d'immigration suivant une approche souple pour trois raisons principales:

(1) Comme nous l'avons signalé au chapitre IV, l'une des composantes du Programme d'immigration, à savoir les réfugiés et les membres des catégories désignées, peut difficilement être incorporée au cycle de planification de trois ans. En effet, dans ce cas une période de planification de un an s'impose, du fait que la situation de l'ensemble des groupes de réfugiés est instable et qu'il faut consulter de façon suivie le Haut-commissaire des Nations Unies pour les réfugiés et les pays accueillant des réfugiés.

C'est grâce à l'admission des travailleurs sélectionnés et non sélectionnés destinés au marché du travail que le gouvernement peut réaliser les objectifs économiques de sa politique d'immigration. À remarquer que le Canada offre les mêmes débouchés aux membres des trois catégories précitées. Pour ce qui est des requérants indépendants (y compris les parents aidés), 26,641 membres de cette catégorie devaient se joindre à la population active, et, parmi eux, 21,472 étaient des requérants principaux. Quant aux deux autres groupes, ils comptaient en tout 37,028 travailleurs non sélectionnés. Au total, environ 64,000 immigrants devaient entrer sur le marché du travail en 1980, et ce nombre figure pour 45 % dans le total du mouvement d'immigration au Canada. On estime que le taux d'activité des immigrants du groupe d'âge des 15-64 ans qui se joindront à la population active est de 61 %, ce qui se compare avantageusement au taux d'activité de ce même groupe d'âge en 1980, qui s'établissait à 64 % selon les estimations.

Cette analyse montre clairement qu'il faut placer la politique d'immigration dans un contexte multidimensionnel et reconnaître que toute modification apportée à un courant d'immigration se répercutera sur tous les autres courants. Voilà pourquoi une formule de planification est en voie d'élaboration; elle englobera tous les besoins des trois courants d'immigration de façon à y répondre complètement.

#### C. Planification de l'immigration au Canada selon un cycle de trois ans

Afin que le Canada puisse jouer un rôle encore plus important à l'échelle internationale, en tant que pays d'accueil des immigrants, le gouvernement fédéral a décidé de planifier le mouvement d'immigration suivant un nouveau cycle de trois ans qui sera réexaminé chaque année et modifié au besoin. L'adoption de ce cycle a été considérée il y a un an mais elle a été différée jusqu'à ce que soient connues les conclusions du Groupe d'étude de l'évaluation du marché du travail dans les années 1980, et en particulier, l'incidence de celles-ci sur le Programme d'immigration. Or, cette analyse du marché du travail est maintenant terminée, et le chapitre III du présent rapport esquisse



TABLEAU 3 - CORRELATION ENTRE LES CATEGORIES D'IMMIGRANTS  
(STATISTIQUES DE 1980)

Courant	Contrôle - Variables	Parent au Canada	Entrée sur le marché du travail
Catégorie de la famille	On a admis 51,039 membres de cette catégorie en se fondant sur la définition. La sélection s'est basée sur la vérification de l'état de la santé et des antécédents.	51,039  (Tous des membres de la catégorie de la famille)	16,299  (non sélectionnés)
Réfugiés et membres des catégories désignées	On a admis 40,334 membres de cette catégorie en se fondant sur la définition et le plan annuel en faveur des réfugiés, qui en précise le nombre et indique le nom des pays sources.	6,050  (15 % du groupe)	20,729  (non sélectionnés)
Toutes les catégories d'indépendants	On a admis 51,774 membres de cette catégorie en se fondant sur les critères de sélection, après avoir donné l'occasion à la population active du Canada de répondre aux besoins en main-d'oeuvre.	32,638  (De ce nombre, 13,531 étaient des parents aidés; les autres 19,107 avaient des parents au Canada.)	21,472 (sélectionnés) 5,169 (non sélectionnés)
TOTAL	Immigration totale 143,117	Membres de la catégorie - 51,039 (56.9 %) de la famille Parents aidés - 13,531 (15.1 %) Requérants indépendants - 19,107 (21.3 %) Réfugiés - 6,050 (6.7 %) 89,727 (63 % de l'ensemble du mouvement d'immigration)	Sélectionnés - 21,472 (33.7 %) Non sélectionnés - 42,197 (66.3 %) 63,669 (45 % du mouvement d'immigration total)

1980, 51,039 personnes, soit 35.6 % du mouvement d'immigration total, ont obtenu la résidence permanente à titre de membres de la catégorie de la famille. Quant aux immigrants des deux autres catégories, la présence d'un parent au Canada a eu une certaine incidence sur leur admission. Tous les parents aidés acceptés (13,531), qui forment un groupe rattaché à la catégorie des requérants indépendants, avaient des parents au Canada. De plus, environ la moitié des autres membres de cette catégorie (19,107) avaient déjà des membres de leur famille au Canada, et ce facteur est probablement intervenu lorsqu'ils ont choisi de solliciter la résidence permanente au Canada. En outre, le Canada a accueilli plus de 40,000 réfugiés en 1980, et environ 6,050 d'entre eux (15 %) avaient aussi des parents au Canada. En tout, à peine moins de 90,000 immigrants (soit environ 63 % du mouvement d'immigration total) admis au Canada en 1980 sont venus rejoindre des parents déjà établis ici.



(1) Objectif d'ordre social - La réunion des familles, rendue possible par l'admission des membres de la catégorie de la famille (et, sur une petite échelle, par l'accueil des parents aidés, qui forment une sous-catégorie de la catégorie des requérants indépendants), afin que les membres d'une même famille puissent continuer de vivre ensemble au Canada, permet aux gouvernements fédéral de respecter l'engagement qu'il a pris à cet égard. Étant donné que les proches parents peuvent subir des tribulations et que leurs nerfs peuvent être mis à rude épreuve, s'ils sont séparés, la réunion des familles constitue une étape importante à franchir pour assurer la stabilité sociale des familles qui s'établissent à l'étranger.

(ii) Objectif à caractère économique (marché du travail) - Le Canada

accepte les immigrants qui contribueront fortement à l'essor économique du Canada et répondront aux besoins du marché du travail auxquels la population active du Canada ne peut suffire. L'admission de ces requérants est régie par des critères à la fois précis et axés sur la sélection de travailleurs pour le marché du travail.

(iii) Objectif de nature humanitaire - Grâce à la ligne de conduite que le gouvernement du Canada a adoptée à l'égard des réfugiés et aux programmes qui leur sont destinés, il continue de promouvoir l'objectif d'ordre humanitaire énoncé dans sa politique d'immigration et d'assumer à l'échelle internationale ses responsabilités d'ordre légal.

Le tableau suivant indique comment l'admission de membres des trois grandes catégories d'immigrants permet de concilier plus facilement dans une juste mesure les objectifs à caractère social et économique. Ainsi, dans le cas de la réunion des familles, qui constitue un objectif social, la présence de parents au Canada a influé sur l'admission des requérants faisant partie des trois courants d'immigration. L'accueil des membres de la catégorie de la famille vise précisément à réunir les répondants et leurs parents. Ainsi, en

formule intitulée Numerical Multi-Factor Assessment System (NUMAS). Cette formule de "points" ressemble à celle que le Canada a adoptée, en ce sens que des critères de sélection fixés d'après les besoins du marché du travail sont appliqués pour déterminer l'admissibilité des requérants.

Dans un autre ordre d'idées, le Président a mis en évidence le caractère particulier de la situation du Canada vis-à-vis des États-Unis lorsqu'il a annoncé ces propositions. Suivant l'une de celles-ci, les quotas d'immigration fixés pour le Canada et le Mexique seraient relevés, passant de 20,000 à 40,000 par année. Or, depuis que le quota a été établi à 20,000 pour la première fois, soit en janvier 1977, le Canada ne s'en est prévalu que d'environ la moitié chaque année, et il n'y a pas lieu de croire que les 20,000 "places" supplémentaires seront utilisées. Toutefois, les quotas non remplis peuvent être transférés à l'autre pays. De nombreux analystes américains considèrent cette proposition "de bon voisinage" comme moyen d'admettre 40,000 Mexicains de plus que ne le permet le quota actuel de 20,000.

Cette analyse fait ressortir qu'au chapitre de l'établissement, le Canada continuera à être un pays de recrutement de première importance à l'égard des trois principaux éléments du Programme d'immigration: la réunion des familles, l'accueil des réfugiés et l'admission des travailleurs. Le présent rapport, qui présente un examen approfondi des conséquences découlant des efforts déployés à cet égard, annonce, pour mieux orienter ceux-ci, l'adoption d'un cycle de trois ans auquel se rattache une approche équilibrée au regard de la planification des niveaux d'immigration.

B. "Méthode de répartition" appliquée à la planification des niveaux d'immigration

Les objectifs de la politique d'immigration au Canada sont énoncés à l'article 3 de la Loi sur l'immigration, et ceux qui ont trait à l'accueil des résidents permanents peuvent être résumés de la façon suivante.

D'un autre côté, une forte proportion des résidents permanents admis au Canada, en Australie et aux États-Unis indiquent qu'ils comptent entrer sur le marché du travail, mais le nombre précis d'immigrants sélectionnés pour combler certains postes varie d'un pays à l'autre. Au Canada, l'immigration des travailleurs sélectionnés constitue un élément important du Programme d'immigration. Ainsi, en 1980, tout juste un peu plus de 21,000 requérants admis au Canada ont été recensés comme travailleurs sélectionnés ou à titre de requérants principaux rentrant dans la catégorie des entrepreneurs, des travailleurs autonomes ou des retraités. Aux États-Unis, l'admission des travailleurs sélectionnés est régie par les troisième et sixième priorités, selon la formule qui s'applique dans ce pays. Ils constituent une faible proportion du mouvement global d'immigration; en effet, environ 14,000 travailleurs sélectionnés ont été acceptés en 1978, c'est-à-dire à peine un peu plus de 2 % du nombre total d'immigrants accueillis aux États-Unis. (Les données sur l'immigration australienne ne nous permettent pas de faire ce genre d'analyse.)

Les trois principaux pays d'accueil des immigrants se heurtent à plusieurs problèmes analogues lorsqu'il s'agit d'appliquer leur politique d'immigration, mais l'accent placé sur chacun d'entre eux varie souvent d'un pays à l'autre. À cet égard, les autorités américaines ont récemment effectué une importante étude sur la politique d'immigration des États-Unis, qui s'est traduite par de nouvelles propositions que le Président, M. Reagan, a annoncées en juillet dernier. Voici quelques-uns des projets proposés, qui visent surtout à réduire l'immigration illégale: la mise sur pied d'un modeste programme en faveur des braceros ("travailleurs invités"), l'imposition de sanctions aux employeurs qui embauchent sciemment des ressortissants étrangers non munis des documents voulus et l'augmentation des fonds consacrés aux activités de la Patrouille frontalière et de la Garde côtière. Pour leur part, les autorités australiennes se préoccupent surtout du fait qu'il y a lieu de promouvoir l'immigration pour favoriser la croissance économique d'un bout à l'autre de l'Australie et épanouir les efforts déployés en vue de provoquer l'accroissement de la population, car il s'agit là d'un besoin. En outre, le gouvernement australien est en voie d'établir de nouveaux critères de sélection, suivant une



L'admission des proches parents en vue de la réunion des familles constitue un élément important du Programme d'immigration exécuté dans les trois pays susmentionnés. Ainsi, de 1974 à 1978 le nombre de proches parents acceptés au Canada pour y rejoindre leurs familles représentait plus du tiers des immigrants accueillis au Canada et environ le quart des résidents permanents accueillis aux Etats-Unis et en Australie.

En outre, ces trois pays accueillent aux fins de réétablissement la plus forte proportion de personnes rentrant dans la catégorie des réfugiés, comme l'indiquent les statistiques suivantes compilées par le Comité des Etats-Unis pour les réfugiés.

TABLERAU 2 - PROGRAMMES DE RÉÉTABLISSMENT DES RÉFUGIÉS:  
PAYS D'ACCUEIL

Pays	Total des réfugiés admis au 31 mai 1980 Du printemps de 1975		Réfugiés par rapport à l'ensemble de la population
Canada	74,000	1:324	
Australie	44,000	1:332	
Etats-Unis	595,200	1:374	
France	68,700	1:780	
Suisse	5,300	1:1,189	
Suède	6,100	1:1,361	
Norvège	2,300	1:1,783	

C'est au Canada que la proportion des réfugiés par rapport à l'ensemble de la population est la plus forte, soit un réfugié pour chaque groupe de 324 habitants. A ce chapitre, les trois principaux pays d'accueil des immigrants se distinguent nettement de tous les autres pays qui acceptent des réfugiés aux fins de réétablissement.

# I. NOUVELLES ORIENTATIONS DU PROGRAMME D'IMMIGRATION

## A. L'immigration placée dans un contexte international -

### Le Canada et les autres pays accueillant des immigrants

A l'heure actuelle, le Canada, l'Australie et les Etats-Unis sont les trois pays qui accueillent le plus grand nombre d'immigrants. Certains pays de l'Europe de l'Ouest et du golfe Persique ont mis en oeuvre des programmes destinés aux "travailleurs invités", et des pays de l'Amérique latine, de l'Afrique, etc. offrent temporairement l'asile politique aux réfugiés originaires de pays limitrophes, mais seuls les trois nations susmentionnées, dont le nombre total d'habitants représente environ 6 % de la population mondiale, acceptent un grand nombre d'étrangers à titre de résidents permanents depuis bien des années. En outre, chacun de ces pays a révisé à fond sa politique d'immigration pendant la dernière décennie. Par surcroît, une nouvelle loi sur l'immigration est entrée en vigueur au Canada en 1978 et tout récemment en Australie, tandis que le gouvernement américain a entrepris l'étude d'un projet de loi analogue.

Le tableau suivant montre qu'au cours d'une récente période de cinq ans, la proportion des immigrants au regard de l'ensemble de la population était la même au Canada et en Australie, c'est-à-dire environ un immigrant pour chaque groupe de 30 personnes.

TABLEAU I - PROPORTION DES IMMIGRANTS AU REGARD DE L'ENSEMBLE DE LA POPULATION DES TROIS PRINCIPAUX PAYS D'ACCUEIL DES IMMIGRANTS

Pays	Immigration totale de 1974 à 1978	Proportion
Canada	757,002	1:30
Australie	486,715	1:30
Etats-Unis	3,044,480	1:73



Les auteurs du présent rapport emploient le terme "travailleurs sélectionnés" pour désigner les requérants principaux qui rentrent dans la catégorie des parents aidés et celle des requérants indépendants, à l'exception des entrepreneurs, des travailleurs autonomes et des retraités. Or, de nombreux requérants principaux sont accompagnés de leur conjoints et d'autres personnes à charge qui ne sont pas examinées suivant les critères de sélection. Comme un certain nombre de ces personnes, ainsi que des membres de la catégorie de la famille et des réfugiés, se joignent à la population active du Canada, les auteurs de ce rapport ont décidé de les appeler "travailleurs non sélectionnés".

pour les citoyens et les résidents permanents du Canada et que les travailleurs autonomes doivent offrir des débouchés à au plus cinq d'entre eux. En se fondant sur les exigences minimales énoncées dans le Règlement précité, c'est-à-dire six emplois offerts par chaque entrepreneur et un emploi créé par chaque travailleur autonome, au moins 2,561 emplois ont donc été créés en 1980. En réalité, le nombre total d'emplois créés était beaucoup plus élevé, parce que de nombreux entrepreneurs et travailleurs autonomes ont offert aux résidents du Canada plus d'emplois que le nombre minimum exigé.

Par ailleurs, les requérants indépendants sont sélectionnés parce qu'on a besoin de leurs qualifications professionnelles. A remarquer toutefois que le gouvernement fédéral a pour règle d'accorder la priorité aux citoyens et aux résidents permanents du Canada lorsque des postes doivent être comblés. Pour étayer cette ligne de conduite, un grand nombre de programmes ont été mis en oeuvre afin de recruter, former et recycler des travailleurs canadiens et pour leur permettre de se déplacer plus facilement d'une région à l'autre pour trouver des débouchés. De plus, les risques que des requérants indépendants prennent la place des travailleurs canadiens sont minimisés du fait que les employeurs canadiens sont tenus de s'appliquer honnêtement à pourvoir aux postes en faisant appel à la main-d'oeuvre canadienne avant de recruter des travailleurs étrangers. Cependant, lorsqu'aucun Canadien compétent n'est disponible ou ne peut acquérir rapidement les compétences voulues en suivant un cours de formation, la Programme d'immigration permet de recruter et de sélectionner des travailleurs étrangers pour éviter les engorgements qui pourraient freiner l'expansion des entrepreneurs ou nuire à la production. En évitant les engorgements, il sera plus facile de s'assurer que les entreprises et les industries canadiennes obtiendront toujours la main-d'oeuvre étrangère dont ils ont besoin, ce qui peut souvent amener une entreprise ou une industrie à embaucher un certain nombre de travailleurs canadiens pour combler des postes connexes. Par conséquent, si les objectifs quant à la sélection des parents aidés et des requérants indépendants sont établis avec soin, ils pourront servir à rendre le marché du travail canadien plus vigoureux.

exilés volontaires de l'Europe de l'Est, les Indochinois et les personnes risquant d'être persécutées par les autorités de certains pays d'Amérique latine.

Le Canada se classe parmi les trois pays qui accueillent le plus grand nombre d'immigrants à l'heure actuelle, et, par le même fait, un grand nombre de réfugiés sont admis en sol canadien. Par exemple, en 1979 et en 1980, le Canada a accepté quelque 60,000 réfugiés indochinois aux fins de rétablissement. Le fait que depuis quelques années, le Canada admet aux fins de rétablissement plus de réfugiés par habitant que tout autre pays témoigne des nombreux efforts que les Canadiens déploient pour secourir les réfugiés de l'Asie du Sud-Est et les personnes qui, dans les autres régions du globe, sont dans le besoin. Le chapitre IV du présent rapport traite de la situation des réfugiés sur la scène mondiale et renferme le plan de rétablissement des réfugiés que le Canada a dressé pour 1982.

Les requérants indépendants sont examinés suivant les critères de sélection qui s'appliquent aux immigrants (la "formule des points"), ce qui permet de déterminer précisément si ces personnes pourront s'établir avec succès au Canada. Voici quelques groupes d'immigrants qui font partie de la catégorie des requérants indépendants: les retraités, les entrepreneurs et les travailleurs autonomes disposant de ressources financières suffisantes pour acheter ou établir des entreprises au Canada, ce qui se traduira par la création d'emplois pour les Canadiens, les immigrants sélectionnés pour le marché du travail et les parents aidés (éloignés). Ces derniers doivent répondre aux critères économiques de sélection, mais ils obtiennent des "points" du fait que les membres de leur famille se trouvant au Canada s'engagent formellement à les aider à s'y établir. A cet égard, il convient de souligner que 1,546 entrepreneurs et travailleurs autonomes ont apporté en tout \$360 millions au Canada en 1980. En effet, l'apport pécuniaire de un pour cent de tous les immigrants admis au Canada cette année-là figurait pour 30.6 % dans le total des fonds apportés par tous les nouveaux résidents permanents. D'un autre côté, le Règlement sur l'immigration dispose que les entrepreneurs doivent créer plus de cinq emplois

Pour aider le Canada à atteindre les objectifs de sa politique d'immigration, qui sont énoncés à l'article 3 de la Loi sur l'immigration, le Règlement sur l'immigration prévoit l'admission de trois principaux groupes d'immigrants, à savoir: les proches parents des personnes déjà établies au Canada, les réfugiés et autres personnes déplacées et victime de persécution, ainsi que les personnes possédant les compétences recherchées par les employeurs canadiens.

La réunion des familles demeure, par tradition, l'un des objectifs fondamentaux de la politique d'immigration au Canada. C'est pourquoi la nouvelle Loi sur l'immigration, qui est entrée en vigueur en 1978 par suite de l'adoption du projet de loi déposé au Parlement en 1976, renferme certaines dispositions visant à faciliter la réunion au Canada des citoyens et résidents permanents du Canada antérieurement appelés "immigrants reçus" avec leurs proches parents de l'étranger, en éliminant un assez grand nombre d'obstacles. Les personnes visées, c'est-à-dire les conjoints, les fiancé(e)s, les enfants non mariés de moins de 21 ans et les pères, les mères et les grand-parents de plus de 60 ans, rentrent dans la catégorie de la famille. En outre, les citoyens canadiens peuvent parrainer les pères et mères de moins de 60 ans.

Par ailleurs, les personnes visées par la définition figurant dans la Convention des Nations Unies relative au statut des réfugiés sont des réfugiés au sens de la Convention. Ces personnes ne sont pas examinées suivant les critères de sélection qui s'appliquent aux immigrants sélectionnés pour répondre aux besoins du marché du travail: c'est plutôt la mesure dans laquelle elles réussiront à s'adapter à la vie au Canada qui est évaluée. Toutefois, comme un grand nombre de personnes déplacées et victimes de persécutions ne sont pas visées par la définition précitée, la Loi sur l'immigration prescrit aussi que des catégories désignées peuvent être établies afin d'accueillir ces requérants, qui sont examinés selon des critères assouplis. A l'heure actuelle, trois groupes de personnes rentrent dans des catégories désignées, à savoir: les



1	Proportion des immigrants au regard de l'ensemble de la population des trois principaux pays d'accueil des immigrants .....	5
2	Programmes de rétablissement des réfugiés: Pays d'accueil ....	6
3	Corrélation entre les catégories d'immigrants (statistiques de 1980) .....	11
4	Immigrants destinées au marché du travail, de 1970 à 1980 .....	34
5	Immigrants destinées au marché du travail selon la catégorie, de 1970 à 1980 .....	35
6	Immigration et émigration des travailleurs (Canada) selon certain groupes de professions portant un code à deux chiffres de la CCDF .....	40 et 41
7	Admission projetée de réfugiés parrainés par le gouvernement canadien .....	46
8	Réfugiés et catégories désignées - 1980 (Par programme et province de destination) .....	47
9	Immigration au Canada, de 1974 à 1980 .....	48
10	Immigration selon les régions du monde, de 1966 à 1970 et de 1976 à 1980 .....	49
11	Immigrations selon les catégories, de 1966 à 1980 .....	51
12	Immigrants selon les catégories et les provinces de destination prévues .....	52
13	Estimation numérique des personnes qui ont émigré du Canada, de 1965 à 1979 .....	53
14	Projection démographique pour le Canada jusqu'à 2001, en millions, selon différents taux de fécondité et divers niveaux d'immigration brute .....	55
15	Données démographiques de base pour le Canada, de 1976 à 1980 ..	56







Voici le libellé de l'article 7 de la Loi sur l'immigration:

"Le Ministre, après avoir consulté les provinces sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toutes autres personnes, organisations et institutions qu'il juge appropriées, dépose devant le Parlement, au plus tard le soixantième jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, au plus tard le quinzième jour de la séance subséquente, un rapport indiquant

a) le nombre d'immigrants que le Gouvernement juge opportun d'admettre durant une période déterminée; et

b) la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer ce nombre."

Le présent Rapport a pour objet de satisfaire à ces exigences.



Lloyd Axworthy

Ministre de l'Emploi et de l'Immigration



Rapport annuel

---

sur les niveaux d'immigration

---

déposé au Parlement  
1982

N° de cat. WH-5-019  
Le 2 novembre 1981





Canada

---

*Rapport annuel  
sur les niveaux  
d'immigration  
déposé  
au Parlement  
1982*

---

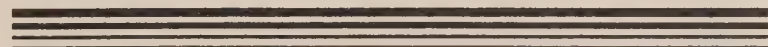


CAI  
MI  
MI-A58

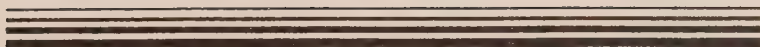


Employment and  
Immigration Canada

Emploi et  
Immigration Canada



ANNUAL REPORT  
TO PARLIAMENT  
ON  
IMMIGRATION LEVELS,  
1983



Canada





ANNUAL REPORT TO PARLIAMENT ON IMMIGRATION LEVELS, 1983

Cat. no. WH-5-037





## CONTENTS

	<u>Page</u>
INTRODUCTION	
I. RECENT PROGRAM INITIATIVES.....	1
A. Refugee Status Determination--Symposium and New Procedures.....	1
B. Persecuted Minorities.....	2
C. Polish Refugees and Visitors.....	3
D. Salvadoran Refugees.....	3
E. Entrepreneurs and Self-Employed Persons.....	5
F. Foreign Domestic.....	5
G. Foreign Entertainers.....	7
H. Foreign Academics.....	7
I. Agreements on Special Needs Refugees.....	8
J. Family Class Sponsorship Eligibility.....	8
K. Study on Illegal Immigrants.....	9
L. Success of Indian Visitor Visa Requirement.....	9
II. A NEW SETTLEMENT FRAMEWORK.....	11
A. Background.....	11
B. The Need for a New Approach.....	12
C. Joint Review.....	12
D. Consultations.....	14
III. CONSULTATIONS.....	15
IV. LABOUR MARKET CONSIDERATIONS.....	17
V. FAMILY CLASS CONSIDERATIONS.....	19
VI. THE ANNUAL REFUGEE PLAN.....	20
A. Refugee Resettlement.....	20
B. The Global Outlook.....	20
Indochina.....	20
Eastern Europe.....	21
Latin America and the Caribbean.....	22
Africa.....	22
Middle East.....	22
Other Areas.....	23
C. The 1983 Refugee Plan.....	23
VII. 1983-1985 IMMIGRATION LEVELS AND DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS.....	24
A. The Levels.....	24
B. Components.....	24
C. Demographic Considerations.....	25
GLOSSARY.....	27



## INTRODUCTION

Section 7 of the Immigration Act requires that

The Minister, after consultation with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultation with such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate, shall lay before Parliament, not later than the sixtieth day before the commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day next thereafter that Parliament is sitting, a report specifying

(a) the number of immigrants that the Government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and

(b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number.

Each of the first three annual reports to Parliament on immigration levels announced an immigration intake for the following calendar year. The fourth report, the 1982 Annual Report to Parliament on Immigration Levels, which I tabled November 2, 1981, introduced a three-year planning cycle for immigration levels. Accordingly, the 1982 Annual Report announced intake ranges for 1982, 1983 and 1984. During 1982, the planned levels for 1983 and 1984 were reviewed in light of domestic economic and social circumstances. The adjustments stemming from this review are reflected in this report; to complete the new three-year cycle, a 1985 level has been added.

In preparing this report, I thought it would be advantageous to focus on current policy issues and on the announcement of future levels, and to provide expanded statistics and analyses in the form of a background document which is available on request. In this way, a document can be made available which provides a more complete presentation of the policy issues which shape immigration intake, and a more comprehensive analysis of the immigration flow by its components. This report continues, however, to fulfil all the requirements of section 7 of the Immigration Act, as set out above.



Lloyd Axworthy

Minister of Employment and Immigration





## I. RECENT PROGRAM INITIATIVES

A number of initiatives affecting the immigration program were introduced since the tabling on November 2, 1981, of the last Annual Report to Parliament on Immigration Levels. They are summarized below.

### A. Refugee Status Determination--Symposium and New Procedures

On November 18, 1981, a Task Force Report on Refugee Status Determination in Canada was released, and a number of improvements to the determination process were announced. They included new guidelines to assess the credibility of claimants to Convention refugee status, the general distribution at ports of entry and immigration centres of a pamphlet on claiming this status in Canada, and the appointment of additional independent members of the Refugee Status Advisory Committee (RSAC). A new RSAC Chairman has also been appointed.

New guidelines on refugee status determination and on assessing the credibility of claims were made public at a National Symposium on Refugee Determination held at the University of Toronto in February 1982. The guidelines are intended to ensure that Canadian standards of fairness are applied by the RSAC in evaluating all applications for refugee status in Canada under the United Nations Convention and Protocol, both of which have been ratified by Canada. It was also announced that the RSAC itself would be independent of the Canada Employment and Immigration Commission (CEIC).

The acceptance of claimants to Convention refugee status from within Canada has become an important part of Canada's total refugee assistance efforts. There were 1,500 claimants in 1980, but it is projected that there will be 3,700 in 1982. This upturn, coupled with the new guidelines, will result in a significant increase in the number of Convention refugees accepted in Canada from all world

areas, particularly from Eastern Europe and Latin America. These refugees represent an additional Canadian commitment above those brought to Canada under the Annual Refugee Plan.

#### B. Persecuted Minorities

The plight of oppressed minorities is an ongoing problem with a long history. Movements to Canada of Armenians from the Middle East and of Jews from Morocco in the late 1950s and early 1960s were among the most striking examples of Canadian governmental assistance to victims of persecution who were still in their own countries.

The proclamation of the new immigration legislation in 1978 included a new mechanism by which oppressed minorities could be selected under the humanitarian provisions of the Act. The legislation specified that such groups become designated classes. The designation in 1979 of persons subject to persecution in Chile, Uruguay, and Argentina helped many of them who were in need of resettlement to come to Canada.

It has since become clear, however, that these first designations do not give Canadians the scope to provide assistance to persecuted minorities in other countries. The evolving problem of oppressed minorities requires a more comprehensive and flexible approach if relief is to be provided at the global level. The Minister has therefore directed that a broader Regulation be drafted to facilitate the designation in any part of the world, of persecuted minorities and political prisoners. This provision will apply to a schedule of countries in which--according to objective information--persons are imprisoned for political reasons or there is other evidence of oppression for reasons of race, religion, ethnicity, political opinion, or the peaceful exercise of their human rights.

This Regulation, which should soon be in place, will thus enable both the federal government and individuals and private groups to provide direct aid to members of oppressed minorities.

### C. Polish Refugees and Visitors

In response to the growing unrest in Poland, the Canadian government introduced a series of measures to help Poles in Canada, as well as those in Poland and in refugee camps in Western Europe. Polish visitors in Canada were given the choice of seeking permanent residence or of extending their stays temporarily. Canadians with relatives in Poland were given an opportunity to submit guarantees of assistance to facilitate the admission of these family members as immigrants under relaxed selection criteria. The 1982 quota for government-assisted refugees from Eastern Europe was increased from 4,000 to 6,000, most of which was available to Poles in Western Europe and elsewhere.

These measures, similar to those extended to Salvadorans and Lebanese, have benefitted about 3,500 persons in Canada, and have resulted in new family reunion applications for about 5,100 persons in Poland. Processing of these applications will continue during the next few months. A small number of political dissidents and trade unionists detained in Poland are also eligible to come to Canada under the general provisions governing the admission of prisoners and detainees who have been deprived of liberty for what could be considered as legitimate dissent in Canada.

### D. Salvadoran Refugees

Since coming into effect on March 19, 1981, the special measures for Salvadorans have benefitted some 1,000 citizens of that country. Those assisted have included Salvadoran visitors in Canada who have been allowed to apply for permanent residence here; Salvadorans with close relatives in Canada, who have been assessed under relaxed selection criteria; and Salvadoran refugees coming from Central America or the United States. Assisting Salvadoran refugees continues to be a significant part of the workload at the visa office

in Mexico City. Refugee applications from Salvadorans in the United States are also increasing.

In addition to these special measures, further initiatives were introduced for Salvadorans in 1982. In January 1982, the Minister met in New York with representatives of a number of American church groups working with Salvadoran refugees in the U.S.A. These groups had appealed to the Canadian government through their counterparts in Canada to help Salvadorans in the United States who were in danger of being deported to El Salvador, where their lives could have been in peril. The Minister took steps to ensure that these Salvadorans would be eligible for the Canadian program. Operational procedures under which urgent cases could be referred to Canadian posts by voluntary groups were then established.

In March 1982, the Minister sent a team of advisors headed by Dennis Dawson, M.P., to Central America, Mexico, and the United States to meet with representatives of international organizations and voluntary groups, and with Canadian and foreign officials, to examine the Salvadoran refugee situation at first hand. This visit resulted in broadening the guidelines for the acceptance of Salvadoran refugees in need of resettlement, recommending the extension of Canadian representation in the area, and strengthening operational contacts between local voluntary groups and Canadian officials there.

Although international organizations such as the office of the United Nations High Commissioner for Refugees believe that most Salvadoran refugees in Central America can be protected locally pending voluntary repatriation, they also agree that some persons could best be protected by resettlement elsewhere. It should be noted that Canada is the only major resettlement country now accepting Salvadoran refugees for resettlement.



#### E. Entrepreneurs and Self-Employed Persons

The CEIC administers a special program to encourage the recruitment and selection of entrepreneurs and self-employed persons with funds to invest in Canadian business opportunities. Recent representations from business and legal organizations expressed the concern that the program was not achieving its full potential. As a result, guidelines and procedures have been improved to ensure that qualified entrepreneurs and self-employed persons are processed quickly.

In addition, consultations are now underway with provincial governments and with a number of national non-governmental organizations, including the Canadian Manufacturers' Association, the Canadian Chamber of Commerce, the Canadian Federation of Independent Business, and the Canadian Bar Association. The purpose of these consultations is to redesign the current selection criteria for entrepreneurs and self-employed persons to ensure that they will accommodate applicants who can make a direct, positive contribution to Canada's economic development.

#### F. Foreign Domestics

On November 26, 1981, a new foreign domestics policy was announced, after extensive consultations with provincial governments, immigration specialists, and other concerned agencies and organizations. The new program allows foreign domestics who have been in Canada for more than two years to apply for permanent resident status from within the country, provided they can become successfully established. Foreign domestics who enter Canada on employment authorizations will thus be selected according to their personal suitability and demonstrated ability to undertake the training or upgrading necessary to lead to self-sufficiency.

Domestics already in Canada when the announcement was made were given the same opportunity as new entrants to upgrade their skills. Those who have been here for over two years and have achieved



a potential for self-sufficiency without the need for additional training are advised that they may submit an application for landing from within Canada.

In order to better protect foreign domestics against exploitation, employers and their domestics are required to sign an employer-worker agreement to ensure that both parties are aware of the duties to be performed and agree to them. The agreements provide that domestics be given sufficient time off from their duties, a minimum of three hours per week, to undertake training. Employers are also required to contribute up to \$20.00 per month to help cover the training costs. If the employer does not conform to the terms of the agreement, or if domestic workers lose their jobs through no fault of their own, these workers are given access to Canada Employment Centre services to find another employer. In addition, abuses in conditions of employment by unscrupulous employers are taken into account if they submit further applications to hire foreign domestics.

This policy meets the essential recommendations in the Report of the Task Force on Immigration Practices and Procedures, entitled "Domestic Workers on Employment Authorizations," which was released in April 1981.

The program has shown encouraging signs during its first year in operation. The number of immigrants admitted as domestic workers during the first five months of 1982 has more than doubled compared with the same period in 1981; the numerical increase was from 176 to 366 domestic workers. Statistics for landings in Canada are equally positive; of the 2,004 applications received by July 1, 1982, 660 had been accepted and 687 had been referred for training. The other cases were awaiting decisions for either immediate landing or referral for training.

### G. Foreign Entertainers

On May 6, 1982, new measures were implemented to further protect career opportunities for Canadian artists and entertainers. In response to representations from the arts and entertainment industries, the CEIC extended the requirement for validation of employment offers to include foreign artists working in taped television dramatic productions and in live dramatic performances which are being filmed. This requirement already applied to artists working in film.

In addition, CEIC officials were designated to ensure close liaison with arts and entertainment groups. A strengthened process of consultation was begun among regional offices of the Commission and between these offices and entertainment unions and professional associations.

A formal consultative process has also been established with the Association of Canadian Orchestras. As a result of the joint efforts of the Association and its members, with the support of the CEIC, the number of positions filled by Canadian musicians rose from 68 per cent in 1978-1979 to 81 per cent in 1981-1982.

### H. Foreign Academics

The federal government has established procedures to ensure that qualified Canadians are given the first opportunity to fill post-secondary teaching positions in Canada. In 1977, a requirement was introduced whereby Canadians were made aware of openings before academics were admitted from abroad either permanently or temporarily. The policy applies to all applicants except visiting and exchange professors, guest lecturers, and graduate assistants.

Studies in 1981 revealed that the policy had not resulted in notable improvements in the proportion of Canadians being offered positions. The lack of improvement was attributed to the practice of advertising simultaneously in Canada and abroad. As a result, initial

advertising must now be restricted to Canadian citizens and permanent residents, and universities are now required to assess applications in response to these advertisements before resorting to outside recruitment. Job offers are approved for foreign academics only if suitable candidates cannot be identified by this means.

The Commission is now analysing the effectiveness of the program, and will be holding discussions with provincial governments and interested groups to determine if any additional steps to improve the current policy can be identified.

#### I. Agreements on Special Needs Refugees

During the summer of 1982, an agreement was signed with the government of Newfoundland under which the federal government and the province work jointly with private groups to provide resettlement help for refugees with special needs. The agreement benefits handicapped refugees, those with tuberculosis, and unaccompanied minors who could not otherwise be admitted because of the difficulties they would face in becoming established in Canada. This agreement is similar to one concluded with the government of Manitoba in September 1981. Several other provinces are now considering entering into similar agreements.

#### J. Family Class Sponsorship Eligibility

The eligibility of dependants for sponsorship as immigrants under the family class is now based on a more flexible age limit. Effective September 1, 1982, dependants will be eligible to receive visas until their 23rd birthdays, although they must still be under 21 when they apply for visas and when their relatives in Canada agree to sign an undertaking of support.

The reason for the change is that some potential immigrants turned 21 between the time their applications were received and the time when processing was completed, and were thus rendered ineligible. The new regulations will mean less paperwork and should shorten

processing times for such cases by about three months, ensuring that families will be able to have their applications processed without undue delay or inconvenience.

K. Study on Illegal Immigrants

In the spring of 1982, the Minister asked the Canada Employment and Immigration Advisory Council to study the problem of illegal immigrants in Canada. The Council is an independent body of representatives from the private sector chosen in consultation with employer, worker, and social groups to advise the Minister on all matters in his portfolio.

The Council will attempt to assess the extent of illegal immigration in this country, examine its origins and outlook, and suggest an approach which will meet both the legal and human aspects of the problem. In carrying out its study, the Council is meeting with representatives of ethnic communities, immigrant service organizations, law enforcement agencies, and immigration officials, and will present its report to the Minister later this year.

L. Success of Indian Visitor Visa Requirement

Effective October 16, 1981, visitors from India were required to obtain visas abroad before coming to Canada. The requirement was introduced to prevent persons from India from coming to Canada solely for the purpose of making a claim to Convention refugee status, and to ensure that persons who do not meet visa requirements would be spared the time and expense of a futile journey from India to Canada.

The staff of the Canadian High Commission in New Delhi has been increased by six visa officers from Canada and 12 locally engaged support staff, bringing the total immigration staff at the mission to 13 Canadian officers and 34 support staff. The facility in New Delhi is now the largest of Canada's immigration posts abroad. To



facilitate the processing of applications by persons outside New Delhi, the High Commission has placed advertisements in Indian newspapers explaining how visitor visa applications may be obtained.

The High Commission in New Delhi has also made arrangements with countries having consular facilities in other Indian cities to store and issue applications. In addition, it supplied large business firms whose officials make regular trips to Canada with application forms, issued visas by mail to bona fide applicants when interviews were not required, and increased the frequency of staff visits to other Indian cities. Special steps have been taken to expedite visa issuance in genuine emergencies, and additional work space and a larger waiting area have been provided at the High Commission.

As a result of these improvements, the post is able to provide same-day service for applicants who appear in person at the High Commission; the processing time at the immigration post for mailed applications is two or three days. The average number of visitor visas issued per month is now 1,078 (including student and employment authorizations). The refusal rate for visitor visas at the New Delhi post is 19 per cent.



## II. A NEW SETTLEMENT FRAMEWORK

### A. Background

Settlement services in place before 1979 had been developed primarily to bridge the gap between those available to all residents of Canada and those required to meet the special needs of newly arrived immigrants. The first element was the Adjustment Assistance Program (AAP), which was introduced in 1957 after the influx of Hungarian refugees. This program provided indigent immigrants with financial help to meet basic needs. Transportation loans were also available to help immigrants with skills in strong demand to come to Canada, and to assist in family reunification and refugee resettlement.

Relatively large-scale immigration in the middle 1960s and early 1970s and an increase in the number of immigrant source countries created a considerable demand for voluntary agencies to provide essential reception and settlement services. The Department of Manpower and Immigration, as it was then known, established the Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP) in 1974 to respond to this need. This program enables the federal government to enter into contracts with private groups to provide direct and essential immigrant aid services such as reception, information, referral, interpretation, translation, counselling, and orientation.

Notwithstanding these programs, the level of settlement services funded by the government was minimal until 1979.

Financial support needed by members of the family class and assisted relatives was provided mainly through sponsorship. Selected workers rarely need government financial assistance since they are selected according to the demand for their skills in Canada, thereby ensuring early self-sufficiency. Refugee needs were met by ad hoc arrangements reflecting the requirements of each special humanitarian movement.

### B. The Need for a New Approach

The 1979-1980 Indochinese refugee movement, during which 60,000 refugees arrived in Canada in 18 months, led to a recognition of the need for a comprehensive review of settlement programs and services. Settlement expenditures rose dramatically in that period, mainly as a result of the substantial increase in the refugee component. This applied particularly to adjustment assistance and language training, including the payment of training allowances to government-sponsored trainees--areas vital to the initial settlement and adaptation of recently arrived refugees.

There was also a growing recognition that wide fluctuations in immigrant intake not only affect settlement costs but constrain the ability of all levels of government and the private sector to plan future programs and activities with precision. In 1981, a three-year planning cycle for immigrant intake was introduced which laid the groundwork for longer-range planning and the capability of all sectors to determine future settlement and integration resource needs. In order to broaden the connection between immigrant intake and resource allocation for settlement, more precise planning links are being established between settlement programs and future immigration intakes. More significantly, settlement programs are being keyed to immigration components, in an effort to define more precisely the appropriate mixture and level of services needed for each component.

### C. Joint Review

Flowing from the relationship between immigration levels and settlement programs and services in the context of the three-year planning cycle, a joint review of immigrant settlement and integration policies and programs was undertaken by the Canada Employment and Immigration Commission (CEIC) and the Department of the Secretary of State. This interdepartmental group provided its views to the

Minister of Employment and Immigration, the Secretary of State, and the Minister of State (Multiculturalism).

The Ministers concerned have agreed to the desirability of a strong federal leadership role in the development of an enriched and concentrated settlement policy to ease immigrants' initial adjustment to life in Canada. This framework, which will be elaborated upon in consultation with provinces and private groups, could consist of a number of basic programs and services, including language training, orientation, information and referral to other agencies, income maintenance, emergency health services, employment assessment and counselling, and interpretation and translation.

Under this framework, the CEIC could develop programs in the context that a concentrated investment in settlement services would provide the newcomer, on arrival, with the essential tools necessary to become a self-supporting and contributing member of society. Responsibility for longer-term integration could be taken by the Secretary of State. Integration could emphasize the development of a receptive host society and of an aware and informed immigrant community, including the necessary infrastructure within the voluntary sector to address the integration needs of immigrants, as well as their settlement needs.

The Ministers specifically endorsed the view that the training of adult immigrants in one of Canada's official languages is an essential element of a settlement plan. Consistent with its responsibility to provide the basic needs of life and access to vital services, the CEIC could provide official language training based on the following objectives:

- (1) acquisition of one of the official languages at a survival level by all adult immigrants as quickly as possible after arrival, regardless of labour force participation; and

- (ii) acquisition of one of the official languages, commensurate with the employment needs, qualifications, and aspirations of immigrants destined to the labour force.

The Department of the Secretary of State could provide official language training for adult immigrants not destined to the labour force and for citizenship preparation to help them become integrated into Canadian society.

#### D. Consultations

The nature of specific programs and their cost implications will be determined through more detailed analyses and consultations with the provinces and the voluntary sector. Regional structures which are now in place for program reviews will be used to the maximum extent possible to carry out these discussions. The federal government has alerted a wide range of interested parties regarding these consultations, and will be inviting their inputs, based on the new framework. This will permit the development of clear program positions for subsequent discussions.

Current planning provides for consultations over the winter of 1982-1983, concluding in the spring of 1983. Proposals for changes in existing settlement programs which might include modifications to the Adjustment Assistance Program and the Immigrant Settlement and Adaptation Program, would be referred to the federal government for consideration and, if approved, would then be introduced.



### III. CONSULTATIONS

This year's consultations on immigration levels with provincial governments and non-governmental organizations have been the most extensive the CEIC has undertaken since immigration levels planning began five years ago. For the first time, views were sought from both territorial governments. Non-governmental consultations were expanded to include new groups in almost every region. More than 100 national and regional non-governmental organizations were canvassed.

Provincial governments agreed that, under present economic circumstances, the restriction on selected worker intake is entirely appropriate (see Chapter IV). Provincial support for this restriction reflects the current concern over the ability of the labour market to absorb new workers, the ability of the Canadian infrastructure to house and provide services to new immigrants, and the potential financial burden that some immigrants may present to the provinces.

Most provinces would welcome a modest decline in the number of immigrant arrivals in 1983, but are eager to accept entrepreneurs and self-employed immigrants capable of generating new employment and investment. For the long term, most provincial governments recognize the demographic importance of maintaining an appropriate level of immigration. All provinces have endorsed Canada's humanitarian objectives and its efforts to reunite families and to provide sanctuary to the displaced and persecuted.

All interested national and regional non-governmental groups were consulted on the refugee portion of the immigration movement. Refugee interest groups acknowledge a reduction of interest in private group sponsorship and attribute much of it to the current economic



climate. Some groups wish to see further emphasis on resettlement and economic development in the refugee-producing and first-asylum countries.

Organizations representing business and labour have given almost unqualified support to the selected worker restriction and to the exemption for workers with arranged employment in validated jobs. Some groups recommended that the levels of selected workers for 1983 and 1984 which were announced in the Annual Report to Parliament on Immigration Levels, 1982, be reduced until economic recovery is more evident. Labour organizations, in particular, emphasized that immigration cannot provide the solution for Canada's long-term labour market needs; required skills must be found within the domestic labour force. Labour and business groups also endorsed the principles of family reunification and refugee resettlement.

#### IV. LABOUR MARKET CONSIDERATIONS

A comprehensive analysis of recent trends in labour market immigration appears in the Background Paper on Immigration Levels - A Companion Report to the Annual Report to Parliament on Immigration Levels, 1983. This analysis includes a survey of needed skills and a review of the occupational characteristics of emigrants to the United States.

Last year's Annual Report to Parliament on Immigration Levels announced the federal government's acceptance of one of the recommendations of the Task Force on Labour Market Development. After consultations with provincial governments and non-governmental organizations, it was announced that there would be room in the annual immigration movement for up to 20,000 to 25,000 workers selected abroad for their needed skills, if these needs could not be supplied from the domestic labour force.

In view of current employment difficulties, however, the Minister of Employment and Immigration announced that, effective May 1, 1982, a temporary restriction on selected workers from abroad would come into effect. The restriction applies to all immigrants who are subject to labour market criteria in the immigration selection (point) system, except those with pre-arranged employment in validated jobs.

Applications from potential immigrant workers who had already been interviewed abroad and provisionally accepted were processed, but these applicants were advised about current economic conditions in Canada. They were also assured that their immigrant visas would be honoured, if they chose to delay their departures, for up to one year after the date on which the visas became valid. The general restriction followed a similar one which was applied to the

mining and construction sectors and for about 20 sub-groups in the manufacturing sector in December 1981, because of increasing layoffs in these areas.

The restriction on selected workers does not affect family class or refugee immigrants, nor--as indicated in Chapter I--entrepreneurs or self-employed persons who contribute to economic development in general and job creation in particular.

This restriction has helped to protect those who might otherwise have come to Canada during a time of employment difficulties only to find--as have some recent arrivals--that they would experience layoffs shortly after commencing work. Those hardest hit have been recently arrived refugees, because of their relative lack of skills and lack of knowledge of one of Canada's official languages.

The CEIC is continuing to develop computer-assisted techniques to match applicants with needed skills to validated jobs in Canada. These techniques could be implemented after an economic upturn and the removal of the current restriction on selected workers. The aim of these techniques will be to increase the proportion of immigrants with arranged employment.

## V. FAMILY CLASS CONSIDERATIONS

Family class immigration planning is responsive to the number of applications the government expects to receive abroad from eligible family members with sponsors in Canada. The number of these applications has been relatively stable in the past few years; there were 45,540 family class landings in 1978; 46,763 in 1979; 51,039 in 1980; and 51,019 in 1981.

Last year, the federal government approved increases in staff resources for immigration posts abroad which will allow reductions to be made in the backlog of applications by family class members. The shorter processing times flowing from these improvements will result in a slight increase in family class intake in 1982 and 1983. The number of new applications being received continues, however, to be stable, and once the backlog has been reduced, it is expected that there will be a return to the family class intake levels experienced in recent years.

A more complete analysis of recent family class immigration is contained in the Background Paper on Immigration Levels, including an account of sources, destinations, and labour force participation.





## VI. THE ANNUAL REFUGEE PLAN

### A. Refugee Resettlement

The refugee intake resulting from the Annual Refugee Plan is not a ceiling for total refugee admissions, but refers to the number of refugees whose resettlement costs are underwritten by the federal government. Others may also be admitted to Canada through undertakings of support by relatives already here or by private Canadian sponsoring groups. Private sponsorships accounted for the majority of the Indochinese refugees admitted in 1979-1980, and still account for 2,000 to 3,000 admissions annually. The conditions of group sponsorship are now under review to achieve a more equitable distribution of the costs undertaken by government and the private sector. Other refugees are granted permanent residence as a result of recommendations to the Minister by the Refugee Status Advisory Committee, which considers claims to Convention refugee status by visitors already in Canada. Although these landings do not form part of the Annual Refugee Plan, they are an increasingly significant aspect of Canada's total effort to resettle victims of persecution.

### B. The Global Outlook

The places allocated to any particular world region do not reflect either the size of that region's refugee outflow or the intensity of the persecution. The allocations are based on the alternatives available to refugees in a given area and Canada's preferred role in the context of international efforts.

#### Indochina

Even after the considerable Canadian resettlement assistance provided in 1979 and 1980, Indochina continued to be the main area for Canadian concern in 1981. In 1982, however, there was a diminishing exodus from Southeast Asian source countries and thus a reduction in Canada's allotment for that area. The 1983 allocation for Indochina,

although reduced from that of 1982, is still a significant portion of the total. The reduction takes into account both the projected decreases in new outflows of "boat people" and the resettlement needs of the residual groups of refugees, whose welfare continues to be of concern to Canadians.

Canada's active efforts on behalf of the Vietnamese people go beyond the refugee program, and include a major and ongoing program of family reunification direct from Vietnam. Canada's commitment to this program is not affected by changes in the Canadian refugee intake which may be appropriate from time to time.

The family reunification program is now operationally stable, and the outflow from Vietnam is increasing. This program not only illustrates the importance which Canada continues to place upon the social goal of family reunification, but also helps to relieve pressures on countries of first asylum, since those benefitting from this program need not make their way to other countries before applying to come to Canada. The total intake from Indochina will, therefore, remain at about the 1982 level, despite a reduction in the government-assisted portion in 1983.

#### Eastern Europe

The influx of Poles into Western Europe resulted in a higher priority for that area in 1982. It is expected that there will be fewer eastern Europeans in Western Europe who will need permanent resettlement in 1983. Accordingly, the allocation for Eastern Europe has been reduced. It should be noted that private sponsorship of refugees; Canada's special family reunification measures, which enable Canadians to assist their relatives in Poland to be selected under relaxed criteria; and the normal family class program, all augment the numbers of eastern Europeans coming to Canada. Applications covering about 5,100 persons were received from the inception of the special family reunification program on October 27, 1981, to

September 15, 1982. This measure has freed many Poles of the need to go to another country before applying to enter Canada, and has helped to relieve some of the pressures on first-asylum countries.

#### Latin America and the Caribbean

The allocation for this world area has been augmented according to expected resettlement needs, particularly in Central America, and to help political prisoners and other victims of oppression in South America. As internal conflict in El Salvador continues and violence is reported to be increasing in Guatemala, resettlement outside of these regions is becoming necessary for increasing numbers of Central Americans. Many of these refugees will likely be urban dwellers for whom rural relocation in Central America is not a durable solution, and others whose personal safety will be endangered there.

#### Africa

Increased efforts are being made to identify and help African refugees for whom local solutions are not feasible, particularly urban refugees unsuited to rural resettlement and others who face danger in countries of first asylum. An allocation for Africa was introduced in the 1981 Refugee Plan. It is now well-established and, as indicated by the expanded figure for 1983, is expected to be an increasingly important allocation in Canada's Refugee Plan.

#### Middle East

A separate allocation for the Middle East was introduced in the 1982 plan. Unfortunately, because of difficulties in identifying refugees in need of resettlement, activity in that area fell short of expected levels. The most easily identifiable group comprises those of the Baha'i faith who have fled persecution in Iran. Under the 1983

plan there will be increased scope for helping members of this group. Lebanese victims of civil war and invasion are being assisted through a modified program applicable to persons with close relatives already in Canada.

#### Other Areas

A provision for up to 200 refugees from geographic areas not specified in the plan is also included.

#### C. The 1983 Refugee Plan

The 1983 Refugee Plan is indicated in the following table. Planned intake for 1982 is shown for comparison.

#### CANADIAN GOVERNMENT PLANNED REFUGEE INTAKE

	<u>1982</u>	<u>1983</u>
Indochina	4,000	3,000
Eastern Europe	6,000	3,000
Latin America and the Caribbean	1,000	2,000
Africa	500	1,000
Middle East	400	800
Other World Areas	100	200
Contingency Reserve*	<u>2,000</u>	<u>2,000*</u>
TOTAL	14,000	12,000

\*Cabinet has approved funding for 10,000 refugees in 1983. If places from the contingency reserve need to be allocated, Cabinet will be asked to approve both the number of places and the required funding.



## VII. 1983-1985 IMMIGRATION LEVELS AND DEMOGRAPHIC CONSIDERATIONS

### A. The Levels

Final intake for the 1981 immigration movement, for which a range of 130,000 to 140,000 had been announced, was 128,611--a variance of 1.1 per cent from the announced level. Statistics for 1982 will be given in next year's Annual Report to Parliament on Immigration Levels.

Last year, the announced immigration levels were 130,000 to 135,000 for 1982, 134,000 to 144,000 for 1983, and 130,000 to 145,000 for 1984. In moving to the three-year planning cycle, it was specified that levels for the second and third years would be subject to annual review and, if necessary, adjustment; the third year required to complete each cycle would be added annually.

Current economic circumstances have prompted reductions in immigration levels for 1983 and 1984. The federal government has determined that it would be appropriate to admit 105,000 to 110,000 immigrants in 1983, 115,000 to 125,000 in 1984, and 120,000 to 135,000 in 1985.

### B. Components

Government-assisted refugee intake in 1983 will be 10,000, with a contingency reserve of 2,000, for a total of 12,000. (Refugee levels are announced for only one year because of the volatile nature of the international refugee situation.) The May 1, 1982 restriction on selected workers which was announced in response to current economic conditions will mean that the 1983 selected worker intake will be reduced from the announced 20,000 to 25,000 to a range of from 8,000 to 10,000, since workers with arranged employment in validated jobs are exempt from the restriction. "Other" immigrants, a category which includes entrepreneurs, self-employed persons, retirees, and



certain persons granted landing on compassionate and humanitarian grounds, will number 11,000 in 1983.

### C. Demographic Considerations

Section 7 of the Immigration Act, which is quoted in the introduction to this report, requires that the annual announcement of immigration levels include "the manner in which demographic considerations have been taken into account" in determining these levels. An analysis of current demographic trends and prospects is included in the Background Paper on Immigration Levels which is the companion document for this report. This analysis points out that the federal approach is to ensure that the consequences of the announced immigration levels do not alter current demographic trends, which include a reduction in the rate of total population growth and strong population growth in the western provinces.

The following table shows that there have been no dramatic shifts in demographic trends over the past year.

The contribution of net immigration (total immigration minus emigration, which is now estimated at about 75,000 per year) to total population growth over the next 20 years will be modest. The addition of each 10,000 immigrants (net) will contribute a little over 0.04 per cent to average annual population growth in Canada from now to the end of the century. Were the fertility rate to stay at the current level of about 1.7, net immigration of 25,000 (100,000 gross) would, if constant, contribute 12 per cent to total population growth to 1991 and 20 per cent to 2001. The Canadian population at the turn of the century would be about 27 or 28 million if current fertility and present net immigration levels remained constant.

BASIC DEMOGRAPHIC DATA FOR CANADA, 1976-1981

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	Total	Average
Total Population	22,998,000	23,272,549	23,505,624	23,705,393	23,931,941	24,213,000		
Births	359,987	361,400	358,852	357,950	368,030	370,150	2,177,369	362,895
Deaths	167,009	167,498	168,179	169,280	172,080	170,910	1,014,956	169,159
Natural Increase	192,978	193,902	190,673	188,670	195,950	199,240	1,161,413	193,569
Birth Rate (%)	1.57	1.55	1.53	1.51	1.54	1.54	9.24	1.54
Death Rate (%)	.73	.72	.72	.71	.72	.71	4.32	.72
Rate of Natural Increase (%)	.84	.83	.81	.80	.82	.83	4.92	.82
Immigration	149,429	114,914	86,313	112,096	143,117	128,611	734,480	122,413
Emigration (est.)	67,858	75,741	77,217	74,218	73,365	71,551	439,950	73,325
Net Immigration	81,571	39,173	9,096	37,878	69,752	57,060	294,530	49,088
Net Immigration Rate (%)	.35	.17	.04	.16	.29	.24	1.25	.21
Total Annual Population Increase	274,549	233,075	199,769	226,548	265,702	256,300	1,455,943	242,657
Rate of Population Growth (%)	1.19	1.00	.85	.96	1.11	1.06	6.17	1.03
% of Annual Growth From Natural Increase	70.3	83.2	95.5	83.3	73.8	77.7	483.60	80.60
% of Annual Growth From Net Immigration	29.7	16.8	4.5	16.7	26.2	22.3	116.40	19.40
Doubling Time (years)	58.8	70.0	82.4	72.9	63.1	66.0		68.87
Total Fertility Rate	1.825	1.806	1.757	1.764	1.746	n/a		1.779

Sources: Vital Statistics and Quarterly Estimates of Population for Canada and the Provinces (Statistics Canada) and Recruitment and Selection Branch, Canada Employment and Immigration Commission.



## GLOSSARY

### Convention Refugee

Any person who, by reason of a well-founded fear of persecution for reasons of race, religion, nationality, membership in a particular social group or political opinion,

- (a) is outside the country of his nationality and is unable or, by reason of such fear, is unwilling to avail himself of the protection of that country, or
- (b) not having a country of nationality, is outside the country of his former habitual residence and is unable or, by reason of such fear, is unwilling to return to that country.

### Net Immigration

The difference between immigration into and emigration from a country, usually calculated for a particular year; also called net international migration.

### Selected Workers

Principal applicants destined to the labour force in the independent categories, excluding entrepreneurs, self-employed persons, and retirees.

### Total fertility rate

Represents the average number of children a woman would bear if she passed through her reproductive years experiencing the age-specific fertilities of women as calculated for a one-year period. "Age-specific fertility" means the number of births to 1000 women in a five-year age grouping during a specific time period.

### Birth rate

Births per thousand persons in a population. It is obtained as follows:

$$\frac{\text{total annual births}}{\text{mid-year population estimate}} \times 1000 = \text{birth rate}$$





#### Taux de fécondité générale

Rapport des naissances vivantes survenues chez les femmes d'un certain âge durant une année à l'effectif moyen de la population féminine ayant cet âge. La fécondité spécifique par âge s'entend du nombre de naissances chez une cohorte de 1,000 femmes au cours d'une période donnée.

#### Taux de natalité

Il s'agit du nombre de naissances par millier d'habitants, lequel est obtenu de la façon suivante:

$$\frac{\text{total annuel des naissances}}{\text{estimation de la population au milieu de l'année}} \times 1000 = \text{taux de natalité}$$

#### Travailleurs sélectionnés

Il s'agit des requérants principaux qui se destinent au marché du travail dans la catégorie des immigrants indépendants, à l'exception des entrepreneurs, des travailleurs autonomes et des retraités.

Immigration nette

Pour un pays donné, il s'agit de la différence entre l'immigration et l'émigration habituellement calculée pour une année particulière. Ce phénomène est également appelé migration internationale nette.

Réfugiés au sens de la Convention

"Réfugié au sens de la Convention" désigne toute personne qui, craignant avec raison d'être persécutée du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un groupe social ou de ses opinions politiques

a) se trouve hors du pays dont elle a la nationalité et ne peut ou, du fait de cette crainte, ne veut se réclamer de la protection de ce pays, ou

b) qui, si elle n'a pas de nationalité et se trouve hors du pays dans lequel elle avait sa résidence habituelle, ne peut ou, en raison de la dite crainte, ne veut y retourner. (Sources: Haut commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et loi sur l'immigration de 1976)

Taux de croissance naturelle

Il s'agit du taux de natalité moins le taux de mortalité. Pour 1981, le taux de croissance naturelle, qui se fonde sur des estimations statistiques de l'état civil, s'établissait à 8.3 par 1000 habitants ou 0.83 % par année. Ce qui signifie qu'en ne tenant pas compte de l'immigration pour 1981 le taux de croissance démographique total aurait été uniquement attribuable à la croissance naturelle, soit 0.83 %.

L'apport de l'immigration nette (l'immigration moins l'émigration), qui est maintenant évalué à 75,000 personnes par année, à la croissance démographique totale au cours des 20 prochaines années sera modeste. Tout ensemble de 10,000 immigrants (immigration nette) interviendra pour un peu plus de .04 % dans la croissance démographique annuelle du Canada d'ici à la fin du siècle. Si le taux de fécondité (qui est maintenant d'environ 1.7) demeure le même, l'immigration nette de 25,000 (immigration brute: 100,000) répondra pour 12 % du total de la croissance démographique d'ici à 1991 et pour 20 % d'ici 2001. Si le niveau d'immigration nette et le taux de fécondité actuel demeurent constants, le Canada comptera à la fin du siècle 27 ou 28 millions d'habitants.

DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES DE BASE POUR LE CANADA, DE 1976 À 1980

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	Total	Moyenne
Population totale	22,998,000	23,272,549	23,505,624	23,705,393	23,931,941	24,213,000		
Naissances	359,987	361,400	358,852	357,950	368,030	370,150	2,177,369	362,895
Décès	167,009	167,498	168,179	169,280	172,080	170,910	1,014,956	169,159
Croissance naturelle	192,978	193,902	190,673	188,670	195,950	199,240	1,161,413	193,569
Taux de natalité (‰)	1.57	1.55	1.53	1.51	1.54	1.54	9.24	1.54
Taux de mortalité (‰)	.73	.72	.72	.71	.72	.71	4.32	.72
Taux de croissance naturelle (‰)	.84	.83	.81	.80	.82	.83	4.92	.82
Immigration	149,429	114,914	86,313	112,096	143,117	128,611	734,480	122,413
Émigration (Est.)	67,858	75,741	77,217	74,218	73,365	71,551	439,950	73,325
Immigration nette	81,571	39,173	9,096	37,878	69,752	57,060	294,530	49,088
Taux d'immigration nette (‰)	.35	.17	.04	.16	.29	.24	1.25	.21
Croissance démographique annuelle totale	274,549	233,075	199,769	226,548	265,702	256,300	1,455,943	242,657
Taux de croissance démog. (‰)	1.19	1.00	.85	.96	1.11	1.06	6.17	1.03
% de la croissance annuelle attribuable à l'immigration naturelle	70.3	83.2	95.5	83.3	73.8	77.7	483.60	80.60
% de la croissance annuelle attribuable à l'immigration nette	29.7	16.8	4.5	16.7	26.2	22.3	116.40	19.40
Délai de redoublement (années)	58.8	70.0	82.4	72.9	63.1	66.0		68.87
Taux de fécondité	1.825	1.806	1.757	1.764	1.746	5.91		1.779

Sources: Statistiques de l'état civil et Estimations trimestrielles du Canada et des provinces (Statistique Canada) et la Direction générale du recrutement et de la sélection, Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada.

travailleurs munis d'un emploi réservé qui ne sont pas visés par cette restriction. Le nombre des "autres immigrants", catégorie qui comprend les entrepreneurs, les travailleurs autonomes, les retraités et certaines autres personnes à qui le droit d'établissement est accordé pour des raisons d'ordre humanitaire ou des motifs de commission, s'élèvera à 11,000 en 1983.

#### C. Les considérations d'ordre démographique

L'article 7 de la Loi sur l'immigration, qui est cité dans l'introduction du présent rapport, exige que l'annonce annuelle des niveaux d'immigration indique "la manière dont les considérations démographiques ont été prises en lignes de compte" pour établir les niveaux. Une analyse des tendances et perspectives démographiques actuelles figure dans le Document de fond sur les niveaux d'immigration qui accompagne le présent rapport. Cette analyse souligne que l'approche du gouvernement fédéral consiste à veiller à ce que les niveaux d'immigration annoncés s'alignent sur les tendances démographiques actuelles, soit une diminution du taux de croissance démographique total et une forte augmentation dans l'Ouest.

Le tableau suivant montre qu'il n'y a eu aucun revirement important dans les tendances démographiques au cours des dernières années.



VII. LES NIVEAUX D'IMMIGRATION POUR 1983, 1984 ET 1985,  
ET LES CONSIDÉRATIONS D'ORDRE DÉMOGRAPHIQUE

A. Les niveaux

Les chiffres définitifs concernant le mouvement d'immigration de 1981 sont maintenant connus; un niveau de 130,000 à 140,000 avait été annoncé. En 1981, le Canada a accueilli 128,611 immigrants soit 98.9% du niveau annoncé. Les statistiques pour 1982 figureront dans le rapport sur les niveaux d'immigration de l'an prochain.

L'année dernière, les niveaux d'immigration annoncés s'établissaient ainsi: de 130,000 à 135,000 pour 1982, de 134,000 à 144,000 pour 1983 et de 130,000 à 145,000 pour 1984. Lors de l'adoption du cycle de planification de trois ans, il a été précisé que les niveaux pour la deuxième et la troisième années seraient réexaminés chaque année et, au besoin, modifiés et qu'un nouvel objectif serait ajouté pour la troisième année du cycle.

En raison de la conjoncture économique actuelle, il a fallu réduire les niveaux de 1983 et de 1984. Le gouvernement fédéral a décidé qu'il conviendrait d'admettre de 105,000 à 110,000 immigrants en 1983, de 115,000 à 125,000 en 1984 et de 120,000 à 135,000 en 1985.

B. Les composantes

En 1983, un objectif de 10,000 réfugiés parrainés par le gouvernement a été fixé, objectif auquel s'ajoute un nombre de 2,000 suivant la réserve pour imprévus, ce qui porte le total à 12,000. (L'objectif concernant les réfugiés n'est annoncé qu'un an à l'avance en raison du caractère imprévisible du mouvement des réfugiés dans le monde.) Le 1<sup>er</sup> mai 1982, une restriction visant l'admission des travailleurs sélectionnés a été annoncée en raison de la conjoncture économique. C'est ainsi que le nombre de travailleurs sélectionnés en 1983 sera réduit pour se situer entre 8,000 en 10,000 par rapport à l'objectif annoncé de 20,000 à 25,000, ce qui permettra d'admettre les



C. Le plan de 1983 en faveur des réfugiés

Le tableau suivant indique les objectifs du plan de 1983 en faveur des réfugiés. Les objectifs fixés pour 1982 figurent pour fins de comparaison.

NOMBRE DE RÉFUGIÉS QUE LE GOUVERNEMENT CANADIEN PRÉVOIT PRENDRE EN CHARGE

	1982	1983
Indochine	4,000	3,000
Europe de l'Est	6,000	3,000
Amérique latine et Antilles	1,000	2,000
Afrique	500	1,000
Moyen-Orient	400	800
Autres régions du monde	100	200
Réserve pour imprévus*	2,000	2,000*
TOTAL	14,000	12,000

\*Le Cabinet a approuvé des fonds pour l'établissement de 10,000 réfugiés en 1983. S'il faut recourir à la réserve pour imprévus, il sera demandé au Cabinet d'approuver un nombre précis et les crédits voulus au chapitre de l'établissement.

#### Moyen-Orient

Le plan de 1982 établissait un objectif distinct pour le Moyen-Orient. Malheureusement, en raison des difficultés éprouvées pour déterminer quels réfugiés devaient être rétablir, l'objectif n'a pas été atteint. Les Bahais, qui ont fui la persécution en Iran, constituent, entre autres, le groupe le plus facile à identifier. Afin de venir en aide à certains d'entre eux, dans le cadre du plan de 1983, l'objectif sera accru. Les victimes de la guerre civile et de l'invasion au Liban sont secourues grâce à un programme modifié qui s'applique aux Libanais ayant des proches parents au Canada.

#### Autres régions du monde

Il a été prévu d'admettre jusqu'à 200 réfugiés venant de régions non mentionnées expressément dans le plan.

Familles, qui permet aux Polonais qui ont des parents au Canada d'être sélectionnées en vertu de critères élargis; et le programme régulier portant sur la catégorie de la famille. Tous ces éléments font augmenter le nombre des Européens de l'Est qui viennent au Canada. Du 27 octobre 1981, date du début du programme spécial de réunion des familles, au 15 septembre 1982, des demandes concernant environ 5,100 personnes ont été présentées. Ce programme a évité à bon nombre de Polonais de devoir se rendre dans un autre pays avant de venir au Canada tout en soulageant quelque peu le fardeau des pays de premier asile.

#### Amérique latine et Antilles

L'objectif a été relevé afin de répondre aux besoins prévus, particulièrement en Amérique centrale, et pour aider les prisonniers politiques et autres personnes opprimées en Amérique du Sud. Comme les querelles intestines au Salvador se poursuivent et que le climat de violence au Guatemala semble s'envenimer, il devient nécessaire de rétablir ailleurs un nombre croissant de réfugiés de l'Amérique centrale, dont bon nombre seront sans doute des citadins pour lesquels le rétablissement dans les zones rurales de l'Amérique centrale ne constitue pas une solution permanente, ou ceux dont la sécurité personnelle est menacée.

#### Afrique

On s'emploie sans cesse à déterminer, pour les aider, quels sont les réfugiés africains pour lesquels le rétablissement sur place n'est pas possible. Il s'agit surtout de réfugiés qui viennent des villes et qui ne peuvent s'adapter aux régions rurales et de ceux qui, même dans les pays de premier asile, se trouvent en danger. En 1981, un premier objectif annuel était fixé pour l'Afrique. En 1983, l'objectif de cette région du monde a été augmenté, et il devrait prendre de plus en plus d'importance.



région qui a le plus préoccupé l'opinion publique au Canada en 1981. Toutefois, en 1982, il y a eu un ralentissement du courant des réfugiés venant des pays sources de l'Asie du Sud-Est et donc une réduction dans l'objectif du Canada pour cette région. L'objectif de 1983 pour l'Indochine, bien que réduit par rapport à celui de 1982, représente une proportion importante de l'ensemble du mouvement des réfugiés. La réduction tient compte à la fois des diminutions prévues de nouveaux "réfugiés de la mer" et des besoins pour le rétablissement des réfugiés restants dont le bien-être continue d'être une source d'inquiétude pour les Canadiens.

L'initiative du Canada à l'égard du peuple vietnamien va au-delà du plan en faveur des réfugiés. Elle continue d'inclure, en outre, un important programme de réunion des familles directement du Vietnam. L'engagement du Canada vis-à-vis de ce programme demeure, et les modifications apportées de temps à autre au plan annuel en faveur des réfugiés n'influent d'aucune manière sur cet engagement. Ce programme de réunion des familles se poursuit maintenant de façon régulière, et le mouvement en provenance du Vietnam s'accroît. Le programme précité non seulement montre l'importance que le Canada attache toujours à l'objectif social que constitue la réunion des familles, mais encore contribue à alléger le fardeau des pays de premier asile, parce que les bénéficiaires de ce programme n'ont pas besoin de se rendre dans un autre pays pour demander un visa canadien d'immigrant. Par conséquent, le nombre d'Indochinois qui seront admis en 1983 sera à peu près le même qu'en 1982, même s'il y aura réduction du nombre de réfugiés pris en charge par le gouvernement.

#### Europe de l'Est

En 1982, l'afflux des Polonais en Europe de l'Ouest explique la priorité accordée à cette région du monde. Il est prévu qu'en 1983 moins d'Européens de l'Est qui se trouvent en Europe de l'Ouest devront être réétablis. Par conséquent, l'objectif pour l'Europe de l'Est a été réduit. Il faudrait noter: le parrainage privé de réfugiés; le programme spécial du Canada concernant la réunion des

## VI. LE PLAN ANNUEL EN FAVEUR DES RÉFUGIÉS

### A. Le rétablissement des réfugiés

Le nombre de réfugiés admis aux termes du plan annuel en faveur des réfugiés n'est pas un plateau pour l'ensemble de ce mouvement; il s'agit plutôt du nombre de réfugiés que le gouvernement fédéral s'est engagé à rétablir avec tout ce que cela comporte comme frais. D'autres réfugiés peuvent également être admis au Canada grâce à des engagements d'aide pris par des parents ou par des groupes de répondants du secteur privé. C'est en vertu d'engagements de parrainage par des groupes du secteur privé que la plupart des réfugiés indochinois ont été admis en 1979 et 1980 et qu'il en est encore ainsi dans le cas de 2,000 à 3,000 réfugiés admis chaque année. Les critères de parrainage de groupes font actuellement l'objet d'un réexamen afin de répartir plus équitablement les frais de rétablissement entre le gouvernement et le secteur privé. D'autres réfugiés obtiennent la résidence permanente à la suite de recommandations faites au Ministère par le Comité consultatif du statut de réfugié qui étudie les demandes de statut de réfugié au sens de la Convention présentées par des visiteurs déjà au Canada. Bien que ces admissions ne soient pas parties du Plan annuel en faveur des réfugiés, elles sont un aspect de plus en plus important de l'initiative globale canadienne en vue de rétablir des victimes de persécutions.

### B. Un aperçu général

Les objectifs fixés pour chaque région du monde ne reflètent pas l'importance numérique du mouvement de réfugiés de cette région ni l'ampleur des persécutions. Ces objectifs sont basés sur les choix qui s'offrent aux réfugiés dans une région donnée ainsi que le rôle que le Canada préfère jouer dans les initiatives de la communauté des nations.

### Indochine

Malgré une initiative d'envergure sans précédent pour le rétablissement des Indochinois en 1979 et 1980, c'est encore cette



## V. DES CONSIDÉRATIONS SUR LA CATÉGORIE DE LA FAMILLE

La planification du mouvement des membres de la catégorie de la famille est fonction du nombre de demandes présentées par les répondants au Canada. Le nombre de ces demandes a été relativement stable au cours des dernières années: 45,540 membres de la catégorie de la famille ont été admis en 1978, 46,763 en 1979, 51,039 en 1980 et 51,019 en 1981.

L'année dernière, le gouvernement fédéral approuvait une augmentation des ressources humaines dans les bureaux d'immigration à l'étranger afin notamment d'éliminer l'arrière des demandes de la catégorie de la famille. Le nombre d'immigrants de cette catégorie s'accroîtra légèrement en 1982 et en 1983 en raison des délais de traitement moins longs. Toutefois, le nombre de nouvelles demandes présentées demeure stable, et, une fois l'arrière réduit, on prévoit que le mouvement des membres de la catégorie de la famille reviendra au niveau des dernières années.

Le Document de fond sur les niveaux d'immigration - Document complémentaire au rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au Parlement, 1983 donne une analyse plus détaillée des récentes tendances du mouvement des membres de la catégorie de la famille, des pays sources, des provinces de destination et une ventilation selon les professions.

et du bâtiment ainsi que ceux de quelque 20 sous-groupes de l'industrie et de la fabrication, en raison du nombre croissant de licenciements dans ces secteurs.

La restriction visant les travailleurs sélectionnés ne concerne pas les membres de la famille ni les réfugiés, non plus que, comme l'indique le chapitre I, les entrepreneurs ou les travailleurs autonomes qui contribuent au développement économique en général et à la création d'emplois en particulier.

La restriction visant les travailleurs sélectionnés a permis par ailleurs d'éviter que bon nombre soient licenciés peu de temps après leur arrivée en raison du taux de chômage élevé, comme cela s'est produit récemment dans certains cas. La conjoncture économique actuelle a durement touché les réfugiés admis récemment à cause de leur manque relatif de compétences et de leur ignorance de l'une des deux langues officielles du Canada.

La Commission s'emploie toujours à mettre au point un système informatisé pour jumeler les requérants possédant les compétences recherchées aux emplois vacants au Canada. Ce système pourrait être mis en oeuvre après la reprise économique et la suppression de la restriction actuelle visant les travailleurs sélectionnés. L'objectif de ce système serait d'accroître la proportion des immigrants ayant un emploi réservé.



Les demandes présentées par les travailleurs immigrants qui avaient déjà subi une entrevue à l'étranger ont été traitées, mais ceux qui ont été sélectionnés ont été informés de la conjoncture économique actuelle au Canada et assurés que leur visa d'immigrant serait valable pour une période d'un an plus un an après la date de validité du visa, s'ils choisissaient de retarder leur départ. La restriction générale a suivi une restriction semblable qui est entrée en vigueur en décembre 1981 et qui visait les travailleurs des mines

Toutefois, en raison du taux de chômage actuel, le ministre de l'Emploi et de l'Immigration a annoncé qu'à compter du 1<sup>er</sup> mai 1982 l'admission des travailleurs sélectionnés serait temporairement restreinte. Cette restriction vise tous les immigrants qui sont assujettis aux critères du marché du travail dans la formule des points de sélection dans le processus d'immigration, exception faite de ceux qui ont un emploi réservé.

Le rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au Parlement l'an dernier annonçait que le gouvernement fédéral, après des consultations avec les provinces et des organismes non gouvernementaux, avaient accepté une recommandation du Groupe d'étude de l'évolution du marché du travail qui préconisait l'admission chaque année d'un maximum de 20,000 à 25,000 travailleurs étrangers sélectionnés en fonction de leurs compétences lorsque ces dernières n'existent pas au Canada.

Une analyse exhaustive des récentes tendances du mouvement des immigrants sélectionnés en fonction des besoins du marché du travail figure dans le Document de fond sur les niveaux d'immigration - Document complémentaire au Rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au Parlement, 1983. Cette analyse comprend une étude des compétences recherchées ainsi qu'un examen des caractéristiques professionnelles des émigrants aux États-Unis.

bien compte que le parrainage de ces derniers par des groupes privés suscite moins d'intérêt et en attribue la cause à la conjoncture économique actuelle. Certains groupes souhaitent que l'on insiste davantage sur le rétablissement et le développement économique dans les pays de provenance des réfugiés et de premier asile.

Les organisations représentant le monde des affaires et celui du travail ont donné un appui presque unanime à la restriction visant les travailleurs sélectionnés et à la dispense s'appliquant aux travailleurs munis d'un emploi réservé. Certains groupes ont recommandé que le nombre de travailleurs sélectionnés pour 1983 et 1984 annoncé dans le rapport de l'année dernière soit réduit jusqu'à ce que la reprise économique soit plus évidente. Les organisations ouvrières, en particulier, ont fait valoir que l'immigration ne constitue pas la solution à long terme pour répondre aux besoins du marché du travail du Canada; c'est au sein de la population active canadienne qu'il faut chercher les compétences dont on a besoin. Les organismes du monde des affaires et de celui du travail ont également souscrit au principe de la réunion des familles et du rétablissement des réfugiés.

### III. LES CONSULTATIONS

Cette année, la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada a entrepris de mener auprès des gouvernements provinciaux et des organismes non gouvernementaux les consultations les plus poussées sur les niveaux d'immigration depuis le lancement de cette initiative. Il y a cinq ans. Pour la première fois, les vues des deux gouvernements territoriaux ont été sollicitées. Les consultations menées auprès des organismes non gouvernementaux se sont élargies pour comprendre de nouveaux groupes dans presque toutes les régions. Plus d'une centaine d'organismes non gouvernementaux, aux échelles nationale et régionale, ont été contactés à ce sujet.

Les gouvernements provinciaux sont convenus que, compte tenu de l'actuelle conjoncture économique, particulièrement pour ce qui concerne l'arrivée des nouveaux actifs, la capacité d'accueil du gouvernement canadien et l'éventuel fardeau financier que certains immigrants peuvent imposer aux provinces, la restriction visant les travailleurs sélectionnés (cf. chapitre IV) est tout à fait pertinente. La plupart des provinces verraient d'un bon oeil une légère diminution du nombre d'immigrants en 1983, mais elles sont très désireuses d'accueillir des entrepreneurs et des travailleurs autonomes capables de créer des emplois et de contribuer à la prospérité du Canada. À long terme, la plupart des administrations provinciales admettent que, sur le plan démographique, il importe de conserver un niveau d'immigration convenable. Bien entendu, toutes les provinces ont appuyé les objectifs et les efforts à caractère humanitaire du Canada visant la réunion des familles et l'accueil des personnes déplacées et persécutées.

Tous les groupes non gouvernementaux nationaux et régionaux ont été consultés au sujet de la composante "réfugié" du mouvement d'immigration. Les organismes qui s'occupent de réfugiés se rendent

(1) acquisition des rudiments d'une des langues officielles par tous les immigrants adultes le plus tôt possible après l'arrivée, sans qu'il soit tenu compte de l'intention de se joindre à la population active, et

(11) acquisition, par les immigrants destinés au marché du travail, de l'une des langues officielles selon les besoins liés à l'emploi, la qualification professionnelle nécessaire et leurs aspirations.

Le Secréariat d'État pourrait offrir des cours de langue officielle aux immigrants adultes qui ne se destinent pas au marché du travail en vue de se préparer à obtenir la citoyenneté canadienne et à mieux s'intégrer.

#### D. Consultations

La nature particulière des programmes et leur coût seront établis grâce à des analyses plus détaillées ainsi que des consultations plus poussées avec les provinces et les organismes bénévoles. On recourra dans toute la mesure possible aux bureaux régionaux qui s'occupent de réexaminer les programmes pour mener à bien ces discussions. Le gouvernement fédéral a informé les parties intéressées de ces consultations, et les invitera à exposer leurs vues compte tenu de cette nouvelle approche, ce qui leur permettra d'adopter une position bien définie lors des consultations ultérieures.

La planification actuelle prévoit que des consultations auront lieu au cours de l'hiver 1982-1983 pour se terminer au printemps de 1983. Les projets de modifications aux programmes d'établissement actuels (il pourrait s'agir de modifications au PAA ou au PÉAI) seraient transmis au gouvernement fédéral pour étude et, si ils sont approuvés, mis en application.



a été entrepris par un groupe d'agents de la CIC et du Secrétariat d'État qui a fait part de ses vues au ministre de l'Emploi et de l'Immigration et au ministre d'État au multiculturelisme.

Les ministres concernés ont approuvé le rôle prédominant de leadership du fédéral relativement à l'élaboration d'une politique d'ensemble enrichie et concentrée au chapitre de l'établissement pour faciliter l'adoption des immigrants à la vie canadienne. Cette structure, qui serait mise en place à la suite de consultations avec les provinces et des groupes privés, pourrait comprendre un certain nombre de programmes et services essentiels, notamment: les cours de langue, l'orientation, l'information et la présentation, le soutien du revenu, les services de soins d'urgence, l'évaluation des compétences et le counselling de même que l'interprétation et la traduction. La CIC pourrait élaborer des programmes dans la perspective que des services complets d'établissement donneraient au nouvel arrivant les outils essentiels dont il a besoin pour devenir un membre autonome et actif de la société canadienne. Le Secrétariat d'État pourrait se charger de l'intégration à long terme des immigrants. Cette intégration pourrait surtout porter sur la sensibilisation de la population canadienne aux besoins des nouveaux résidents permanents qui, eux, seraient mis au fait de la réalité canadienne, et comprendre l'infrastructure nécessaire au sein du secteur bénévole en vue de répondre aux besoins des immigrants pour s'intégrer et s'établir.

Les ministres ont particulièrement appuyé le concept selon lequel l'enseignement aux immigrants adultes de l'une des langues officielles du Canada est un élément essentiel d'un plan d'établissement. Tout comme dans le cas de ses responsabilités au chapitre des nécessités de la vie et de l'accès aux services essentiels, la CIC, pour sa part, pourrait offrir des cours de langue officielle cadrant avec les objectifs suivants:



## B. Nécessité d'une nouvelle formule

En 1979 et 1980, le mouvement des réfugiés indochinois, qui a donné lieu à l'admission, en 18 mois, de 60,000 réfugiés démunis, a fait ressortir la nécessité d'un réexamen exhaustif des programmes et des services d'établissement. Les dépenses au chapitre de l'établissement se sont accrues considérablement au cours de cette période, surtout en raison de l'accroissement important de la composante "réfugié" du mouvement, ce qui est particulièrement vrai dans le cas de l'aide à l'adaptation et des cours de langue sans oublier les allocations de formation versées aux stagiaires parrainés par le gouvernement, pivots de l'établissement et de l'adaptation des réfugiés.

Au même moment, il devenait de plus en plus évident que des variations importantes du mouvement, non seulement avaient des répercussions sur les frais d'établissement, mais également empêchaient tous les ordres de gouvernement et le secteur privé de bien planifier leurs programmes et activités. En 1981, l'adoption d'un cycle de planification de trois ans des niveaux d'immigration a préparé le terrain en vue d'une planification à plus long terme et pour permettre à tous les secteurs d'être mieux en mesure de déterminer les futurs besoins en ressources au chapitre de l'établissement et de l'intégration. En vue de lier plus étroitement le nombre d'immigrants aux crédits pour l'établissement, des rapports de planification plus serrés sont actuellement établis entre les programmes d'établissement et les niveaux futurs d'immigration. Les programmes d'établissement sont harmonisés aux niveaux d'immigration, et, plus particulièrement, à leurs composantes afin de déterminer plus précisément le genre et la taille des services appropriés à chacune d'elles.

## C. Examen conjoint

Enfin, suivant le lien qui existe entre les niveaux d'immigration et les programmes et services d'établissement dans le contexte du cycle de planification de trois ans, un réexamen conjoint des dispositions et programmes en matière d'établissement et d'intégration

## A. Généralités

Les services d'établissement en place avant 1979 avaient surtout été conçus pour combler l'écart entre les services offerts à tous les résidents du Canada et les services spéciaux dont avaient besoin les nouveaux immigrants. C'est après le mouvement des réfugiés hongrois que le premier élément, c'est-à-dire le Programme d'aide à l'adaptation (PAA), a été mis en oeuvre en 1957 pour fournir aux immigrants démunis une aide financière au titre des besoins essentiels. Les prêts de transport servaient aussi à faciliter la venue d'immigrants dont les compétences étaient très recherchées et contribuaient à la réunion des familles et au rétablissement des réfugiés.

Au milieu des années 1960 et au début des années 1970, le mouvement d'immigration relativement important et la grande diversité d'origine des immigrants exigeaient que des organismes bénévoles fournissent des services d'accueil et d'établissement essentiels. L'ancien ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration a mis sur pied en 1974 le Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI), qui permettait au gouvernement fédéral de passer des contrats avec des organismes privés pour qu'ils fournissent directement des services essentiels, dont l'accueil, l'information, la présentation, l'interprétation, la traduction, le counselling et l'orientation.

Malgré ces programmes, le nombre de services d'établissement subventionnés par le gouvernement a été peu élevé jusqu'en 1979. Dans le cas des membres de la catégorie de la famille et des parents aidés, il a été satisfait à leurs besoins économiques, dans une large mesure, grâce aux dispositions de la Loi concernant le parrainage. Les travailleurs sélectionnés ont rarement besoin de l'aide financière du gouvernement puisqu'ils sont sélectionnés selon la demande qui existe au Canada relativement aux compétences qu'ils possèdent, ce qui leur permet de devenir rapidement autonomes. Quant aux réfugiés, des dispositions spéciales ont permis de répondre aux besoins propres à chaque mouvement.



entreprises dont les représentants se rendent régulièrement au Canada, a délivré des visas par la poste aux requérants de bonne foi lorsque l'entrevue n'était pas nécessaire et a augmenté le nombre de visites effectuées par les agents d'immigration dans d'autres villes de l'Inde. Des mesures spéciales ont été arrêtées pour accélérer la délivrance de visas dans les véritables situations d'urgence, et des aires de travail supplémentaires ainsi qu'une salle d'attente plus vaste ont été aménagées au Haut-commissariat même.

Par suite de ces améliorations, le bureau est en mesure de donner une réponse le jour même aux personnes qui se présentent au Haut-commissariat. Il faut de deux à trois jours pour y étudier les demandes reçues par la poste. Le nombre moyen de visas de visiteurs issus chaque mois est maintenant de 1,078, incluant les permis d'étudiants et de travail. Pour ce qui concerne les demandes de visa de visiteur au bureau de New Delhi, le taux de refus est de 19 %.

Le Conseil tentera d'évaluer l'étendue de l'immigration illégale au pays, de connaître son origine et son ampleur, puis de suggérer une approche qui tiendra compte tant des aspects humains que légaux du problème. Aux fins de cette étude, le Conseil consulte les représentants de communautés ethniques, d'organismes qui s'occupent des immigrants, d'organismes d'exécution de la Loi ainsi que des fonctionnaires de l'immigration.

Le Conseil présentera son rapport au Ministre d'ici la fin de l'année.

L. Le visa est obligatoire pour les ressortissants de l'Inde

Depuis le 16 octobre 1981, les visiteurs de l'Inde doivent obtenir un visa à l'étranger avant de venir au Canada. Cette disposition réglementaire a été adoptée afin d'empêcher que des ressortissants indiens viennent au Canada dans le seul but de se réclamer du statut de réfugié au sens de la Convention, et de veiller à ce que les citoyens de l'Inde prévoyant séjourner au Canada, mais ne pouvant répondre aux exigences prescrites, ne perdent pas leur temps ni ne gaspillent leur argent à des fins inutiles.

Six agents canadiens des visas et 12 employés de soutien recrutés sur place se sont joints au personnel du Haut-commissariat du Canada à New Delhi, portant ainsi l'effectif total de l'immigration à cette mission à 13 agents canadiens et à 34 employés de soutien. Le Haut-commissariat a fait paraître des annonces dans les journaux indiens, dans les langues appropriées, expliquant aux personnes de l'extérieur de la capitale la façon d'obtenir un formulaire de demande de visa de visiteur, ce qui facilite les formalités pour tout le monde.

Le Haut-commissariat a également pris des dispositions avec des pays ayant des consulats dans d'autres villes de l'Inde pour qu'ils remettent les formulaires voulus à ceux qui en font la demande, a envoyé un approvisionnement de formulaires de demandes aux grandes



Ministre sur toutes les questions relevant de sa compétence. d'employés et de groupes sociaux, qui a pour mission de conseiller le privé choisis avec l'avis d'organisations patronales, d'organisations est un organismes indépendant composé de représentants du secteur d'effectuer une étude sur l'immigration illégale au Canada. Le CCEI consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration (CCEI) Au printemps de 1982, le Ministre a demandé au Conseil

#### K. Une étude sur l'immigration illégale

de la famille soient étudiées sans retard ni inconvénient. d'environ trois mois et permettre que les demandes de tous les membres taire devrait, dans ces cas, raccourcir les délais de traitement qui les rendait non admissibles. Cette nouvelle disposition réglementaires demandes étaient présentées et celui où l'étude en serait terminée, ce immigrants atteignent l'âge de 21 ans entre le moment où leurs Cette modification a été apportée parce que certains

Canada acceptent de signer un engagement d'aide. ans au moment où elles demandent ce visa et que leurs parents au porté à 23 ans, à condition toutefois qu'elles n'aient pas atteint 21 l'âge maximum où les personnes à charge peuvent obtenir un visa a été limite d'âge beaucoup plus souple. Depuis le 1er septembre 1982, des membres de la catégorie de la famille se fonde maintenant sur une L'admissibilité à titre d'immigrants des personnes à charge

#### J. L'admissibilité des membres de la famille

envisagent maintenant la possibilité de conclure de telles ententes. nement du Manitoba en septembre 1981. Plusieurs autres provinces Canada. Une entente semblable avait déjà été conclue avec le gouver- en raison des difficultés qu'ils auraient éprouvées pour s'établir au les mineurs non accompagnés qui, autrement, n'auraient pu être admis particulièrement les réfugiés handicapés, les réfugiés tuberculeux et faciliter le rétablissement de réfugiés spéciaux. L'entente vise

CEIC, la proportion de postes comblés à la suite d'auditions à l'échelon local ou à l'échelle nationale est passé de 68 % en 1980-1981 à 81 % en 1981-1982.

#### H. Les universitaires étrangers

Le gouvernement fédéral a établi des directives pour veiller à ce que les postes vacants de professeurs au niveau secondaire soient d'abord offerts à des Canadiens qualifiés. C'est à partir de 1977 que l'on a exigé que les postes soient offerts aux Canadiens avant de recruter des universitaires étrangers pour des emplois permanents ou temporaires. Toutefois, cette directive ne s'applique pas aux professeurs invités ou faisant partie d'un programme d'échange, aux conférenciers invités et aux professeurs adjoints.

Il ressort des études effectuées en 1981 que cette directive n'avait pas contribué à accroître sensiblement le nombre de postes offerts aux Canadiens. Cet état de chose était attribuable au fait que les offres d'emploi étaient annoncées en même temps au Canada et à l'étranger. C'est pourquoi les annonces doivent d'abord paraître au Canada, et les universités sont tenues d'étudier les candidatures présentées par les citoyens canadiens et les résidents permanents avant de recourir au recrutement à l'étranger. Les offres d'emploi faites aux universitaires étrangers ne sont approuvées que lorsqu'il n'y a aucun Canadien qualifié pour le poste annoncé.

La Commission procède actuellement à une analyse de l'efficacité des programmes et mènera des consultations auprès des gouvernements provinciaux et des groupes intéressés pour établir si d'autres mesures doivent être prises afin d'améliorer la ligne de conduite actuelle.

#### I. Les ententes concernant les réfugiés spéciaux

À l'été de 1982, une entente a été signée avec le gouvernement de Terre-Neuve aux termes de laquelle le gouvernement fédéral et cette province collaboreront avec des groupes du secteur privé afin de

Ces mesures correspondent aux principales recommandations contenues dans le rapport du Groupe d'étude des règles et formalités en matière d'immigration intitulé "Employés de maison munis d'un permis de travail" qui a été diffusé en avril 1981.

Les mesures ont donné de bons résultats au cours de la première année. Pour les cinq premiers mois de 1982, le nombre d'immigrants admis à titre d'employés de maison a plus que doublé par rapport à la même période en 1981, soit 366 contre 176. De même, les données concernant le nombre de demandes de résidence permanentes présentées au Canada par des employés de maison sont éloquentes: au 1er juillet 1982, des 2,004 personnes ayant présenté des demandes, 660 avaient été acceptées et 687 envoyées à des cours de formation. Pour les autres, aucune décision n'avait encore été prise.

#### G. Les artistes de spectacle étrangers

Le 6 mai 1982, de nouvelles mesures ont été mises en oeuvre pour mieux protéger les débouchés des artistes de spectacle canadiens. En réponse aux représentations reçues du monde des arts et de l'industrie du spectacle, la CEIC a ajouté à la liste de validation obligatoire les offres d'emploi faites aux artistes de spectacle étrangers qui se produisent dans des dramatiques enregistrés pour la télévision et dans des pièces de théâtre filmées. Cette exigence s'applique déjà aux artistes de cinéma étrangers.

De plus, des fonctionnaires de la CEIC ont été désignés pour entretenir des rapports étroits avec le monde des arts et du spectacle, et un meilleur processus de consultations a été mis en place entre les bureaux régionaux de la Commission et les syndicats ou associations professionnelles.

Des mécanismes de consultations officielles ont également été établis avec l'Association des orchestres canadiens. Grâce aux efforts concertés de l'Association et de ses membres, ainsi que de la

d'immigration et de divers organismes concernés. Suivant ces nouvelles mesures, les employés de maison étrangers qui travaillent au Canada depuis plus de deux ans peuvent solliciter, au Canada, la résidence permanente, à condition qu'ils aient les aptitudes manifestes à devenir autonomes. Les employés de maison étrangers qui travailleront au Canada en vertu d'un permis de travail auront donc été sélectionnés selon leur personnalité et l'aptitude manifeste à suivre les cours de formation ou de perfectionnement nécessaires pour devenir autonomes.

Les employés de maison qui se trouvaient déjà au Canada au moment où ces mesures ont été annoncées ont, comme les nouveaux arrivants, les mêmes chances d'étroffer leurs compétences. Quant à ceux qui sont au Canada depuis plus de deux ans et qui possèdent les aptitudes voulues pour devenir autonomes sans avoir à suivre d'autres cours de formation, ils sont invités à présenter au Canada une demande de droit d'établissement.

Afin de mieux protéger les employés de maison étrangers de l'exploitation, l'employeur et l'employé doivent signer une entente pour veiller à ce que les deux parties soient bien au courant des tâches à exécuter. L'entente prévoit que l'employé de maison doit avoir le temps (minimum de trois heures par semaine) de suivre les cours nécessaires. L'employeur doit également verser une contribution d'au plus \$20 par mois pour aider à payer les frais afférents à ces cours. Si l'employeur ne respecte par l'entente ou si l'employé perd son emploi sans qu'il n'y soit pour rien, l'employé peut recourir aux services du Centre d'Emploi du Canada pour trouver un autre emploi dans le même domaine. En outre, le non-respect des conditions de l'emploi par des employeurs sans scrupules est pris en considération lorsque ces derniers présentent d'autres demandes pour faire venir de l'étranger des employés de maison.



dans cette région et de renforcer les relations de travail entre les groupes bénévoles locaux et les représentants officiels du Canada dans cette région. Des organismes internationaux, dont le Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, sont d'avis que la plupart des réfugiés salvadoriens en Amérique centrale peuvent recevoir sur place la protection voulue en attendant de pouvoir retourner dans leur pays, mais ils reconnaissent aussi que dans certains cas le rétablissement ailleurs constitue la meilleure solution. A remarquer que le Canada est le seul grand pays de rétablissement qui accueille maintenant des réfugiés salvadoriens.

#### E. Les entrepreneurs

La CEIC applique un programme spécial visant à favoriser le recrutement et la sélection d'entrepreneurs et de travailleurs autonomes qui ont des capitaux à investir dans des entreprises canadiennes. Selon des hommes d'affaires et des avocats, ce programme pourrait donner de bien meilleurs résultats. Aussi, les directives ont été modifiées et les formalités simplifiées pour veiller à ce que les demandes présentées par des entrepreneurs et des travailleurs autonomes qualifiés soient traitées de façon efficace et rapide.

En outre, on procède actuellement à des consultations auprès des gouvernements provinciaux et d'un certain nombre d'organismes nationaux non gouvernementaux, dont l'Association canadienne des manufacturiers, la Chambre de commerce du Canada, la Fédération canadienne des entreprises indépendantes et le Barreau canadien. Ces consultations visent à remanier les critères de sélection actuels afin de faciliter l'admission du plus grand nombre possible d'entrepreneurs et de travailleurs autonomes qui contribueront directement à l'essor économique du Canada.

#### F. Les employés de maison étrangers

Le 26 novembre 1981, l'adoption de nouvelles mesures visant les employés de maison étrangers était annoncée, après des consultations menées auprès des provinces, des spécialistes en matière



D. Les réfugiés salvadoriens

Quelque 1,000 citoyens du Salvador ont bénéficié des mesures spéciales qui ont pris effet le 19 mars 1981. Parmi ces personnes figurent les visiteurs salvadoriens au Canada qui ont été autorisés à présenter une demande de résidence permanente durant leur séjour, celles qui avaient des proches parents au Canada et dont la demande a été examinée en vertu de critères de sélection élargis ainsi que des réfugiés en provenance de l'Amérique centrale ou des États-Unis. L'aide aux réfugiés salvadoriens constitue une bonne part du volume de travail du bureau des visas à Mexico. En outre, le nombre de demandes présentées par les réfugiés salvadoriens se trouvant aux États-Unis s'accroît.

En plus de ces mesures spéciales, d'autres initiatives en faveur des Salvadoriens ont été prises en 1982. En janvier de cette année, le Ministre a rencontré à New York des représentants de certains groupes confessionnels américains qui s'occupent des réfugiés salvadoriens aux États-Unis. Ces groupes avaient fait appel au gouvernement canadien par l'intermédiaire de groupes semblables au Canada pour qu'ils viennent en aide aux Salvadoriens se trouvant aux États-Unis, qui risquaient d'être renvoyés au Salvador où leur vie aurait pu être menacée. Le Ministre a fait en sorte que ces Salvadoriens puissent bénéficier du programme mis sur pied par le Canada. Un système en vertu duquel les cas urgents peuvent être adressés aux bureaux canadiens par des groupes bénévoles a alors été mis en place.

En mars 1982, le Ministre a envoyé une équipe de conseillers dirigée par M. Dennis Dawson, député, en Amérique centrale, au Mexique et aux États-Unis pour y rencontrer des représentants d'organisations internationales et de groupes bénévoles ainsi que des représentants officiels du Canada et d'autres pays et pour examiner sur place le problème des réfugiés salvadoriens. Cette tournée a permis d'élargir les directives concernant la sélection des réfugiés devant être réétablis, de recommander que la représentation canadienne soit accrue

certaines pays, où, selon des renseignements fiables, des gens sont emprisonnés pour des raisons de race, de religion, d'ethnie, d'opinion politique ou pour avoir exercé paisiblement leurs droits fondamentaux. Ces dispositions réglementaires, qui devraient être en vigueur sous peu, permettront donc au gouvernement fédéral, aux particuliers et aux organismes privés de venir directement en aide aux membres des minorités opprimées.

### C. Les réfugiés et les visiteurs polonais

Par suite de l'instabilité croissante de la situation en Pologne, le gouvernement canadien a pris une série de mesures pour aider les Polonais au Canada, en Pologne ou dans les camps de réfugiés en Europe de l'Ouest. Les visiteurs polonais pouvaient solliciter la résidence permanente ou une prolongation de leur séjour. Les Canadiens qui avaient des parents en Pologne pouvaient présenter des engagements d'aide pour faciliter l'admission des membres de leur famille à titre d'immigrants en vertu de critères de sélection élargis. Le quota de 1982 pour les réfugiés de l'Europe de l'Est, parainés par le gouvernement, a été porté de 4,000 à 6,000 afin d'admettre le plus grand nombre possible de Polonais, installés surtout en Europe de l'Ouest.

Quelque 3,500 personnes au Canada ont bénéficié des mêmes mesures que celles dont ont fait l'objet les Salvadoriens et les Libanais. Au chapitre de la réunion des familles de nouvelles demandes visant quelque 5,100 personnes en Pologne ont été présentées et l'on continuera d'y donner suite au cours des prochains mois. Un petit nombre de dissidents politiques et de syndicalistes détenus en Pologne pourraient également être admis au Canada, aux termes des dispositions générales régissant l'admission des prisonniers et des détenus qui ont été privés de leur liberté pour ce qui, au Canada, pourrait être considéré comme un motif légitime de dissidence.

on prévoit que le nombre de celles-ci se chiffrera à environ 3,700 en 1982. Les nouvelles directives en vigueur auront pour effet d'accroître de beaucoup le nombre de personnes, de toutes les parties du monde, surtout de l'Europe de l'Est et de l'Amérique latine, auxquelles le Canada reconnaîtra le statut de réfugié au sens de la Convention. Ces réfugiés s'ajoutent à l'engagement du Canada indiqué dans le cadre du Plan annuel en faveur des réfugiés.

#### B. Les minorités persécutées

De tout temps, il y a eu des minorités opprimées. A la fin des années 1950 et au début des années 1960, le Canada a accueilli des Arméniens du Moyen-Orient et des Juifs du Maroc. Voilà deux gestes des plus éloquents de l'aide apportée par le gouvernement du Canada aux victimes de persécutions qui étaient bloquées dans leur propre pays.

La nouvelle Loi sur l'immigration, en vigueur depuis 1978, prévoit un mécanisme grâce auquel les minorités opprimées peuvent bénéficier des mesures à caractère humanitaire qu'elle prévoit. La termes de la Loi, ces groupes deviennent des catégories désignées. La désignation en 1979 de personnes victimes de persécutions au Chili, en Uruguay et en Argentine a permis à nombre d'entre elles de se rétablir au Canada.

Depuis lors, toutefois, il est devenu évident que ces premières catégories désignées ne donnent pas aux Canadiens la possibilité d'aider les minorités persécutées dans d'autres pays. Le problème persistant des minorités opprimées exige une approche plus souple et plus générale si l'aide doit être accordée à un niveau global. Le Ministre a donc demandé que des dispositions réglementaires plus générales soient élaborées pour faciliter la désignation, dans toute partie du monde, de minorités persécutées et de prisonniers politiques. Ces dispositions s'appliqueront aux ressortissants de

# I. DES INITIATIVES RÉCENTES

Depuis le dépôt au Parlement du dernier Rapport annuel sur les niveaux d'immigration le 2 novembre 1981, un certain nombre d'initiatives se rattachant au programme d'immigration ont été prises. En voici un résumé.

## A. La reconnaissance du statut de réfugiés - Colloque et nouvelles formalités

Le 18 novembre 1981, le rapport d'un groupe d'étude sur la reconnaissance du statut de réfugié au Canada a été rendu public, et un certain nombre d'améliorations au processus de reconnaissance de ce statut était annoncé. Elles portaient entre autres sur de nouvelles directives pour évaluer la bonne foi des personnes revendiquant le statut de réfugié au sens de la Convention, la diffusion générale aux points d'entrée et dans les Centres d'Immigration d'une brochure sur la revendication du statut de réfugié au Canada et sur la nomination d'autres membres du secteur privé au Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR), lequel a maintenant un nouveau président.

Un colloque national sur la reconnaissance du statut de réfugié s'est tenu à l'Université de Toronto en février 1982. A cette occasion, les nouvelles directives concernant la reconnaissance du statut de réfugié et l'évaluation de la bonne foi des requérants ont été rendues publiques. Ces mesures visent à assurer que l'évaluation faite par le CCSR de toutes les demandes présentées au Canada en vertu de la Convention et du Protocole des Nations Unies, dont le Canada est signataire, est marquée au coin de l'équité. Il a également été annoncé que le CCSR serait dorénavant un organisme indépendant de la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada.

La reconnaissance, au Canada, du statut de réfugié au sens de la Convention est devenue un élément des initiatives prises par le Canada pour aider les réfugiés. Il y a eu 1,500 demandes en 1980 mais







L'article 7 de la loi sur l'immigration dispose que :

Le Ministre, après avoir consulté les provinces sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toutes autres personnes, organisations et institutions, qu'il juge appropriées, dépose devant le Parlement, au plus tard le soixantième jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, au plus tard le quinzième jour de la séance subséquente, un rapport indiquant

a) le nombre d'immigrants que le gouvernement canadien juge opportun d'admettre durant une période déterminée; et

b) la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer ce nombre.

Les trois premiers rapports annuels sur les niveaux d'immigration déposés au Parlement indiquaient le nombre d'immigrants qui seraient admis au cours de l'année civile suivante. Le quatrième rapport (Rapport annuel sur les niveaux d'immigration, 1982), que j'ai déposé à la Chambre des communes le 2 novembre 1981, annonçait l'adoption d'un cycle de planification de trois ans des futurs niveaux d'immigration et, par conséquent, précisait le nombre d'immigrants pour 1982, 1983 et 1984. Au cours de 1982, les niveaux prévus pour 1983 et 1984 ont été réexaminés en fonction de la conjoncture économique et sociale. Le présent rapport fait état des modifications qui ont découlé de ce réexamen, et, pour compléter le nouveau cycle de trois ans, le niveau de 1985 a été fixé.

Pour ce qui concerne le présent rapport, j'ai pensé qu'il serait utile qu'il porte surtout sur les questions de principe qui ont cours ainsi que sur l'annonce des futurs niveaux et qu'ils fournissent des statistiques et des analyses détaillées sous forme de document de fond que pourront se procurer les intéressés. Ainsi, ce document donnera une meilleure idée des questions de principe qui façonnent le mouvement d'immigration et une analyse plus poussée du courant d'immigration en fonction de ses composantes. Le présent rapport n'en respecte pas moins les exigences de l'article 7 de la loi sur l'immigration, comme il est indiqué ci-dessus.

Le ministre de l'Emploi et de l'Immigration,



Lloyd Axworthy

# TABLE DES MATIÈRES (suite)

<hr/>	
VII.	LES NIVEAUX D'IMMIGRATION POUR 1983, 1984 et 1985
	ET LES CONSIDÉRATIONS D'ORDRE DÉMOGRAPHIQUE..... 26
A.	Les niveaux..... 26
B.	Les composantes..... 26
C.	Les considérations d'ordre démographique..... 27
	GLOSSAIRE..... 30

# TABLE DES MATIÈRES

Page

INTRODUCTION.....	(1)
I. DES INITIATIVES RÉCENTES.....	1
A. La reconnaissance du statut de réfugié - Colloque et nouvelles formalités.....	1
B. Les minorités persécutées.....	2
C. Les réfugiés et les visiteurs polonais.....	3
D. Les réfugiés salvadoriens.....	4
E. Les entrepreneurs.....	5
F. Les employés de maisons étrangères.....	5
G. Les artistes de spectacle étrangers.....	7
H. Les universitaires étrangers.....	8
I. Les ententes concernant les réfugiés spéciaux.....	8
J. L'admissibilité des membres de la catégorie de la famille.....	9
K. Une étude sur l'immigration illégale.....	9
L. Le visa est obligatoire pour les ressortissants de l'Inde.....	10
II. UNE NOUVELLE FORMULE DE RÉTABLISSEMENT.....	12
A. Généralités.....	12
B. Nécessité d'une nouvelle formule.....	13
C. Examen conjoint.....	13
D. Consultations.....	15
III. LES CONSULTATIONS.....	16
IV. DES CONSIDÉRATIONS SUR LE MARCHÉ DU TRAVAIL.....	18
V. DES CONSIDÉRATIONS SUR LA CATÉGORIE DE LA FAMILLE...	20
VI. LE PLAN ANNUEL EN FAVEUR DES RÉFUGIÉS.....	21
A. Le rétablissement des réfugiés.....	21
B. Un aperçu général.....	21
C. Le plan de 1983 en faveur des réfugiés.....	25
Indochine.....	21
Europe de l'Est.....	22
Amérique latine et Antilles.....	23
Afrique.....	23
Moyen-Orient.....	24
Autres régions du monde.....	24



RAPPORT ANNUEL SUR LES NIVEAUX D'IMMIGRATION DÉPOSÉ AU PARLEMENT, 1983

N° de catalogue WH-5-037





Canada

---

---

RAPPORT ANNUEL  
SUR  
LES NIVEAUX D'IMMIGRATION  
DÉPOSÉ AU PARLEMENT  
1983

---

---



CAI  
MI  
-A58



Employment and  
Immigration Canada

Emploi et  
Immigration Canada

---

---

## BACKGROUND PAPER ON IMMIGRATION LEVELS

A Companion Report to the

ANNUAL REPORT  
TO PARLIAMENT ON  
IMMIGRATION LEVELS,  
1983

---

---

---

Canada



---

---

## BACKGROUND PAPER ON IMMIGRATION LEVELS

A Companion Report to the

### ANNUAL REPORT TO PARLIAMENT ON IMMIGRATION LEVELS, 1983

---

---

---



Employment and  
Immigration Canada

Emploi et  
Immigration Canada





# BACKGROUND PAPER ON IMMIGRATION LEVELS

## A Companion Report

to the

### ANNUAL REPORT TO PARLIAMENT ON IMMIGRATION LEVELS, 1983

#### CONTENTS

<u>Chapter</u>	<u>Page</u>
INTRODUCTION.....	vii
I. WORLD POPULATION TRENDS.....	1
II. POLICY ISSUES.....	9
A. Labour Market Immigration: An Historical Overview.....	9
B. The Components Approach.....	14
C. Demographic Perspectives.....	17
D. Recent Immigration Trends.....	24
1. Immigration by World Area.....	24
2. Immigration by Category and by Province of Intended Destination.....	25
3. Immigration by Province of Intended Destination and by Intention to Participate in the Labour Force.....	29
4. Selected Workers with Arranged Employment.....	32
III. PROGRAM COMPONENTS.....	33
A. Family Class Trends.....	33
B. Refugee Resettlement.....	39
C. Labour Market Immigration.....	44
1. Skills Needs.....	44
2. Emigration of Skilled Workers.....	50
SUMMARY.....	61
GLOSSARY.....	63



## TABLES

<u>Table</u>	<u>Page</u>
1. Total Immigration, Canada, 1974-1981.....	24
2. Immigration by World Area, 1979-1981.....	25
3. Immigration by Category and by Province of Intended Destination, 1980.....	27
4. Immigration by Category and by Province of Intended Destination, 1981.....	28
5. Immigration by Province and by Intention to Participate in the Labour Force, 1980.....	30
6. Immigration by Province and by Intention to Participate in the Labour Force, 1981.....	31
7. Composition of the Family Class, 1974-1981.....	34
8. Province of Destination, 1980 and 1981: Total Immigration and Family Class.....	35
9. Source Areas and Major Source Countries: Total Immigration and Family Class, 1980 and 1981.....	37
10. Family Class Composition by Labour Market Destination, 1981.....	38
11. Refugee Regional Allocations for 1981.....	39
12. 1981 Refugee Summary.....	42
13. Refugee and Designated Class Immigration, January 1, 1981 to December 31, 1981.....	43
14. Labour Market Immigration to Canada, 1981 (Selected and Non-Selected Workers).....	46
15. Labour Market Immigration to Canada for Selected 2-Digit CCDOs: 1981 (Total Numbers).....	49
16. Movement of Workers: Canada-U.S.A., 1973-1979.....	52
17. U.S.A.-Canada: Occupational Balance, 1973-1979.....	53
18. Per cent of Total Immigration by Selected Occupation from and to the United States: 1973-1979.....	56
19. U.S.A.-Canada Selected Occupations: Emigration Versus Total Immigration, 1973-1979.....	57

## FIGURES

<u>Figure</u>		<u>Page</u>
1.	Trends in Fertility, 1971 to 1979-- England, France, West Germany, and Canada.....	18
2.	Canadian Population and Immigration, Provincial Shares, 1971 and 1981.....	20
3.	Selected Immigrant Workers, 1981-- by Region of Last Permanent Residence.....	47
4.	Selected Immigrant Workers, 1981-- by Province of Destination.....	48



## INTRODUCTION

Section 7 of the Immigration Act requires that

The Minister, after consultation with the provinces concerning regional demographic needs and labour market considerations and after consultation with such other persons, organizations and institutions as he deems appropriate, shall lay before Parliament, not later than the sixtieth day before the commencement of each calendar year or, if Parliament is not then sitting, not later than the fifteenth day next thereafter that Parliament is sitting, a report specifying

- (a) the number of immigrants that the Government of Canada deems it appropriate to admit during any specified period of time; and
- (b) the manner in which demographic considerations have been taken into account in determining that number.

Each of the first three annual reports to Parliament on immigration levels announced an immigration intake for the following calendar year. The fourth report, which was tabled in the House of Commons on November 2, 1981, introduced the move to a three-year cycle for announcing future levels of immigration and specified intake ranges for 1982, 1983, and 1984. Under this system, the latter two years of each cycle are reviewed during the following year, in light of domestic economic and social circumstances. The adjustments stemming from this review are reflected in the next three-year cycle and a third immigration level is added annually.

In preparing the fifth Annual Report to Parliament on Immigration Levels for tabling in the fall of 1982, the Minister determined that the report itself, in fulfilling the requirements of

section 7 of the Act, would prove more useful if its contents addressed current policy issues, and if the program analyses on which Canada's immigration policy is based were made available to Parliamentarians and to the public in the form of a background document with a somewhat longer "shelf-life" than the one year on which the report is focussed. This Background Paper on Immigration Levels is the result of that decision. It provides the analytical and statistical perspectives which were used in the development of the Annual Report to Parliament on Immigration Levels, 1983.

## I. WORLD POPULATION TRENDS

Based on current projections, the world's population will be 6.1 billion in the year 2000, or 20 per cent less than the 7.5 billion which the birth and death rates of the 1950s would have produced had they continued to the turn of this century. The world population growth rate fell from 1.99 per cent in the period 1960-1965 to 1.72 per cent in the period 1975-1980. The United Nations predicts that this growth rate could drop to 1.5 per cent by the turn of the century.

The United Nations will hold a World Population Conference in Mexico in 1984. This Conference will be similar to one held in Bucharest, Romania in 1974. It was attended by a 35-member Canadian delegation which played an active role in the proceedings. (Details of Canadian participation in the 1984 Conference are now being developed.)

The United Nations attributes the most recent decline in the world population growth rate in part to the 1974 Conference, whose Plan of Action projected growth rates to decline to 2.0 per cent by 1985 in developing countries--an outcome which now seems likely. While only 26 developing nations had fertility reduction or maintenance programs in 1969, this figure rose to 59 countries by 1980.

The decline in the world population growth rate is actually small; it is significant because it is persistent and is expected to accelerate. Otherwise, a substantial population increase, mainly in developing countries, is expected to continue.

Developing countries now absorb 70 million additional people, or nine-tenths of the global increase, annually. If this trend continues to the end of the century, the populations of these countries could increase by 84 million each year, or 93 per cent of the total annual increase in world population. Moreover, the population of developing regions would grow by almost 50 per cent by that time, despite both an expected decline in birth rates from the current 32 per thousand to 26 per thousand in the year 2000 and a corresponding decline in the growth rate from 2.1 to 1.7 per cent.

Although the decline in mortality rates in developing countries has been less than was hoped for in the United Nations' 1974 Plan of Action, the expected drop from 12 to eight deaths per thousand between now and the year 2000 will partially offset the impact of the decline in birth rates. The 1974 Conference's target for life expectancy was 74 years by the year 2000, but the United Nations now predicts that the levels reached in developing countries will only be 63 or 64 years by that time. High infant and child mortality rates,

especially in Africa, are among the chief causes for not reaching this target for life expectancy.

Birth rates in developed countries have been declining since the end of the postwar baby boom, from a high of about 22 births per thousand persons in the 1950s, to 17 in 1970-1975, and to less than 16 in 1975-1980. The Canadian birth rate was just over 15 per thousand in the latter period. By 1978, fertility was above replacement (2.13) in only seven of 24 western developed countries; the Canadian fertility rate averaged just over 1.7 in the 1975-1980 period.

In the remaining years of this century, as the relatively large numbers of women of reproductive age are replaced by the smaller numbers born in the 1960s and 1970s, the balance of births and deaths in the developed countries will become negative unless fertility increases. The United Nations expects that the total population of developed regions will increase by one eighth (about 140 million) between 1980 and 2000, despite a continued decline in their projected rates of growth.

Declining fertility in developed countries is resulting in shifts in age structures; 11 per cent of the populations of these countries are already in the old-age bracket (65 years and over), and the percentage is expected to increase to 13 in the year 2000. The



percentage of the Canadian population 65 years and over was 8.6 in 1976; it was projected to reach 9.3 in 1981 and 11.9 per cent by the year 2001. The old-age component in developing countries is still relatively small, but it is growing rapidly; in some nations where fertility is declining dramatically--China, for example--the social and health issues of aging populations now encountered by developed countries will soon have to be faced.

The trend toward urban growth is concentrated in large cities, especially in developing countries. During the past decade, the number of cities in these countries with four million or more residents increased from 12 to 23; this number is expected to rise to more than 60 by the year 2000. By the turn of the century, a quarter of the populations of developing nations will be living in these cities, according to current projections.

In the early 1970s, the pattern of international migration repeated that of earlier years which saw the movement of workers--mainly males--from poorer to richer countries to seek employment in areas with economic growth and rising demand for labour. This pattern is seen in the movements of workers between Latin America and North America, within Europe, and into Europe from North Africa and Asia. In European countries of immigration, the inward movement of workers has stabilized, even though the supply of immigrant labourers is still

substantial. A pattern of migration which has gained momentum in the past decade is the flow of workers to oil-rich countries in western Asia.

During the past decade, repatriation flows and refugee movements continued and by early 1980 there were some 10.5 million refugees and displaced persons around the world, according to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees and the United Nations Relief and Works Agency for Palestinian Refugees in the Near East. Since 1978, the outflow of refugees from the Southeast Asian countries alone has exceeded one million. There are an estimated 6.5 million refugees and displaced persons in Africa, the largest concentrations being in the sub-Saharan region. The size and suddenness of these and other refugee flows have imposed severe strains on receiving countries.

The chief issues associated with population growth, distribution, and composition include the link between population and natural resources, particularly food and energy. Problems of size are exacerbated by the social and health policy implications of aging populations, the trend to urbanization (especially in developing countries), the loss of arable land, and the environmental impacts of deforestation and the burning of coal. Developing countries, while

welcoming aid from the United Nations and from developed nations, recognize that domestic programs are the key to solving population and developmental problems. A United Nations survey of 15 developing countries showed that these countries contributed 67 per cent of the funds for their population programs from their own budgets. Local inputs to programs aided by the United Nations Fund for Population Activities (UNFPA) have been even higher; during the period 1979 to 1981, the developing countries budgeted 4.6 dollars for each dollar budgeted by the UNFPA.

Even with declines in fertility, the world's population is projected to grow to nine billion by the latter part of the next century. There is however some evidence that effective government action and social change can result in dramatic declines in birth rates, even before a country achieves full economic development. If such a trend is indeed confirmed, there could be a break in the impasse resulting from "no decline in births until development occurs" and "development is delayed or thwarted by high birth rates and burgeoning populations." China is determined to achieve the one-child family--already virtually attained in West Germany--and other developing nations may choose to follow suit.

Among the chief topics at the 1984 World Population Conference will be the implications of aging populations, the rapid trend to urbanization--especially to large cities--in developing countries, and

the economic, social, health, and environmental effects of current demographic trends and projected population sizes, geographic distributions, and structures.





## II. POLICY ISSUES

### A. Labour Market Immigration: An Historical Overview

An examination of immigration as a labour market tool can perhaps begin most usefully by considering the period following the Second World War. In a statement to Parliament in 1947, Prime Minister Mackenzie King indicated that Canada needed to foster the growth of its population by encouraging immigration. Canada was to relate immigration to absorptive capacity; the immigration intake corresponding to absorptive capacity would vary from year to year in response to economic conditions.

In 1947, the federal government commissioned a research study by Dr. Mabel Timlin, a professor of economics at the University of Saskatchewan. Published under the auspices of the Canadian Institute of International Affairs in 1951, the report, Does Canada Need More People?, indicated that absorptive capacity could be defined in three ways:

- (i) as filling the gap to reach an optimum population size (a static concept);
- (ii) as a rate: admissions required to achieve an optimum rate of population growth (a dynamic concept); or,
- (iii) pragmatically, as the rate of immigration which proves as time goes on, to be consistent with rates of economic development and employment.

Dr. Timlin concluded that estimates of absorptive capacity should be flexible, limited to the short term, and based on pragmatic tests. She indicated that the ability of the economy to provide employment for new entrants should be an important determinant of the economic desirability of immigration. According to Professor Freda Hawkins (Canada and Immigration: Public Policy and Public Concern), the influence of this study is difficult to estimate:

...one or two older officials have argued that, because the study emphasized the difficulties of long-term projection and said so little about planning or about any of the ways in which positive policies of a long term character could be developed, it left the way open in the first few years to immigration programming of a very short-term "tap on and off" kind. (p.113)

The next significant statement by the federal government on immigration policy was the White Paper on Immigration, tabled by the Honourable Jean Marchand in October 1966. It led to new Canadian immigration regulations, implemented in 1967. The White Paper emphasized the continuing requirement that immigration support economic growth:

Without a substantial continuing flow of immigrants it is doubtful we could sustain the high rate of economic growth....(p.7)

The White Paper distinguished between immigrants who would bring needed skills and those who would come unskilled to Canada. It indicated that "the high cost of training professional and skilled people--engineers, doctors, skilled technicians, etc.,--is a measure of the benefit derived

from the arrival in Canada of appropriate numbers of already-trained professional and technical personnel" (p.10).

On the other hand, the intent to improve adult education, upgrade basic skills, and provide technical training for the existing work force would be jeopardized were a large portion of immigrants unskilled. The "tap on and off" approach to short-term economic conditions was rejected, and in its place the proposal was made that "a selective immigration policy...be planned as a steady policy of recruitment based on long-term considerations of economic growth" (p.12). The conclusion of the White Paper was as follows:

What the economic considerations do mean is, firstly, that we should vigorously recruit educated and skilled immigrants on a steady basis; and, secondly, that we have to be on our guard against admitting large numbers, or greatly fluctuating numbers, of uneducated and unskilled immigrants. (p.13)

The selection system introduced in the 1967 Immigration Regulations was intended to ensure that immigration levels could be adjusted rapidly to meet labour force requirements.

Volume 1 of the 1975 Green Paper on Immigration and Population, "Immigration Policy Perspectives," was as much a reflection of the evolution of Canada's immigration policy from 1967 to 1972, and of policy decisions taken in 1973 and 1974, as an indicator of future immigration policy options. The Green Paper indicated that immigration policy should be shaped by the same general aims as the federal government's economic policy, and that planning for the longer term is crucial to sound judgment.

A general labour shortage was not expected when the Green Paper was published, although the potential for specific shortages of professional and highly trained people was acknowledged. The Green Paper included an expectation that immigration would offer an expeditious solution to short-term bottlenecks in the labour market, but that, in support of the 1974 "Canadians first" policy, immigration and domestic manpower policies should be closely linked and should respect the priority given to Canadians in access to jobs.

Two aspects discussed in the 1975 Green Paper differed significantly from those described in the 1966 White Paper. First, the Green Paper argued that "...Canada's appeal as a country of immigration is unlikely in future to call for deliberate stimulus from Canadian policy itself" (p.26). In other words, since immigration was no longer needed to fill general labour shortages and since Canada would remain an attractive country for immigrants, immigration policy would not need to stimulate large inflows to the country as the White Paper had said, but act as a filter to ensure the selection of immigrants needed in the labour market. Second, the White Paper had argued that importing highly qualified people would save Canada educational and training costs. The Green Paper responded as follows:

Considering, however, Canada's heavy investment in its own training and educational establishments, the products of which will be entering the labour force at extremely high rates in the years to come, it is evident that this should become a rarer occurrence, and that the education-savings argument has lost much of its validity as a principle of policy. (p.27)

Together with the Green Paper's arguments against long-term expansion, the position was taken that longer-term immigration planning for a stable intake should be determined in a demographic context. This became a main theme of the new legislation, and in turn led to the development of a three-year planning period. The demographic context was presented in the following statement:

...it is evident that the future growth rate for the Canadian population becomes a matter of immigration decisions. Subject as it is to regulation by Government, immigration accordingly emerges as the principal instrument at the command of policy enabling a preferred rate of growth to be plotted in terms of overall numbers. (p.4)

Little substantial analysis of a preferred rate of population growth followed the publication of the Green Paper. In its Report to Parliament, the Special Joint Committee of Parliament on Immigration Policy recommended that

...immigration in future be treated as a central variable in a national population policy and that this objective be achieved through the establishment of an immigration target to be adjusted from time to time to achieve an even rate of population growth as well as to take account of changing economic conditions and needs. (p.7)

In 1976, the Science Council of Canada recommended that net immigration to Canada not exceed 50,000 persons per year. When combined with assumed fertility rates of 1.8 to 2.1, the population projected for the year 2001 ranged between 28 to 30 million--a level the Council considered desirable. Based on fertility trends established between 1976 and 1981,



a Canadian population of more than 30 million by 2001 is extremely unlikely; fewer than 28 million is increasingly possible.

#### B. The Components Approach

An important aspect of the three-year plan introduced in the Annual Report to Parliament on Immigration Levels, 1982 was the need to promote relative stability in the total immigration movement and, as far as possible, in its components. Immigration intake in the 1970s had ranged from as high as 218,000 persons in 1974 to as low as 86,000 persons in 1978. The first two years of the levels planning process (1979 and 1980) were affected by the landing of some 60,000 Indochinese refugees. The third year (1981) was the first time after immigration levels had begun to be announced that Canada experienced no major intake of immigrants from an unplanned source.

The Canada Employment and Immigration Commission has reviewed immigration practices and procedures as part of its ongoing analysis of what is becoming a mature and stable immigration system. The results of these reviews reflect the need for continual improvements through updating current practices and by considering alternatives which might result in major improvements in the longer term. These initiatives also reflect a more fully integrated approach to immigration levels planning. Not only is it important that the Commission conduct comprehensive program and policy analyses and seek consultative inputs in order to

develop recommended levels, it must also monitor and review the delivery system itself to determine if these levels are being achieved in a timely and efficient way. The latter considerations will affect the final output of the immigration system and the possible need to adjust forecasts, should it appear that delivery resources are not adequate to reach the projected range. Thus the policy system and the delivery system are interrelated and require constant monitoring and review if goals are to be realized.

Components planning for immigration levels is a logical prerequisite both to the development of a three-year plan and to the need to relate that plan to delivery systems. When the federal government introduced immigration levels planning in 1978, the main focus was on identifying an appropriate level of total immigration; intakes for each component of the movement were projected for the following year, but were not planned with precision. Since 1981, however, the focus has been on the components--family class, refugees, and selected workers. A total level is the sum of the expected or planned number of immigrants in each component.

Planning for the family class component is reactive in that landings are contingent on the flow of applications from eligible family members with sponsors in Canada. Expected arrivals can be forecast with some accuracy. Family reunification has been, and is, one of the traditional foundations of Canadian immigration policy. This is partly reflected by the fact that members of the family class,

as well as those in the second main component, refugees and members of designated classes, are given first processing priority at posts abroad.

The third main component of the immigration movement is the selected worker group, which in the past has been the most volatile. During the 1970s, the intake of selected workers fluctuated between 60,000 in 1974 and 15,000 in 1978. Selected worker planning levels for 1982, 1983, and 1984 were announced last fall in the Annual Report to Parliament on Immigration Levels at 20,000 to 25,000 annually. This would have resulted in significantly fewer workers than in the previous decade, when an annual average of over 30,000 selected workers were admitted to Canada.

The intake projected in the 1981 Annual Report would contribute an important but small input to total projected labour force supply. (On May 1, 1982, a temporary restriction on selected worker immigration went into effect for all labour market immigrants except those with arranged employment.) Were the projected intake constant throughout the 1980s, net immigration would contribute about 10 per cent to total labour force growth: about half from selected immigrant workers, and half from non-selected workers also destined to the labour force. This 10 per cent may be compared to percentages of 25 to 30 in the 1960s and 15 to 20 in the 1970s. The contribution of selected workers to labour force growth would therefore be smaller both in total numbers and as a percentage of total growth.

The policy governing the selected worker movement in Canada has shifted fundamentally from that of the 1960s and early 1970s. At that time, the movement was characterized by relatively large but volatile numbers of workers and by little precision in changing their occupational mix. The needs of the 1980s, however, dictate relatively moderate numbers with smaller fluctuations and much more precision in matching the mix of workers to specific employer requirements. During the current temporary restriction on selected worker immigration, these aims and the techniques to achieve them are now under review.

### C. Demographic Perspectives

The development of a planning link between immigration and demographic issues in Canada was proposed in the Green Paper and incorporated into the Immigration Act, 1976. Section 7 of the Act specifies that the federal-provincial consultations which precede the announcement of future immigration levels include "regional demographic needs." It also requires that the Annual Report to Parliament on Immigration Levels indicate "the manner in which demographic considerations have been taken into account" in determining future immigration intake.

Immigration components planning suggests that there is little, if any, room for demographic considerations in determining immigration levels. This assumption is not accurate. The federal approach is to ensure that the consequences of the announced immigration levels do not

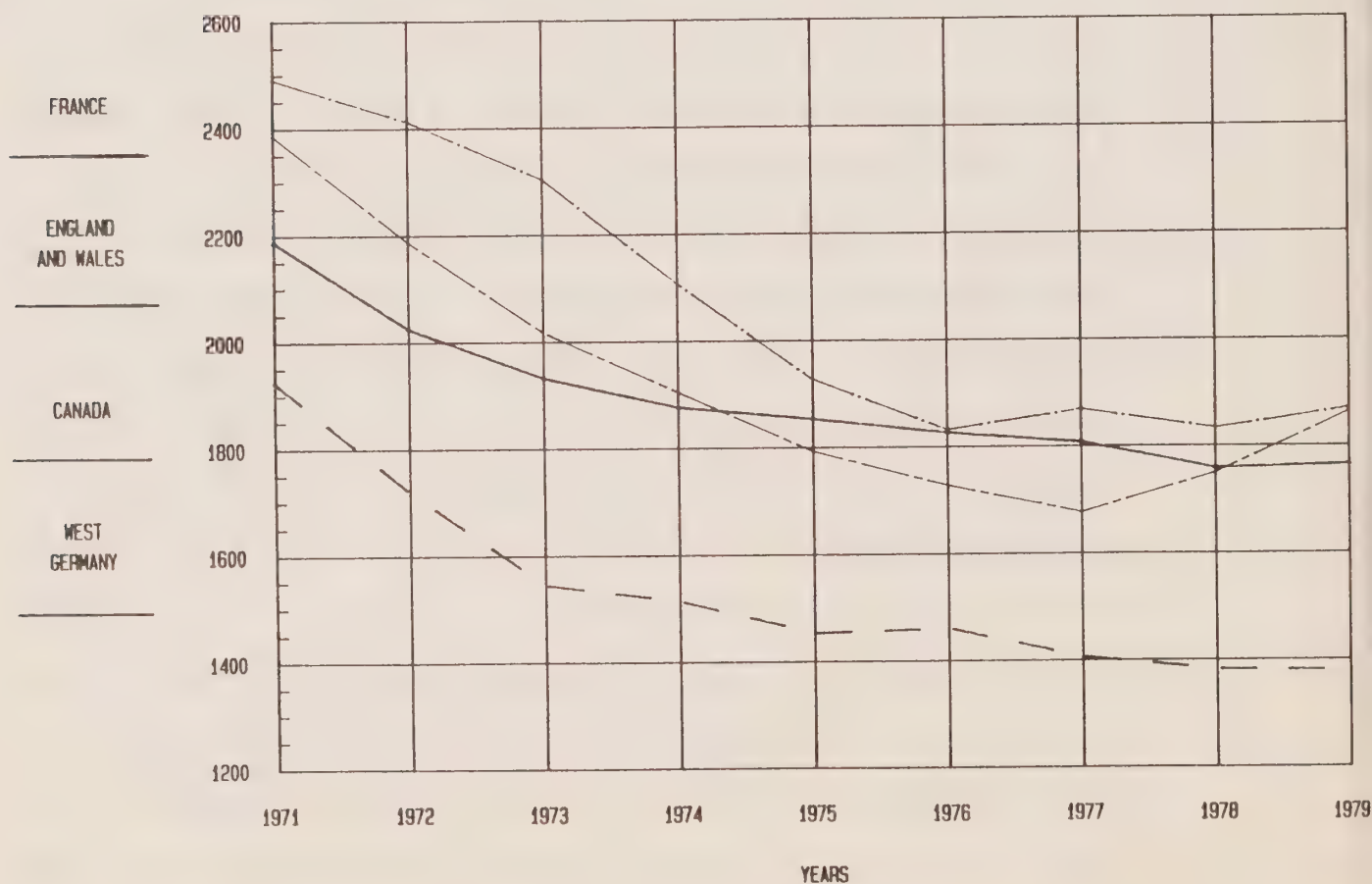
alter current demographic trends in Canada; these now include a reduction in the rate of total population growth and strong population growth in the western provinces.

There is little indication of a significant departure from these current population trends in Canada. Births in 1981 were about the same as in 1980, and fertility appears to be bottoming out at about 1.7. During the past decade, some developed countries have, however, recorded slight upturns in fertility as shown in Figure 1.

Figure 1

### TRENDS IN FERTILITY, 1971 TO 1979

ENGLAND, FRANCE, WEST GERMANY AND CANADA



Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.



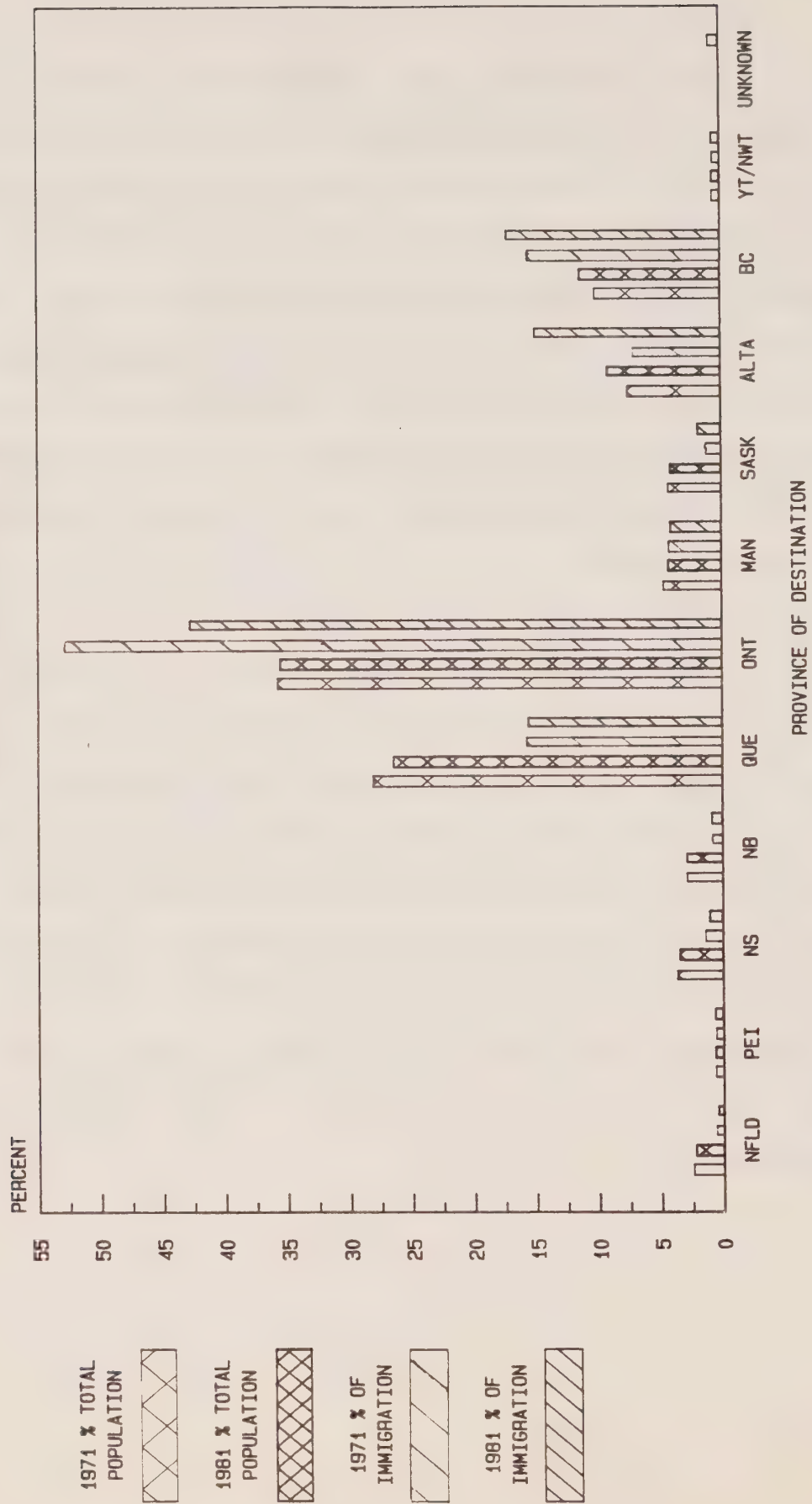
The contribution of net immigration to total population growth in Canada over the next 20 years will be modest but increasing. Each addition of 10,000 immigrants (net) will contribute a little over 0.04 per cent to average annual population growth from now until the end of this century. If fertility were to stay at its current level, net annual immigration of 25,000 (100,000 gross) would contribute 12 per cent to total population growth from 1981 to 1991, and 20 per cent from 1991 to 2001. Assuming continuation of current levels of immigration and fertility, the Canadian population at the turn of the century will be about 28 million.

The geographic distribution of immigrants to Canada by province for 1971 and 1981 is shown in Figure 2. These data show a 10 per cent reduction in Ontario's share of total immigration, with most of the redistribution going to Alberta and British Columbia. Alberta's share has more than doubled during the decade from 7.1 per cent to 15.0 per cent, while British Columbia's increased from 15.5 per cent to 17.2 per cent. This westward shift is evident for all categories of immigrants, which suggests that economic opportunity may, in some instances, be outweighing proximity to relatives in the locational decisions of immigrants.

Figure 2

## CANADIAN POPULATION AND IMMIGRATION

PROVINCIAL SHARES, 1971 AND 1981\*



\*1981 Immigration data is preliminary

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Provincial interest has focussed on the implications of these demographic trends for social and economic policy. Provincial governments seem to accept the inevitability of lower national population growth, and of demographic redistribution, especially to the western provinces. Provincial perceptions reflect regional variations in these trends and differing views of their importance. In Québec, for example, special committees on family life and on population and immigration will be reporting to the Minister of Social Development. Their studies are expected to be released in early 1983. In Ontario the focus has been on the budgetary and planning aspects of demographic trends, especially in labour market, education, and health planning.

There is a trend toward interprovincial migration to the western provinces, especially Alberta and British Columbia. This movement is projected to support population growth rates of two to three per cent in the western provinces during the 1980s. The 1978 Report of the Western Provinces' Task Force on Constitutional Trends indicated that the western provinces needed to develop general demographic objectives which could be related to immigration policy. While such objectives have not yet been forthcoming, strong interest has been shown, especially in Alberta, in having the intake of selected workers support the current and projected labour market needs of the western provinces.

One event which may help to provide a focus for provincial and federal interest in demographic issues is the 1984 United Nations World Population Conference. The main themes, for which preparatory sessions will be held in 1983, are as follows:

- (i) economic, social, demographic, and political factors related to health and mortality, especially but not only in high mortality countries;
- (ii) economic, social, demographic, and political factors related to the family life-cycle and to fertility, especially but not only in high fertility countries;
- (iii) population distribution and development strategies, with reference to rural development and urbanization, including international migration; and
- (iv) interrelations among population, resources, environment, and development.

The Conference will review issues under these four themes with the intention of updating the 1974 World Population Plan of Action. As a signatory to this Plan, and having made significant inputs on environment and international migration, Canada could play a leading role in the Conference, as it did in 1974. Once again, significant non-governmental interest in providing input to the development of the Canadian position is expected.

In preparing for the 1984 Conference, Canada will be using data from the 1981 Census. Preliminary statistics from this Census show a continuation of the aging trend: the median population age was 29.6

years in 1981, compared to the postwar low of 25.4 years in 1966, just after the peak of the baby boom. The number of children under 15 years of age in 1981 was down by 415,000 from 1976, a decline of seven per cent, but the number of people over 65 years of age increased at three times the rate of the total population. Because females live longer than males, there were a third more women than men in the age group over 65; in the age group over 80, females outnumbered males two to one.

Census figures also show that the average number of persons per household continued to fall, from 3.5 in 1971 and 3.1 in 1976, to 2.9 in 1981. Average household size is smaller in the west than in the east: 3.8 in Newfoundland and 2.7 in British Columbia. From 1976 to 1981, the number of families increased by more than ten per cent while the population increased by less than six per cent; this change is reflected in reduced average family size, which dropped from 3.5 persons in 1976 to 3.3 in 1981. The largest increases in the number of families during the 1976 to 1981 period were in Alberta (26 per cent) and British Columbia (16 per cent).

The proportion of persons whose mother tongue is English was down slightly in 1981 to 61.28 per cent from 61.42 per cent in 1976. Persons whose mother tongue is French increased slightly to 25.67 from 25.60 per cent; this proportion increased in New Brunswick, Québec, Alberta, British Columbia, the Yukon, and the Northwest Territories, and declined in the other provinces.



#### D. Recent Immigration Trends

The federal government's announced total immigration level for 1981 was expressed as a range of 130,000 to 140,000. Actual intake was 128,611, a variance of 1.1 per cent. For comparative purposes, total intake for recent years is shown below in Table 1.

Table 1. TOTAL IMMIGRATION, CANADA, 1974-1981

<u>Year</u>	<u>Intake</u>
1974	218,465
1975	187,881
1976	149,429
1977	114,914
1978	86,313
1979	112,096
1980	143,117
1981	128,611

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

#### 1. Immigration by World Area

Table 2 shows Canada's immigration intake by world area for the past three years. Numerical increases occurred in each area except Asia; the decline for that region reflects the completion of the special Indochinese refugee movement in December 1980. Asia continues, however, to be the largest contributor of immigrants. Increases from Africa, Latin America, the United States, and Europe have been moderate.

Table 2. IMMIGRATION TO CANADA BY WORLD AREA, 1979-1981

Area	1979		1980		1981	
	Intake	% of Movement	Intake	% of Movement	Intake	% of Movement
Africa and Middle East	8,526	7.6	9,534	6.7	10,254	8.0
Asia and Pacific	48,099	42.9	68,895	48.1	45,715	35.6
Western Hemisphere (excl. U.S.A.)	12,996	11.6	13,594	9.5	15,782	12.3
United States	9,617	8.6	9,926	6.9	10,557	8.2
Europe	20,005	17.8	22,923	16.0	25,142	19.5
Britain	12,853	11.5	18,245	12.8	21,154	16.4
Not Stated	-	-	-	-	7	-
TOTAL	112,096	100.0	143,117	100.0	128,611	100.0

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

## 2. Immigration by Category and by Province of Intended Destination

Tables 3 and 4 show immigration by category and by province of intended destination for 1980 and 1981. While total immigration in these two years declined from 143,117 to 128,611, most of the decline was in the refugee and designated class portion of the movement, which fell from 40,344 (28.2 per cent of the 1980 intake) to 14,996 (11.7 per cent of the 1981 intake). This sharp decline is attributable to the completion of the special Indochinese refugee program in December 1980,

under which some 60,000 refugees were admitted to the country during 1979 and 1980.

Only a marginal numerical decline was experienced in the intake of family class immigrants between 1980 (51,037) and 1981 (51,019), although the family class portion of the total movement grew from 35.7 per cent in 1980 to 39.7 per cent in 1981 because of the decline in the refugee and designated class portion.

As shown in Table 3, Canada's intake of immigrants in the independent categories (including accompanying dependants) actually increased from 51,734 (36.2 per cent) in 1980 to 62,621 (48.7 per cent) in 1981. It is interesting that the number of entrepreneurs and self-employed persons increased from 5,116 to 6,028 during this same period. Although these two categories constitute a small proportion of the total immigration movement, they account for an extremely large share of the funds brought to Canada by all immigrants. The selection criteria for entrepreneurs and self-employed persons are aimed at job creation for Canadians in businesses which these immigrants purchase or establish, and the increase from 1980 to 1981 reflects streamlined administrative procedures and promotional activities at Canada's posts abroad.

As indicated in Tables 3 and 4, provincial shares of the immigration movement did not fluctuate dramatically in the years 1980 and 1981. Alberta recorded both a numerical increase (from 18,839 to 19,248)

Table 3

## IMMIGRATION BY CATEGORY AND BY PROVINCE OF INTENDED DESTINATION, 1980

FAMILY CLASS	NFLD.	P. E. I.	N. S.	N. B.	QUE.	ONT.	MAN.	SASK.	ALTA.	B. C.	N. W. T.	YUKON	NOT STATED	TOTAL
CONVENTION REFUGEES & DESIGNATED CLASSES														
	172	45	397	306	7,422	24,056	2,593	635	5,354	9,985	31	28	13	51,037
Convention Refugees														
Designated Classes	145	40	655	415	8,083	15,377	2,808	2,118	5,517	5,127	26	29	4	40,344
	1	-	1	9	250	458	40	50	75	67	-	-	-	951
	144	40	654	406	7,833	14,919	2,768	2,068	5,442	5,060	26	29	4	39,393
INDEPENDENT IMMIGRANTS														
Assisted Relatives	224	105	564	486	7,033	22,823	2,282	850	7,968	9,324	44	31	-	51,734
Retirees	30	14	71	45	1,272	6,966	407	209	1,549	2,959	5	4	-	13,531
Entrepreneurs	11	11	90	48	195	522	21	13	82	551	-	4	-	1,548
Self-Employed Persons	1	6	12	2	162	302	18	4	33	177	-	2	-	719
Other Independent Immigrants	9	51	70	71	931	1,476	250	67	392	1,073	-	7	-	4,397
	173	23	321	320	4,473	13,557	1,586	557	5,912	4,564	39	14	-	31,539
Not Stated	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2
TOTAL	541	190	1,616	1,207	22,538	62,257	7,683	3,603	18,839	24,437	101	88	17	143,117

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 4

## IMMIGRATION BY CATEGORY AND BY PROVINCE OF INTENDED DESTINATION, 1981

FAMILY CLASS	NFLD.	P.E.I.	N.S.	N.B.	QUE.	ONT.	MAN.	SASK.	ALTA.	B.C.	N.W.T.	YUKON	NOT STATED	TOTAL
CONVENTION REFUGEES AND DESIGNATED CLASSES														
Convention Refugees	174	17	481	341	7,185	23,575	2,346	623	6,174	9,950	25	51	77	51,019
Designated Classes	26	11	119	76	3,233	5,489	817	645	2,723	1,700	3	6	123	14,971
	1	-	8	3	206	352	22	33	96	35	-	-	46	802
	25	11	111	73	3,027	5,137	795	612	2,627	1,665	3	6	77	14,169
INDEPENDENT IMMIGRANTS	279	91	802	570	10,645	25,754	2,195	1,131	10,351	10,349	54	61	339	62,621
Assisted Relatives	59	10	141	83	1,975	8,154	609	383	2,344	3,808	7	6	10	17,589
Retirees	20	16	78	66	284	778	33	26	116	624	-	-	22	2,063
Entrepreneurs	5	-	6	5	132	425	13	-	87	227	-	-	-	900
Self-Employed Persons	14	20	76	74	1,114	1,845	313	60	423	1,161	2	16	10	5,128
Other Independent Immigrants	181	45	501	342	7,140	14,552	1,227	662	7,381	4,529	45	39	297	36,941
Not Stated	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	479	119	1,402	987	21,063	54,818	5,358	2,399	19,248	21,999	82	118	539	128,611

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.



and a proportional rise (from 13.2 per cent to 15 per cent), reflecting in part the expanding employment opportunities in that province.

Ontario's share of the movement, which had declined during the 1970s from 55 per cent to the mid-40 per cent range, changed only marginally between 1980 (43.5 per cent) and 1981 (42.6 per cent). There was both a numerical and proportional increase in the number of independent immigrants destined to Ontario between 1980 and 1981. In 1980, the 22,823 immigrants in the independent categories constituted 36.7 per cent of Ontario's share of the movement; in 1981, the 25,754 independents represented 47 per cent of the provincial share.

### 3. Immigration by Province of Intended Destination and by Intention to Participate in the Labour Force

Tables 5 and 6 show immigration by province and by intention to participate in the labour force for the years 1980 and 1981. The proportion of the total immigration movement which was destined to the labour force was unchanged at 44.3 per cent. Provincial shares of workers and non-workers were fairly steady. In 1981, about 32 per cent of the family class was destined to the labour force, as was 56.4 per cent of the refugee and designated class movement, and 51.6 per cent of the independent categories.

Table 5

IMMIGRATION BY PROVINCE AND BY INTENTION TO PARTICIPATE IN THE LABOUR FORCE, 1980

FAMILY CLASS	NFLD.	P.E.I.	N.S.	N.B.	QUE.	ONT.	MAN.	SASK.	ALTA.	B.C.	N.W.T.	YUKON	NOT STATED	TOTAL
Workers	172	45	397	306	7,422	24,056	2,593	635	5,354	9,985	31	28	13	51,037
Non-Workers	65	15	129	95	2,479	7,683	851	204	1,664	2,982	11	17	4	16,199
	107	30	268	211	4,943	16,373	1,742	431	3,690	7,003	20	11	9	34,838
REFUGEES & DESIGNATED CLASSES	145	40	655	415	8,083	15,377	2,808	2,118	5,517	5,127	26	29	4	40,344
Workers	59	18	305	171	3,700	7,997	1,423	1,112	3,093	2,628	9	16	4	20,535
Non-Workers	86	22	350	244	4,383	7,380	1,385	1,006	2,424	2,499	17	13	0	19,809
Convention Refugees	1	0	1	9	250	458	40	50	75	67	0	0	0	951
Workers	1	0	1	3	143	271	19	19	52	38	0	0	0	547
Non-Workers	0	0	0	6	107	187	21	31	23	29	0	0	0	404
Designated Classes	144	40	654	406	7,833	14,919	2,768	2,068	5,442	5,060	26	29	4	39,393
Workers	58	18	304	168	3,557	7,726	1,404	1,093	3,041	2,590	9	16	4	19,988
Non-Workers	86	22	350	238	4,276	7,193	1,364	975	2,401	2,470	17	13	0	19,405
INDEPENDENT IMMIGRANTS	224	105	564	486	7,033	22,823	2,282	850	7,968	9,324	44	31	0	51,734
Workers	131	34	239	213	3,710	11,821	1,326	463	4,180	4,500	27	16	0	26,660
Non-Workers	93	71	325	273	3,323	11,002	956	387	3,788	4,824	17	15	0	25,074
Assisted Relatives	30	14	71	45	1,272	6,966	407	209	1,549	2,959	5	4	0	13,531
Workers	21	6	38	32	704	3,695	224	115	837	1,569	1	4	0	7,246
Non-Workers	9	8	33	13	568	3,271	183	94	712	1,390	4	0	0	6,285
Retirees	11	11	90	48	195	522	21	13	82	551	0	4	0	1,548
Workers	0	0	0	0	1	7	0	1	0	2	0	0	0	11
Non-Workers	11	11	90	48	194	515	21	12	82	549	0	4	0	1,537
Entrepreneurs	1	6	12	2	162	302	18	4	33	177	0	2	0	719
Workers	1	4	4	2	59	101	5	1	10	60	0	1	0	248
Non-Workers	0	2	8	0	103	201	13	3	23	117	0	1	0	471
Self-Employed Persons	9	51	70	71	931	1,476	250	67	392	1,073	0	7	0	4,397
Workers	5	13	23	22	354	563	76	28	143	419	0	3	0	1,649
Non-Workers	4	38	47	49	577	913	174	39	249	654	0	4	0	2,748
Other Independent Immigrants	173	23	321	320	4,473	13,557	1,586	557	5,912	4,564	39	14	0	31,539
Workers	104	11	174	157	2,592	7,455	1,021	318	3,190	2,450	26	8	0	17,506
Non-Workers	69	12	147	163	1,881	6,102	565	239	2,722	2,114	13	6	0	14,033
TOTAL WORKERS	255	67	673	479	9,889	27,501	3,600	1,779	8,937	10,110	47	49	8	63,394
TOTAL NON-WORKERS	286	123	943	728	12,649	34,755	4,083	1,824	9,902	14,326	54	39	9	79,721
NOT STATED	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	2
TOTAL	541	190	1,616	1,207	22,538	62,257	7,683	3,603	18,839	24,437	101	88	17	143,117

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 6

IMMIGRATION BY PROVINCE AND BY INTENTION TO PARTICIPATE IN THE LABOUR FORCE, 1981

FAMILY CLASS	NFLD.	P.E.I.	N.S.	N.B.	QUE.	ONT.	MAN.	SASK.	ALTA.	B.C.	N.W.T.	YUKON	NOT STATED	TOTAL
Workers	174	17	481	341	7,185	23,575	2,346	623	6,174	9,950	25	51	77	51,019
Non-Workers	68	8	186	114	2,255	7,571	752	204	1,913	3,101	6	18	25	16,221
	106	9	295	227	4,930	16,004	1,594	419	4,261	6,849	19	33	52	34,798
REFUGEES & DESIGNATED CLASSES														
Workers	26	11	119	76	3,233	5,489	817	645	2,723	1,700	3	6	123	14,971
Non-Workers	13	4	64	41	1,596	3,272	446	378	1,625	934	3	3	62	8,441
	13	7	55	35	1,637	2,217	371	267	1,098	766	-	3	61	6,530
Convention Refugees														
Workers	1	-	8	3	206	352	22	33	96	35	-	-	46	802
Non-Workers	1	-	2	-	124	228	13	22	62	17	-	-	24	493
	-	-	6	3	82	124	9	11	34	18	-	-	22	309
Designated Classes														
Workers	25	11	111	73	3,027	5,137	795	612	2,627	1,665	3	6	77	14,169
Non-Workers	12	4	62	41	1,472	3,044	433	356	1,563	917	3	3	38	7,948
	13	7	49	32	1,555	2,093	362	256	1,064	748	-	3	39	6,221
INDEPENDENT IMMIGRANTS														
Workers	279	91	802	570	10,645	25,754	2,195	1,131	10,351	10,349	54	61	339	62,621
Non-Workers	140	34	367	256	6,066	13,103	1,188	544	5,424	4,949	34	33	165	32,303
	139	57	435	314	4,579	12,651	1,007	587	4,927	5,400	20	28	174	30,318
Assisted Relatives														
Workers	59	10	141	83	1,915	8,154	609	383	2,344	3,808	7	6	10	17,589
Non-Workers	28	5	72	46	1,038	4,370	328	183	1,247	1,912	7	4	7	9,247
	31	5	69	37	937	3,784	281	200	1,097	1,896	-	2	3	8,342
Retirees														
Workers	20	16	78	66	284	778	33	26	116	624	-	-	22	2,063
Non-Workers	-	-	-	2	3	14	-	-	8	7	-	-	-	34
	20	16	78	64	281	764	33	26	108	617	-	-	22	2,029
Entrepreneurs														
Workers	5	-	6	5	132	425	13	-	87	227	-	-	-	900
Non-Workers	2	-	2	2	49	148	2	-	30	77	-	-	-	312
	3	-	4	3	83	277	11	-	57	150	-	-	-	588
Self-Employed Persons														
Workers	14	20	76	74	1,114	1,845	313	60	423	1,161	2	16	10	5,128
Non-Workers	6	9	30	31	433	729	110	25	158	454	2	6	3	1,996
	8	11	46	43	681	1,116	203	35	265	707	-	10	7	3,132
Other Independent Immigrants														
Workers	181	45	501	342	7,140	14,552	1,227	662	7,381	4,529	45	39	297	36,941
Non-Workers	104	20	263	175	4,543	7,842	748	336	3,981	2,499	25	23	155	20,714
	77	25	238	167	2,597	6,710	479	326	3,400	2,030	20	16	142	16,227
TOTAL WORKERS	221	46	617	411	9,917	23,946	2,386	1,126	8,962	8,984	43	54	252	56,965
TOTAL NON-WORKERS	258	73	785	576	11,146	30,872	2,972	1,273	10,286	13,015	39	64	287	71,646
NOT STATED	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	479	119	1,402	987	21,063	54,818	5,358	2,399	19,248	21,999	82	118	539	128,611

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

In 1980, the proportion of workers in the family class destined to the labour force was about the same as in 1981 (31.7 per cent); the proportion of workers in the refugee and designated classes was marginally lower (50.9 per cent), as was that in the independent categories (51.5 per cent).

Provincial intakes by worker and non-worker groups did not increase significantly from 1980 to 1981, except in Québec, where 47.1 per cent of the 1981 provincial intake was destined to the labour force, compared to 43.9 per cent in 1980. Neither of these proportions varied significantly, however, from the total immigration intake destined to the labour force, which was 44.3 per cent in 1980 and 1981. Slight increases were experienced in the numbers of workers destined to the labour force in Québec (9,889 in 1980 and 9,917 in 1981) and Alberta (8,937 in 1980 and 8,962 in 1981).

#### 4. Selected Workers with Arranged Employment

One of the aims of Canada's immigration program in the 1980s is to increase the share of immigrants with arranged employment as a proportion of immigrants selected for the labour market. This objective will result in strengthening the federal government's "Canadians first" policy by ensuring that a greater proportion of immigrants destined to the labour force have skills which are needed in Canada.

### III. PROGRAM COMPONENTS

#### A. Family Class Trends

As shown in Table 7, the number of family class landings in Canada changed little between 1980 and 1981. Total landings were 51,019 in 1981. During this year, landings according to the sub-components of the family class category were 24,491 (48 per cent) for spouses and fiancées, their dependants and others; 15,314 (30 per cent) for parents under 60 years of age and their dependants; and 11,214 (22 per cent) for parents over 60 years of age and their dependants. Landings by sub-component also differed only slightly from 1980 to 1981.

The current stability in the family class movement is evident from both landings of the whole class and of its sub-components, and from immigration applications which have passed paper screening. Table 7 indicates that for the past two years, landings of parents under 60 years of age and their dependants have stabilized at about 30 per cent of total family class landings. This group, and that of parents over 60 years of age and their dependants, account together for 52 per cent of all family class landings in Canada.



Table 7COMPOSITION OF THE FAMILY CLASS: 1974-1981

Year	Parents 60 and over plus dependents	Parents under 60 plus dependents	Others	Totals
1974	11,084 (20%)		43,148 (80%)	54,232
1975	15,813 (25%)		48,311 (75%)	64,124
1976	17,295 (25%)		43,535 (75%)	60,830
1977	16,359 (12%)		44,996 (88%)	51,355
1978	14,442 (32%)	1,256 (3%)	29,842 (65%)	45,450
1979	11,082 (24%)	10,235 (22%)	25,442 (54%)	46,763
1980	11,645 (23%)	15,446 (30%)	23,948 (47%)	51,039
1981	11,214 (22%)	15,314 (30%)	24,491 (48%)	50,019

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

In recent years, the family class has been the most stable component of Canada's immigration movement. Large fluctuations in total landings have been attributable primarily to variations in the intake of independent immigrants and the influx of 60,000 Indochinese refugees in 1979 and 1980.

Provincial destinations for family class immigrants in 1981 were similar to those in 1980. Ontario continued to be the principal destination, receiving 46.2 per cent of the intake, as shown in Table 8. Alberta was the only province with a significant increase in its share of the total movement (from 10.5 to 12.1 per cent).

Table 8

PROVINCE OF DESTINATION: 1980 AND 1981  
TOTAL IMMIGRATION AND FAMILY CLASS

AREA OF DESTINATION	TOTAL IMMIGRATION				FAMILY CLASS IMMIGRATION			
	1980		1981		1980		1981	
	#	%	#	%	#	%	#	%
Atlantic	3,554	2.5	2,987	2.3	920	1.8	1,013	1.9
Newfoundland	541	0.4	479	0.4	172	0.3	174	0.3
Prince Edward Island	190	0.1	119	0.1	45	0.1	17	-
Nova Scotia	1,616	1.2	1,402	1.1	397	0.8	481	0.9
New Brunswick	1,207	0.8	987	0.8	306	0.6	341	0.7
Quebec	22,538	15.8	21,063	16.4	7,423	14.6	7,185	14.1
Ontario	62,257	43.5	54,818	42.6	24,055	47.1	23,575	46.2
Prairie	30,226	21.1	27,087	21.1	8,613	16.9	9,168	18.0
Manitoba	7,683	5.4	5,358	4.2	2,593	5.1	2,346	4.6
Saskatchewan	3,603	2.5	2,399	1.9	635	1.2	623	1.2
Alberta	18,839	13.2	19,248	14.9	5,354	10.5	6,174	12.1
Northwest Territories	101	0.1	82	0.1	31	0.1	25	0.1
Pacific	24,525	17.1	22,117	17.2	10,013	19.6	10,001	19.6
British Columbia	24,437	17.0	21,999	17.1	9,985	19.5	9,950	19.5
Yukon Territory	88	0.1	118	0.1	28	0.1	51	0.1
Not Stated	17	-	539	0.4	3	-	77	0.2
TOTAL	143,117	100.0	128,611	100.0	51,027	100.0	51,019	100.0

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

There was little difference in total family class intake from source countries between 1980 and 1981. In 1981, the largest source area continued to be Asia and the Pacific, which accounted for 22,556 (44.2 per cent) of family class landings, as shown in Table 9. Compared to total immigration for those years, third-world regions were over-represented by the family class, and Europe was under-represented. For example, while 36 per cent of total 1981 landings were from Europe, the comparable figure for the family class component was 23.3 per cent. On the other hand, while 38 per cent of the total 1981 landings were from the Asia and Pacific region, the comparable figure for the family class was 44.2 per cent.

As shown in Table 10, family class composition by intention to participate in the labour force changed little in 1981; 16,221 (31.8 per cent) of the total intake intended to work in Canada--almost exactly the same number as in 1980.

Spouses, fiancées, and their dependants comprised about 70 per cent of all family class members destined to the Canadian labour force during 1981. This group had a relatively high participation rate of 55.3 per cent, compared to 21 per cent for parents under 60 years of age and their dependants, and 10.7 per cent for parents over 60 years of age and their dependants.

Table 9

SOURCE AREA AND MAJOR SOURCE COUNTRIES  
TOTAL IMMIGRATION AND FAMILY CLASS  
1980 AND 1981

	TOTAL IMMIGRATION				FAMILY CLASS IMMIGRATION			
	1980		1981		1980		1981	
	No.	%†	No.	%†	No.	%†	No.	%†
1. <u>Europe</u>	41,168	28.8	46,296	36.0	11,218	22.0	11,871	23.3
United Kingdom	18,245	12.8	21,154	16.4	4,333	8.5	4,807	9.4
Portugal/Azores	4,204	2.9	3,265	2.5	1,857	3.6	1,757	3.4
U.S.S.R.	2,079	1.4	868	0.7	49	0.1	92	0.2
France	1,900	1.3	2,089	1.6	487	1.0	572	1.1
The Netherlands	1,866	1.3	1,797	1.4	173	0.3	190	0.4
Italy	1,740	1.2	2,043	1.6	982	1.9	1,012	2.0
Germany	1,643	1.2	2,188	1.7	583	1.1	594	1.2
Poland	1,185	0.8	3,847	3.0	384	0.8	559	1.1
Czechoslovakia	1,125	0.8	1,079	0.8	52	0.1	65	0.1
2. <u>Africa</u>	4,330	3.0	4,489	3.8	1,480	2.9	1,606	3.1
3. <u>Asia &amp; Pacific</u>	71,602	50.0	48,830	38.0	23,170	45.4	22,556	44.2
Vietnam	25,541	17.8	8,251	6.4	286	0.6	922	1.8
India	8,483	5.9	8,255	6.4	7,783	15.3	7,175	14.1
Hong Kong	6,309	4.4	6,451	5.0	4,501	8.8	4,016	7.9
Laos	6,266	4.4	866	0.7	1	-	1	-
The Philippines	6,051	4.2	5,859	4.6	4,658	9.1	4,256	8.3
China	4,936	3.4	6,550	5.1	1,430	2.8	1,782	3.5
Kampuchea	3,265	2.3	1,337	1.0	4	-	14	-
Israel	1,498	1.0	1,785	1.4	393	0.8	377	0.7
Lebanon	1,406	1.0	1,122	0.9	698	1.4	577	1.1
Iran	1,021	0.7	1,056	0.8	191	0.4	208	0.4
Korea	956	0.7	1,430	1.1	730	1.4	800	1.6
<u>Australasia</u>	1,555	1.1	1,318	1.0	416	0.8	429	0.8
Australia	884	0.6	780	0.6	252	0.5	278	0.5
New Zealand	642	0.5	520	0.4	160	0.3	148	0.3
4. <u>North &amp; Central Amer.</u>	24,462	17.1	26,336	20.5	14,743	28.9	13,861	27.2
United States	9,926	6.9	10,557	8.2	4,684	9.2	4,884	9.6
<u>Latin Amer. &amp; Carib.</u>	8,161	5.7	9,643	7.5	6,093	11.9	5,520	10.8
Jamaica	3,161	2.2	2,553	1.9	2,588	5.1	2,128	4.2
Haiti	1,633	1.1	3,666	2.8	1,513	3.0	1,326	2.6
Trinidad & Tobago	953	0.7	953	0.7	642	1.3	646	1.3
<u>South America</u>	5,433	3.8	6,136	4.8	3,288	6.5	3,457	6.8
Guyana	2,278	1.6	2,836	2.2	1,868	3.7	1,985	3.9
Chile	1,176	0.8	1,029	0.8	448	0.9	410	0.8
5. <u>Oceania &amp; Other Ocean Islands</u>	942	0.7	935	0.7	678	1.3	693	1.4
<u>Not Stated</u>	-	-	7	-	-	-	3	-
TOTAL	143,117	100.0	128,611	100.0	51,027	100.0	51,019	100.0

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Table 10

FAMILY CLASS COMPOSITION BY LABOUR  
MARKET DESTINATION: 1981

Occupation Code (2 Digit CCDO)	Spouses & Fiancés + Dep's	Parents under 60 & Dep's	Parents over 60 & Dep's	Others	Totals
	%+	%+	%+	%+	%+
00 Entrepreneurs	4 (-)	1 (-)	1 (0.1)	- (-)	6 (-)
11 Manag., Admin.	448 (4.0)	79 (2.5)	13 (1.1)	1 (0.2)	541 (3.3)
21 Nat.Sci.,Engin.,Math.	669 (5.9)	28 (0.9)	15 (1.2)	2 (0.4)	714 (4.4)
23 Soc. Sci. & Related	210 (1.8)	6 (0.2)	1 (0.1)	1 (0.2)	218 (1.3)
25 Religion	39 (0.3)	5 (0.2)	2 (0.2)	- (-)	46 (0.3)
27 Teaching & Related	449 (4.0)	19 (0.6)	7 (0.6)	- (-)	475 (2.9)
31 Med. & Health	630 (5.6)	39 (1.2)	16 (1.3)	5 (1.1)	690 (4.3)
33 Artistic, Literary	304 (2.7)	7 (0.2)	8 (0.7)	1 (0.2)	320 (2.0)
37 Sport & Rec.	32 (0.3)	- (-)	- (-)	- (-)	32 (0.2)
41 Clerical & Related	1,827 (16.1)	295 (9.2)	95 (7.9)	42 (9.3)	2,259 (13.9)
51 Sales	504 (4.4)	171 (5.3)	39 (3.2)	18 (4.0)	732 (4.5)
61 Service	883 (7.8)	287 (8.9)	123 (10.2)	37 (8.2)	1,330 (8.2)
71 Farming, Hort.	389 (3.4)	350 (10.9)	75 (6.3)	27 (6.0)	841 (5.2)
73 Fishing, Hunting	15 (0.1)	3 (0.1)	1 (0.1)	1 (0.2)	20 (0.1)
75 Forestry, Logging	8 (0.1)	1 (-)	- (-)	1 (0.2)	10 (0.1)
77 Mining & Quarrying	12 (0.1)	2 (0.1)	- (-)	1 (0.2)	15 (0.1)
81/82 Processing	190 (1.7)	72 (2.2)	21 (1.8)	2 (0.4)	285 (1.8)
83 Machining & Rel.	289 (2.6)	80 (2.5)	22 (1.8)	10 (2.2)	401 (2.5)
85 Product Fab.& Assemb.	830 (7.3)	325 (10.1)	91 (7.6)	32 (7.2)	1,278 (7.9)
87 Construction Trades	650 (5.7)	196 (6.1)	55 (4.6)	28 (6.2)	929 (5.7)
91 Transport Equip. Op.	185 (1.6)	86 (2.7)	15 (1.2)	2 (0.4)	288 (1.8)
93 Material Handling	105 (0.9)	66 (2.0)	10 (0.8)	9 (2.0)	190 (1.2)
95 Other Crafts & Equip.	51 (0.4)	12 (0.4)	5 (0.4)	1 (0.2)	69 (0.4)
Not Stated and Other Workers	2,630 (23.2)	1,085 (33.7)	585 (48.8)	232 (51.2)	4,532 (27.9)
Total F.C. Labour Market Destined	11,353(100.0)	3,215(100.0)	1,200(100.0)	453(100.0)	16,221(100.0)
Total into Canada	20,539	15,314	11,214	3,952	51,019
% Total of F.C. Labour Market Destined	55.3%	21.0%	10.7%	11.5%	31.8%

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.



Table 10 also identifies the relationship between family class immigrants and occupation. Just under 30 per cent of all family class members destined to the labour force (4,532) were coded as other workers or were in unstated occupations. Consequently, a comparison of trends in this group with those of workers in other occupations is difficult. Nevertheless, it is interesting to note that just under 20 per cent of family class immigrants destined to the labour force were in the highly qualified occupations, and about the same number were in occupations for which Canada had been seeking highly skilled immigrants.

#### B. Refugee Resettlement

In establishing the 1981 refugee plan, the federal government set the total level for government-assisted refugees at 16,000, an increase from the previous year's planned government-assisted level of 15,000 places. (The actual government-assisted intake in 1980 was over 19,000.) Regional allocations for 1981 were as shown in Table 11:

<u>Table 11</u>	REFUGEE REGIONAL ALLOCATIONS, 1981
	Indochina 8,000
	Eastern Europe 4,000
	Latin & Central America 1,000
	Africa 200
	Ongoing Program 300
	Total 13,500
	Contingency Reserve* 2,500
	Total Planned Intake 16,000

\*200 assigned to Africa; 1,000 assigned to Eastern Europe.

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

In Southeast Asia, the need for resettlement places is expected to diminish. This outlook is based on the combined influence of decreasing arrivals in Canada and a massive American intake quota of 170,000. American selection is expected to draw off a great deal of interest in Canada's refugee program, except from those refugees with a strong preference for resettlement here. In 1981, 8,873 Indochinese were landed in Canada. Of these refugees, 6,723 were government assisted and 2,150 were privately sponsored by groups.

On the other hand, demand from first asylum countries in Europe, notably Austria, Italy, and Greece, has indicated that Canada's program for Eastern Europe was continuing to expand despite a decrease in the movement of Jewish emigrants from the Soviet Union. Canada's 1981 refugee plan allocated 4,000 places to Eastern Europe. In July of the same year, an additional 1,000 places from the contingency reserve of 2,500 were made available for Eastern Europeans, primarily Poles in Vienna; a special task force was deployed for the selection of this additional number in September and October of 1981. With these special measures, the total intake of Eastern Europeans for 1981 was 5,325, of whom 606 were sponsored by relatives and 117 by private groups.

One thousand places for refugees from Latin and Central America were allocated in 1981, reflecting the uncertainty at that time about the potential resettlement needs of this area. These places were allocated to provide a "safety valve" if the unstable political

situation in this region deteriorated. Program criteria were refined in consultation with the non-governmental groups working in this area. Because the need for large numbers of resettlement places did not materialize, this allocation was not fully used. As well as the reported 137 landings, there was an undetermined number of Minister's Permits issued to facilitate the early admission of Salvadoran refugees.

The allocation for African refugees was established in response to requests for assistance in resettling the small number of African cases for whom local resettlement appeared impossible. This number was expected to assist refugees from urban areas who could not benefit from local programs, as well as those who had handicaps preventing their local integration, or who had had a high "political" profile. Of the 200 places allocated, 151 were filled; of these, 122 were government-assisted, two were sponsored by relatives, and 27 were privately sponsored. An additional 200 places from the contingency reserve were assigned to Africa in July 1981, because a further need for resettlement was expected. These places were not used owing to the difficulty in organizing a protection-oriented program quickly.

Private sponsorship applications for refugees totalled 963 in 1981, representing 2,648 refugees; of these applications, 618 applications were for 1,975 Indochinese, 297 were for 560 Eastern Europeans, 27 were for 87 Latin Americans, 18 were for 23 Africans, and 3 were for 3 persons from other areas. It should be remembered however that owing to

the relatively unpredictable lengths of time needed to process refugees and designated classes from different world areas, the number of sponsorship applications received during the course of a year does not correspond to the actual number of arrivals of sponsored refugees. For example, a sponsorship application filed in November of one year might not be filled until February of the next year.

Table 12.

## 1981 REFUGEE SUMMARY

	<u>Planned Intake</u>	<u>Actual Gov't Sponsored</u>	<u>Privately Sponsored</u>	<u>Relative Sponsored</u>	
Indochina	8,000	6,723	2,150	1,502*	8,873
Eastern Europe	4,000	4,602	117	606	5,325
	1,000**	-	-	-	-
Latin and Central America	1,000	132	4	1	137
Africa	200	122	27	2	151
	200**	-	-	-	-
Other	300	37	-	9	46
R.S.A.C. ***	-	464	-	-	464
Total	14,700	12,080	2,298	618	14,996
Contingency (unassigned)	1,300				

\* 1,502 Indochinese were admitted on the strength of financial undertakings submitted by relatives in Canada. Since resettlement costs were, however, incurred by the federal government (for food, lodging, and clothing at the staging centres), they have been included in the government-assisted totals.

\*\* Allocated from contingency reserve.

\*\*\* The Refugee Status Advisory Committee considers claims to Convention refugee status by persons in Canada, and advises the Minister on these claims.

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.



## REFUGEE &amp; DESIGNATED CLASS IMMIGRATION

Table 13

EMPLOYMENT & IMMIGRATION CANADA  
REFUGEE POLICY DIVISION  
September 23, 1982

JANUARY 1, 1981 - DECEMBER 31, 1981 / 1 JANVIER 1981 - 31 DECEMBRE 1981

\* LANDINGS BY PROGRAM & PROVINCE OF DESTINATION  
\*\* IMMIGRANTS REÇUS PAR PROGRAMME ET PAR PROVINCE DE DESTINATION

PROGRAM/PROGRAMME	B.C. C.-B.	ALTA. ALB.	SASK. SASK.	MAN MAN.	ONT. ONT.	QUE. QUE.	N.B. N.-B.	N.S. N.-E.	P.E.I. I.O.U.P.-E.	Nfld. T.-N.	YUKON/NWT YUKON/T. du N.-D.	TOTAL
INDOCHINA INDOCHINE	1186 13.37%	1414 15.94%	447 5.04%	565 6.37%	2746 30.95%	2381 26.83%	57 0.64%	51 0.57%	6 0.07%	11 0.12%	9 0.10%	8873 100.0%
EASTERN EUROPE EUROPE DE L'EST	474 8.90%	1222 22.95%	159 2.99%	228 4.28%	2509 47.12%	643 12.08%	16 0.30%	61 1.15%	5 0.09%	8 0.15%	0 0.00%	5325 100.0%
LATIN AMERICA AMERIQUE LATINE	8 5.54%	20 14.60%	8 5.84%	20 14.60%	32 23.36%	47 34.31%	1 0.73%	0 0.00%	0 0.00%	1 0.73%	0 0.00%	137 100.0%
AFRICA AFRIQUE	8 5.30%	46 30.46%	26 17.22%	5 3.31%	49 32.45%	15 9.93%	1 0.66%	1 0.66%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	151 100.0%
OTHER CONVENTION REFUGEES SELECTED ABROAD AUTRES REFUGIES AU SENS DE LA CONVENTION SELECTIONNEES A L'ETRANGER	6 13.33%	7 15.56%	5 11.11%	4 9.89%	23 48.89%	0 0.00%	0 0.00%	1 2.22%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	46 100.0%
TOTAL REFUGEES & DESIGNATED CLASS IMMIGRANTS SELECTED ABROAD	1682 11.57%	2709 18.64%	645 4.44%	822 5.56%	5359 36.88%	3086 21.24%	75 0.52%	114 0.78%	11 0.08%	20 0.14%	9 0.06%	14532 100.0%
TOTAL DES REFUGIES ET CATEGORIES DESIGNÉES SELECTIONNÉES A L'ETRANGER	16 3.45%	33 7.11%	1 0.22%	6 1.29%	263 56.68%	136 29.31%	1 0.22%	6 1.29%	0 0.00%	1 1.22%	1 1.22%	464 100.0%
GRANTED PROTECTION IN CANADA REFUGIES AU SENS DE LA CONVENTION AYANT RECU PROTECTION AU CANADA	1698 11.32%	2742 18.28%	646 4.31%	828 5.52%	5622 37.49%	3222 21.49%	76 0.51%	120 0.80%	11 0.07%	21 0.14%	10 0.07%	14996 100.0%
TOTAL												

\* These landings represent (i) refugees and designated class members who arrived with immigrant visas during the period shown and (ii) refugees and designated class members who arrived previously with Minister's Permits and who were landed in Canada during the period shown.

\*\* Ces admissions sont (i) celles des réfugiés et des membres des catégories désignées qui sont arrivés en possession de visas d'immigration durant la période indiquée et (ii) celles des réfugiés et des membres des catégories désignées admis au Canada durant la période indiquée mais qui étaient arrivés auparavant, munis de permis du Ministre.



Canada's shortfall in refugee intake for 1981 is attributable to several reasons. Refugees admitted under Minister's Permits may not be counted. In addition, there were operational considerations such as the lack of flexibility to have resources moved to areas where they were needed and the priority given to private sponsorships over government-assisted sponsorships, which sometimes slowed down the rate of government intake. As well, in areas such as the Middle East, Africa, and Central America, Canada's traditional approach of accepting spontaneous applications did not work owing to Canada's lack of past involvement in these areas. It was thus necessary to build up contacts with local relief agencies and church groups to facilitate referrals of people. Moreover, a major crisis, which would have warranted release of the full 2,500 contingency reserve, simply did not occur.

The allocation for ongoing programs provides scope for the Commission to respond to Convention refugees from any part of the world who seek resettlement in Canada and who are not included in one of the geographical allocations. Of the groups represented in this allocation, the Afghanis were the main component.

## C. Labour Market Immigration

### 1. Skills Needs

Table 14 presents 1981 data on labour market immigration to Canada. Just under 57,000 (44.3 per cent) of the 128,611 immigrants

landed indicated that they were destined to the labour force. This group was composed of 24,327 selected workers--principal applicants destined to the labour force in the independent categories, excluding entrepreneurs, self-employed persons, and retirees--and 32,638 non-selected workers. Over 40 per cent of the selected workers were in highly qualified occupations and about 25 per cent were in highly skilled trade occupations.

The distribution of selected workers by region of last permanent residence is shown in Figure 3. Just over half of the selected workers were from developed regions, with Europe accounting for approximately 43 per cent. Developing regions contributed 47.5 per cent, suggesting that the workers Canada needs may also be found in these less traditional source areas. It is interesting to note that Caribbean countries contributed more selected workers (2,387) to Canada in 1981 than did the United States (1,966).

The distribution of selected immigrant workers by province of destination in 1981 is shown in Figure 4. Ontario received just under 40 per cent of the total selected worker intake; this amount was slightly higher than the total number destined to the four western provinces. Québec received about 20 per cent of the total, representing a five per cent increase in its share of total immigration during 1980. These statistics confirm an earlier finding that immigrants, particularly selected workers, are becoming more dispersed throughout the country.

Table 14

LABOUR MARKET IMMIGRATION TO CANADA,  
1981 (SELECTED AND NON-SELECTED)

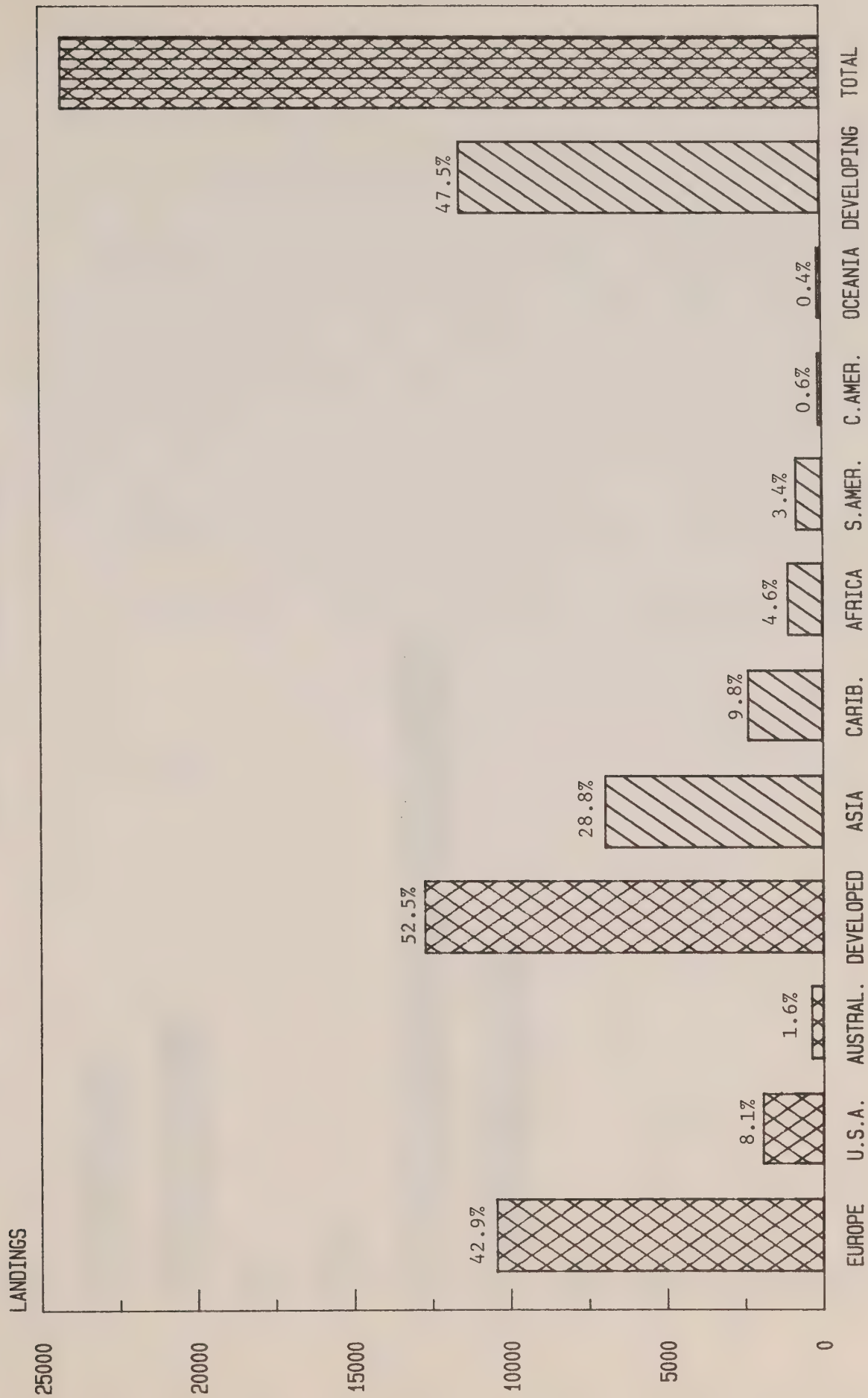
2 Digit Code	Selected		Non-Selected		Total
	%→	%↓	%→	%↓	%↓
11 Manag., Admin.	2,417 (67.1)	(9.9)	1,184 (32.9)	(3.6)	3,601 (6.3)
21 Nat.Sci.,Engin.,Math.	4,956 (71.5)	(20.4)	1,976 (28.5)	(6.1)	6,932 (12.2)
23 Soc. Sci. & Related	161 (29.0)	(0.7)	394 (71.0)	(1.2)	555 (1.0)
25 Religion	414 (88.3)	(1.7)	55 (11.7)	(0.2)	469 (0.8)
27 Teaching & Related	495 (29.5)	(2.0)	1,182 (70.5)	(3.6)	1,677 (2.9)
31 Med. & Health	1,276 (44.0)	(5.3)	1,627 (56.0)	(5.0)	2,903 (5.1)
33 Artistic, Literary	433 (38.3)	(1.8)	697 (61.7)	(2.1)	1,130 (2.0)
37 Sport & Rec.	41 (36.9)	(0.2)	70 (63.1)	(0.2)	111 (0.2)
41 Clerical & Related	2,293 (32.6)	(9.4)	4,751 (67.4)	(14.6)	7,044 (12.4)
51 Sales	637 (29.6)	(2.6)	1,513 (70.4)	(4.6)	2,150 (3.8)
61 Service	1,981 (46.6)	(8.1)	2,269 (53.4)	(7.0)	4,250 (7.5)
71 Farming, Hort.	1,176 (40.1)	(4.8)	1,755 (59.9)	(5.4)	2,931 (5.2)
73 Fishing, Hunting	48 (35.6)	(0.2)	87 (64.4)	(0.3)	135 (0.2)
75 Forestry, Logging	5 (26.3)	(-)	14 (73.7)	(-)	19 (-)
77 Mining & Quarrying	26 (38.8)	(0.1)	41 (61.2)	(0.1)	67 (0.1)
81/82 Processing	551 (47.1)	(2.3)	619 (52.9)	(1.9)	1,170 (2.0)
83 Machining & Related	1,671 (66.1)	(6.9)	858 (33.9)	(2.6)	2,529 (4.4)
85 Product Fab.	2,893 (46.0)	(11.9)	3,402 (54.0)	(10.4)	6,295 (11.1)
87 Construction trades	598 (27.5)	(2.5)	1,596 (72.7)	(4.9)	2,194 (3.8)
91 Transport Equip.	124 (18.0)	(0.5)	567 (82.0)	(1.7)	691 (1.2)
93 Materials Handling	75 (20.8)	(0.3)	286 (79.2)	(0.9)	361 (0.6)
95 Other Crafts & Equip.	151 (48.2)	(0.6)	162 (51.8)	(0.5)	313 (0.6)
99 All other	1,883 (20.6)	(7.7)	7,262 (79.4)	(22.3)	9,145 (16.1)
00 Entrepreneurs	22 (7.5)	(0.1)	271 (92.5)	(0.8)	293 (0.5)
\$\$ Unknown	- (-)	(-)	- (-)	(-)	- (-)
Totals	24,327 (42.7)	(100.0)	32,638 (57.3)	(100.0)	56,965 (100.0)

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Figure 3

# SELECTED IMMIGRANT WORKERS, 1981

BY REGION OF LAST PERMANENT RESIDENCE



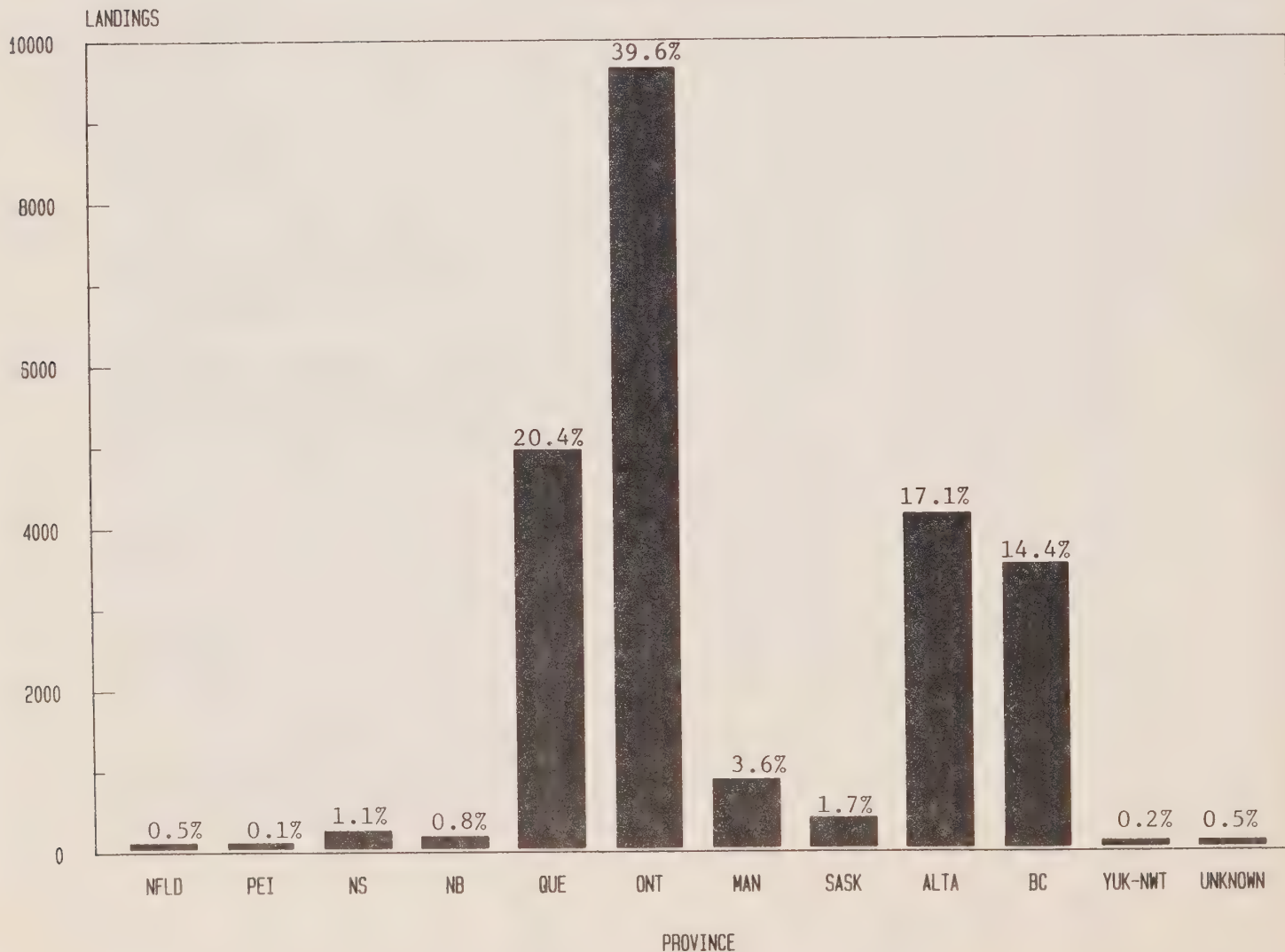
Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

The chart below shows the distribution of selected workers by province of destination in 1981. Ontario received just under 40 per cent of the total; this was slightly more than the total destined to the four western provinces. Quebec received about 20 per cent of the total, which was about five per cent more than its share of total immigration in 1980. These figures confirm the earlier finding that immigrants are becoming more dispersed, particularly selected workers.

Figure 4

## SELECTED IMMIGRANT WORKERS, 1981

BY PROVINCE OF DESTINATION



Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.



Table 15

LABOUR MARKET IMMIGRATION TO CANADA FOR  
SELECTED 2 DIGIT CCDO'S: 1981 (TOTAL NUMBERS)

Occupation 2 Digit CCDO	Selected Workers			Non-Sele. Workers		Gross Worker Immigration by Occupation
	With 2151s	No 2151s Overseas Cl.	All Others	Spouses & Dependents of selected	All Others	
11 Manag., Admin.	810	104	1,503	169	1,015	3,601
21 Nat.Sci.,Engin.,Math.	1,703	186	3,067	294	1,682	6,932
23 Soc. Sci. & Related	52	1	108	106	288	555
25 Religion	48	195	171	2	53	469
27 Teaching & Related	294	16	185	382	800	1,677
31 Med. & Health	574	40	662	562	1,065	2,903
33 Artistic, Literary	108	17	308	92	605	1,130
37 Sport & Rec.	25	3	13	5	65	111
41 Clerical & Related	39	18	2,236	1,775	2,976	7,044
51 Sales	61	17	559	258	1,255	2,150
61 Service	479	52	1,450	364	1,905	4,250
71 Farming, Hort.	159	10	1,007	221	1,534	2,931
73 Fishing, Hunting	15	1	32	5	82	135
75 Forestry, Logging	2	-	3	-	14	19
77 Mining & Quarrying	18	1	7	2	39	67
81/82 Processing	87	7	457	49	570	1,170
83 Machining & Related	625	42	1,004	56	802	2,529
85 Product Fab.	627	250	2,016	377	3,025	6,295
87 Construction trades	140	19	439	104	1,492	2,194
91 Transport Equip.	28	1	95	30	537	691
93 Materials Handling	1	-	74	33	253	361
95 Other Crafts & Equip.	52	2	97	24	138	313
99 All other	7	1	1,875	716	6,546	9,145
00 Entrepreneurs	-	-	22	-	271	293
\$\$ Unknown	-	-	-	-	-	-
Totals	5,954	983	17,390	5,626	27,012	56,965

Source: Recruitment and Selection Branch, CEIC.

Labour market immigration to Canada in 1981 for both selected and non-selected workers is shown in Table 15. Workers with some form of arranged employment (6,937) comprised just under 30 per cent of all selected workers--about the same percentage as in 1980. This group of immigrants continues to represent the richest occupational mix, with 60 per cent of its members in highly qualified occupations and about 25 per cent in highly skilled trades. In the non-selected categories, however, 20 per cent were in the highly qualified group and 20 per cent in the highly skilled group.

## 2. Emigration of Skilled Workers

Total emigration from Canada is currently estimated to be approximately 75,000 people annually. This figure is derived from three main sources:

- (i) data obtained quarterly from reports provided by the United States Department of Justice, Immigration and Naturalization Service, on immigrants to the United States whose country of last residence was Canada;
- (ii) quarterly estimates of the number of persons entering the United Kingdom to reside there for at least 12 months, based on a stratified sample taken from the International Passenger Survey; and

(iii) an assumed annual level of 48,000 emigrants to countries other than the United States and the United Kingdom. This figure is derived as a residual from the two previous census periods, in this case between 1971 and 1976.

Only the United States data are available in a form enabling an analysis of the loss of skilled workers from Canada to other countries. Data from the United Kingdom are based on a very small statistical sample in which only three or four occupational categories are used. There are no occupational data for the estimated 48,000 emigrants to the rest of the world. There are occasional reports on return migration to certain countries, among them Italy, but they tend to be almost anecdotal and not useful for an analysis.

Data in the following analysis are used to compare flows of immigrant workers between the United States and Canada for the years 1973 to 1979. The starting year of the analysis, 1973, was the first time Canada made full use of the Canadian Classification and Dictionary of Occupations (CCDO). The last year, 1979, is the latest for which data are currently available from the United States. All United States data were converted to CCDO codes at the four-digit level.

Table 16 shows the movement of workers between Canada and the United States by occupational groups at the two-digit CCDO level for the period 1973 to 1979. The flow of workers between the two countries during this seven-year period was balanced, with a net immigration intake of only 2,156 by Canada. The average annual immigration of workers to Canada from the United States for this period remained about the same as during the 1960s. The emigration of workers from Canada fell, however, from about 19,000 per year in the 1960s to just under 7,000 annually for the 1973 to 1979 period.

Table 16

MOVEMENT OF WORKERS CANADA - U.S.A. 1973-1979	U.S. to Canada - 50,258 Canada to U.S. - 48,102 Net Immigration - +2,156				
	Net Exchange of Occupational Groups Between Canada and U.S. - 1973-1979				
	Emigration	%	Immigration	%	Net Exchange
11 Manag. & Admin.	8,229	13.9	6,230	11.2	-1,999
21 Nat. Sci., Engin.	5,229	8.9	3,831	6.9	-1,398
23 Soc. Sci. & Related	954	1.6	2,169	3.9	+1,215
25 Religion	908	1.5	2,107	3.8	+1,199
27 Teaching & Rel.	2,716	4.6	6,441	11.6	+3,725
31 Med. & Health	7,459	12.6	3,956	7.1	-3,503
33 Artistic & Literary	1,656	2.8	2,297	4.1	+ 641
37 Sport & Rec.	592	1.0	264	0.5	- 328
41 Clerical & Rel.	4,869	8.2	5,936	10.6	+1,067
51 Sales	2,463	4.2	2,333	4.2	- 130
61 Service	3,079	5.2	2,592	4.6	- 487
71 Farming, Hort.	566	0.9	1,036	1.8	+ 470
73 Fishing, Hunting	36	0.1	48	0.1	- 12
75 Forestry & Logging	96	0.2	203	0.4	+ 107
77 Mining & Quarry	71	0.1	76	0.1	+ 5
81/82 Processing	345	0.6	632	1.1	+ 287
83 Machinery & Rel.	1,898	3.2	964	1.7	- 934
85 Product Fab.	2,491	4.2	2,341	4.2	- 150
87 Construction Trades	1,710	2.9	2,564	4.6	+ 854
91 Transport. Equip.	615	1.0	702	1.3	+ 87
93 Material Handling	247	0.4	176	0.3	- 71
95 Other Craft & Equip.	286	0.5	295	0.5	+ 9
99 All Other	1,587	2.7	1,165	2.1	- 422
00 Entrepreneur	-	-	1,900	3.4	+1,900
All Workers	48,102		50,258		+2,156

Source: Statistics Canada

Even though the data presented in Table 16 indicate a relative balance in the exchange of workers between Canada and the United States for the period 1973 to 1979, some significant differences for specific occupations occurred, as shown in Table 17.

Table 17

U.S.A. - CANADA:  
OCCUPATIONAL BALANCE  
1973-1979

CCDO	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	Net 1973- 1979
11 Manag., Admin.	+ 732	+ 649	+ 320	- 52	-1,153	-1,434	-1,061	-1,999
21 Nat. Sci., Engin., Math	+ 420	+ 491	+ 304	- 59	- 679	-1,030	- 845	-1,398
23 Soc. Sci. & Related	+ 499	+ 410	+ 252	+ 146	- 13	- 69	- 10	+1,215
25 Religion	+ 242	+ 237	+ 123	+ 194	+ 133	+ 101	+ 173	+1,199
27 Teaching & Rel.	+1,190	+1,076	+ 780	+ 756	+ 224	- 236	- 65	+3,725
31 Med. & Health	+ 270	+ 101	- 140	- 381	-1,153	-1,226	- 974	-3,503
33 Artistic, Literary	+ 237	+ 366	+ 199	+ 74	+ 13	- 133	- 115	+ 641
37 Sports & Rec.	- 42	+ 3	+ 37	- 56	- 84	- 61	- 61	- 328
41 Clerical & Rel.	+ 893	+ 743	+ 562	+ 277	- 475	- 298	- 636	+1,067
51 Sales	+ 419	+ 373	+ 124	+ 18	- 216	- 700	- 248	- 130
61 Service	+ 299	+ 83	+ 18	+ 28	- 302	- 284	- 329	- 487
71 Farming, Hort.	+ 178	+ 207	+ 98	+ 52	+ 18	- 127	+ 44	+ 470
73 Fishing, Hunting	+ 5	+ 13	+ 4	- 1	- 3	- 3	- 3	- 12
75 Forestry & Logging	+ 46	+ 56	+ 26	- 3	- 1	- 7	- 10	+ 107
77 Mining & Quarrying	+ 12	+ 7	+ 10	+ 1	- 11	- 9	- 5	+ 5
81/82 Processing	+ 97	+ 119	+ 61	+ 43	+ 3	- 31	- 5	+ 287
83 Machinery & Rel.	+ 110	- 6	- 40	- 93	- 219	- 330	- 356	- 934
85 Product Fab.	+ 146	+ 214	+ 116	+ 80	- 138	- 272	- 276	- 150
87 Construction	+ 222	+ 379	+ 316	+ 177	- 8	- 86	- 146	+ 854
91 Transport. Equip.	+ 24	+ 113	+ 81	+ 42	- 38	- 73	- 62	+ 87
93 Materials Handling	- 32	+ 23	0	- 3	- 25	- 20	- 14	- 71
95 Other Crafts & Equip.	+ 9	+ 54	+ 7	+ 4	- 12	- 25	- 32	+ 9
99 Other	- 212	- 19	- 26	+ 43	- 35	- 102	- 71	+ 422
00 Entrepreneurs	+ 434	+ 502	+ 397	+ 362	+ 125	+ 46	+ 34	+1,900
Total Labour Force	+6,200	+6,194	+3,520	+1,626	-4,049	-6,409	-5,061	+2,156
Total Net Immigration	+13,368	+15,134	+9,487	+4,673	-8,098	-11,947	-10,002	+12,615

Source: Statistics Canada



An analysis of Table 17 shows a general pattern of immigration flows between the two countries: the first three years (1973 to 1975) were strongly positive ones during which worker migration averaged +5,300 per year; 1976 was a year of transition, when Canada had a slightly positive intake of +1,626; and 1977 to 1979 were three negative years during which migration averaged -5,200 per year. These trends mirror the general pattern of the total immigration movement between Canada and the United States in this period. To examine specific differences between occupational groups of workers, occupations were examined according to two main categories: highly qualified and highly skilled.

#### Highly Qualified Occupations

Highly qualified occupations are those which usually require a university degree or the equivalent for entry. For comparative purposes, six two-digit CCDO occupations were grouped as highly qualified: managers and administrators (11); natural scientists, engineers, and mathematicians (21); medicine and health (31); social science and related (23); religion (25); and teaching and related (27). The net exchanges between Canada and the United States for these occupations in the 1973 to 1979 period were as follows:

<u>Net Loss (outflow)</u>		<u>Net Gain (inflow)</u>	
11 - Managers, admin.	1,999	23 - Soc. Sci. & related	1,215
21 - Nat. Sci., engin.	1,398	25 - Religion	1,197
31 - Medicine and health	<u>3,503</u>	27 - Teaching & related	<u>3,725</u>
	6,900		<u>6,139</u>

Even though little difference exists in the total net flows between Canada and the United States for these six occupations, the three occupational groups which experienced net losses represent some workers for which Canada has experienced a high demand. In addition, all of these occupations except religion experienced net losses in 1978 and 1979. The three "problem" occupations--managers and administrators; natural scientists, engineers, and mathematicians; and medicine and health--were examined to provide a more specific account.

Table 18 compares total immigration for these occupations from and to the United States for the period 1973 to 1979. Emigration for managers and administrators was almost 32 per cent of total immigration to Canada for this occupational group from 1973 to 1979; for the medicine and health professions, it was just over 25 per cent; and for natural scientists, engineers, and mathematicians, it was only about 13 per cent. It must be remembered that emigration to the United States for all occupations is only about 25 per cent of the total emigration from Canada, as estimated by Statistics Canada. Because it is not possible to analyze worker inflows and outflows in the other 75 per cent of total emigration, these losses to the United States represent floors for these occupations.

Table 18

PER CENT OF TOTAL IMMIGRATION  
BY SELECTED OCCUPATION FROM  
AND TO THE UNITED STATES: 1973-1979

CCDO	Total Immigration to Canada	Immigrants from the U.S. (% of total)	Emigrants to the U.S. (% of total)
<u>Highly Qualified</u>			
11 Managers, Admin.	26,077	6,230 (23.9)	8,229 (31.6)
21 Nat. Sci.,Engin.,Math.	41,290	3,831 (9.3)	5,229 (12.7)
31 Medicine & Health	27,636	3,956 (14.3)	7,459 (27.0)
<u>Highly Skilled</u>			
83 Machining & Related	27,409	964 (3.5)	1,898 (6.9)
85 Product Fab.	66,796	2,341 (3.5)	2,491 (3.7)
87 Construction Trades	32,949	2,564 (7.8)	1,710 (5.2)

Source: Statistics Canada.

Table 19 contrasts total immigration to Canada for selected occupations with emigration to the United States for these occupations for the years 1973 to 1979. The migration pattern which emerges is of three positive years (1973 to 1975), a year of transition (1976), and three negative years (1977 to 1979). These recent trends indicate the growing impact of emigration. In the year of heaviest out-migration (1978), immigration from all source countries in the managers and administrators (11) and medicine and health (31) categories was almost matched by emigration to the United States in these categories. In the natural sciences (21) category, emigration had increased to one third of total immigration for this group in the years 1978 and 1979.

U.S.A. - CANADA SELECTED OCCUPATIONS:  
EMIGRATION VERSUS TOTAL IMMIGRATION,  
1973-1979

**Table 19**

Year	11 Manag. & Admin.		21 Nat. Sci., Engin., Math.		31 Medicine & Health	
	Emigration to U.S.	Total Immig. to Canada	Emigration to U.S.	Total Immig. to Canada	Emigration to U.S.	Total Immig. to Canada
1973	473	5,993	473	7,358	476	5,281
1974	620	4,303	434	8,705	742	6,349
1975	753	4,157	484	8,928	827	5,604
1976	919	3,649	543	5,648	934	3,750
1977	1,843	3,203	977	4,168	1,607	2,536
1978	1,989	2,248	1,262	2,963	1,550	1,880
1979	1,632	2,524	1,099	3,520	1,323	2,236
Total	8,229	26,077	5,229	41,290	7,459	27,636

Year	83 Machinery & Rel.		85 Product Fab.		87 Construction Trades	
	Emigration to U.S.	Total Immig. to Canada	Emigration to U.S.	Total Immig. to Canada	Emigration to U.S.	Total Immig. to Canada
1973	82	5,457	347	13,427	235	7,053
1974	284	7,603	353	15,466	264	8,476
1975	205	5,178	256	11,936	187	5,893
1976	219	3,019	260	8,380	188	4,008
1977	289	2,188	382	6,228	270	3,103
1978	396	1,694	455	4,127	268	2,129
1979	423	2,270	438	7,232	298	2,287
Total	1,898	27,409	2,491	51,330	1,710	32,949

**Source:** Statistics Canada.

### Highly Skilled Occupations

Highly skilled occupations are those concentrated in the manufacturing, construction, and, to a large extent, trade sectors. They include many jobs related to the repair and maintenance of machinery, to highly skilled processing occupations such as machinists and tool and die makers, and to highly skilled tradesmen such as welders, plumbers, and pipefitters. For comparison, four two-digit CCDO occupations were grouped as highly skilled: processing (81/82), machinery and related (83), product fabrication (85), and construction trades (87). The net exchange for these occupations between the United States and Canada from 1973 to 1979 was as follows:

<u>Net Loss (outflow)</u>		<u>Net Gain (inflow)</u>	
83 - Machining and Related	934	81/82 - Processing	287
85 - Product Fabrication	150	87 - Construction Trades	854
	<u>1,084</u>		<u>1,141</u>

As in the highly qualified occupations, the total net difference in the exchange of highly skilled occupations between the two countries was small. Unlike the highly qualified occupations, however, the net movements involved much smaller numbers. In addition, except for the 1977 net movement for processing occupations, all net balances were negative.



To provide a closer look at the exchange of highly skilled occupations between the two countries, three of these occupations are also examined in Table 18: machinery and related (83), product fabrication (85), and construction trades (87). Processing trades (81/82) were omitted because there were fewer than 1,000 immigrants or emigrants in this category in the seven-year period.

In these occupations, emigration to the United States was only between about four and seven per cent of total immigration for the selected highly skilled groups--much lower than for the selected highly qualified groups. These losses tend to mirror the small input of United States immigrants to total immigration in these three occupations--a range of 3.5 to 7.8 per cent. This suggests that since immigration to Canada for these occupations is mainly from countries other than the United States, primarily from those of Western Europe, the emigration of workers in these occupations to Western Europe may be of a higher proportion as well. There is no statistical evidence, however, to support this inference.

The aggregate data for the three selected highly skilled occupations shown in Table 19 indicate a trend during the years 1973 to 1979 toward increasing emigration and decreasing immigration, except for an upturn in 1979. In 1979, emigration was 19 per cent of all immigration to Canada for machining and related occupations (83), six per cent for product fabrication (85), and 13 per cent for construction trades (87).



## SUMMARY

This background paper is a companion report to the Annual Report to Parliament on Immigration Levels, 1983. It addresses the policy issues and program analyses which were considered in the federal government's determination of immigration levels for 1983, 1984, and 1985. It provides the analytical and statistical perspectives used in the development of the Annual Report to Parliament on Immigration Levels, 1983.

Copies of the 1983 Annual Report may be obtained from

Canada Employment and Immigration Commission  
Public Affairs Branch  
Ottawa, Ontario  
K1A 0J9

Telephone: (819) 994-6313



## GLOSSARY

BIRTH RATE: Births per thousand persons in a population. It is obtained as follows:

$$\frac{\text{total annual births}}{\text{mid-year population estimate}} \times 1000 = \text{birth rate}$$

CONVENTION REFUGEE: "Any person who, by reason of a well-founded fear of persecution for reasons of race, religion, nationality, membership in a particular social group or political opinion,

(a) is outside the country of his nationality and is unable or, by reason of such fear, is unwilling to avail himself of the protection of that country, or

(b) not having a country of nationality, is outside the country of his former habitual residence and is unable or, by reason of such fear, is unwilling to return to that country." (From the Immigration Act, 1976.)

DEATH RATE: Deaths per thousand persons in a population. It is obtained as follows:

$$\frac{\text{total annual deaths}}{\text{mid-year population estimate}} \times 1000 = \text{death rate}$$

INTRAPROVINCIAL MIGRATION: Moving within one province. This may include rural to urban, urban to rural, rural to rural, and urban to urban movements.



INTERNATIONAL MIGRATION: Moving between nations. It has two components:

- a) Immigration: the process of entering a country. Those who enter are called immigrants.
- b) Emigration: the process of leaving a country. Those who leave are called emigrants.

INTERPROVINCIAL MIGRATION: Moving between provinces. Assumptions about inter-provincial migration are important in projecting future changes in provincial populations.

MIGRATION: The act of moving from one country, region, or habitat to another.

NET IMMIGRATION: The difference between immigration into and emigration from a country, usually calculated for a particular year. Also called net international migration.

NET IMMIGRATION RATE: Usually expressed by net immigrants per 1000 of population, and obtained as follows:

$$\frac{\text{total net immigration}}{\text{mid-year population estimate}} \times 1000 = \text{net immigration rate}$$

POPULATION GROWTH RATE: A combination of the rate of natural increase and the net immigration rate. It is usually expressed as per cent per year in

discussing human populations. The population growth rate can be derived as follows:

$$\frac{\text{total annual increase}}{\text{mid-year population estimate}} \times 100 = \text{population growth}$$

RATE OF NATURAL INCREASE: The birth rate minus the death rate. For 1981, the rate of natural increase based on vital statistics estimates was 8.3 per 1000 population or 0.83 per cent for the year. This means that, leaving immigration out of account for 1981, the total population growth rate would have been 0.83 per cent, i.e., a rate attributable to natural increase.

REPLACEMENT FERTILITY RATE: The replacement fertility rate is the number of children per 1000 women aged 15-49 who must be born to ensure that the parents are merely replaced. Assuming no increase from immigration, a replacement fertility rate means that, if maintained, a non-growing (stable) population would result.

SELECTED WORKERS: Principal applicants destined to the labour force in the independent categories, excluding entrepreneurs, self-employed persons, and retirees.

TOTAL FERTILITY RATE: Represents the average number of children a woman would bear if she passed through her reproductive years experiencing the age-specific fertilities of women as calculated for a one-year period. "Age-specific fertility" means the number of births to 1000 women in a five-year age grouping during a specific time period.



TAUX D'IMMIGRATION NETTE: Il s'agit du nombre d'immigrants (immigration

nette) pour 1000 habitants, qui est obtenu de la façon suivante:

$$\text{Immigration nette totale} \times 1000 = \text{taux d'immigration} \\ \text{estimation de la population au} \\ \text{milieu de l'année}$$

TRAVAILLEURS SÉLECTIONNÉS: Il s'agit des requérants principaux qui se

destinent au marché du travail dans la catégorie des immigrants

indépendants, à l'exception des entrepreneurs, des travailleurs

autonomes et des retraités.

TAUX DE FÉCONDITÉ GÉNÉRALE: Rapport des naissances vivantes survenues chez les femmes d'un certain âge durant une année à l'effectif moyen de la population féminine ayant cet âge. La fécondité spécifique par âge s'entend du nombre de naissances chez une cohorte de 1000 femmes au cours d'une période donnée.

TAUX DE MORTALITÉ: Il s'agit du nombre de décès par millier

d'habitants, lequel est obtenu de la façon suivante:

$$\text{taux de mortalité} = \frac{\text{total annuel des décès}}{\text{estimation de la population au milieu de l'année}} \times 1000$$

TAUX DE NATALITÉ: Il s'agit du nombre de naissances par millier

d'habitants, lequel est obtenu de la façon suivante:

$$\text{taux de natalité} = \frac{\text{total annuel des naissances}}{\text{estimation de la population au milieu de l'année}} \times 1000$$

TAUX DE RENOUVELLEMENT DE LA POPULATION: Le taux de renouvellement de

la population représente le nombre d'enfants par 1000 femmes âgées de 15 à 49 ans qui doivent naître pour assurer simplement le remplacement des

générations. Si l'on ne tient pas compte de l'immigration, le taux de

remplacement de la population, s'il se maintient, se traduira par un

nombre constant d'habitants dans un pays donné.



RÉFUGIÉS AU SENS DE LA CONVENTION: "Réfugié au sens de la Convention"

désigne toute personne qui, craignant avec raison d'être persécutée du fait de sa race, de sa religion, de sa nationalité, de son appartenance à un groupe social ou de ses opinions politiques

a) se trouve hors du pays dont elle a la nationalité et ne peut ou, du fait de cette crainte, ne veut se réclamer de la protection de ce

pays, ou

b) qui, si elle n'a pas de nationalité et se trouve hors du pays dans

lequel elle avait sa résidence habituelle, ne peut ou, en raison de la dite crainte, ne veut y retourner. (Sources: Loi sur

l'immigration de 1976)

TAUX DE CROISSANCE DÉMOGRAPHIQUE: Il s'agit du taux de natalité moins le

naturelle de la population auquel vient s'ajouter le taux d'immigration nette. En démographie, ce taux s'exprime d'ordinaire en % par année.

Le taux de croissance démographique se calcule de la façon suivante:

$$\text{Croissance annuelle totale} \frac{\text{estimation de la population au milieu de l'année}}{\text{X 100 = Taux de croissance démographique}}$$

TAUX DE CROISSANCE NATURELLE: Il s'agit du taux de natalité moins le

taux de mortalité. Pour 1981, le taux de croissance naturelle, qui se fondait sur des estimations statistiques de l'état civil, s'établissait à 8.3 par 1000 habitants ou 0.83 % pour l'année. Ce qui signifie qu'en

ne tenant pas compte de l'immigration pour 1981 le taux de croissance démographique total aurait été uniquement attribuable à la croissance naturelle, soit 0.83 %.

## GLOSSAIRE

IMMIGRATION NETTE: Pour un pays donné, il s'agit de la différence entre l'immigration et l'émigration habituellement calculée pour une année particulière. Autre appellation migration internationale nette.

MIGRATION: Il s'agit du passage d'un pays à un autre, d'une province ou d'une région à une autre.

MIGRATION INTERNATIONALE: Il s'agit du déplacement de populations qui passent d'un pays à un autre. Ce déplacement est de deux genres:

a) L'immigration: entrée dans un pays de personnes non autochtones qui viennent s'y établir (immigrants).

b) L'émigration: le fait de quitter un pays pour aller s'établir dans un autre (émigrants).

MIGRATION INTERPROVINCIALE: Il s'agit du déplacement d'une province à une autre. Les hypothèses concernant la migration interprovinciale sont importantes pour prévoir les changements dans les populations provinciales.

MIGRATION INTRAPROVINCIALE: Il s'agit du déplacement à l'intérieur d'une province, soit par exemple d'une région rurale à une région urbaine, d'une région urbaine à une région rurale, d'une région rurale à une autre ou d'une région urbaine à une autre.



# SOMMAIRE

Le Document de fond sur les niveaux d'immigration est un

document complémentaire au Rapport annuel sur les niveaux d'immigration

déposé au Parlement, 1983. Le Document de fond traite de questions

relatives à la politique d'immigration et des études de programme dont

il a été tenu compte dans l'établissement par le gouvernement fédéral

des niveaux d'immigration pour les années 1983, 1984 et 1985. Il

contient des données d'ordre analytique et statistique dont on s'est

servi dans l'élaboration du Rapport annuel sur les niveaux d'immigration

déposé au Parlement, 1983.

On peut obtenir des exemplaires du Rapport annuel 1983 en  
s'adressant à la:

Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada  
Direction des affaires publiques  
Ottawa (Ontario)

ou en téléphonant au:

(819) 994-6313





Les données globales de 1973 à 1979 indiquent qu'à l'égard de ces trois grands groupes de haute spécialisation l'émigration s'est accrue au cours de cette période de sept ans, tandis que l'immigration a diminué, sauf en 1979. Cette année-là, l'émigration s'établissait à 19 % de tous les travailleurs immigrants au Canada exerçant les professions du groupe 83, 6 % pour le grand groupe 85 et 13 % pour le grand groupe 87.

Comme dans le cas des professions de haute qualification, l'écart net est très restreint. Toutefois, contrairement à ce qui se produit dans les professions de haute qualification, l'immigration nette est beaucoup moins importante. En outre, l'ensemble de la migration nette était négative, sauf celle de 1977 pour ce qui concerne le grand groupe 81/82.

Pour donner un meilleur aperçu, trois de ces grands groupes (voir le tableau 18) ont été retenus, soit 83, 85 et 87. On n'a pas tenu compte du grand groupe 81/82, car il y a eu moins de 1,000 migrants au cours des sept années visées.

Les travailleurs émigrants aux États-Unis représentaient environ de 4 à 7 % seulement du total des immigrants exerçant ces professions, soit une proportion beaucoup plus faible que dans le cas des travailleurs hautement qualifiés des grands groupes retenus. Ces migrations négatives tendent à refléter le nombre restreint d'immigrants des États-Unis dans le mouvement total d'immigration pour ce qui concerne ces trois grands groupes: un écart de 3.5 à 7.8 %. Ainsi, on peut supposer que puisque les travailleurs immigrants exerçant ces professions viennent surtout de pays autres que les États-Unis, et en particulier de l'Europe de l'Ouest, les travailleurs exerçant ces professions et qui émigrent en Europe de l'Ouest peuvent également constituer une proportion plus élevée. Il n'existe cependant aucune statistique pour étayer cette supposition.

# Professions de haute spécialisation

Les travailleurs dans ces professions se retrouvent dans la fabrication, la construction et, de façon plus générale, dans les corps de métier. Plusieurs professions sont liées à la réparation et à la maintenance de machines. Il y a également des professions du domaine et de la transformation telles que machinistes, ajusteurs-outilleurs, et d'autres de haute spécialisation telles que soudeurs, plombiers et tuyauteurs. Aux fins de comparaison, quatre grands groupes de professions ont été réunis comme étant de haute spécialisation: travailleurs des industries de transformation (81/82), usineurs et travailleurs des secteurs connexes (83), travailleurs spécialisés dans la fabrication, le montage et la réparation (85) et travailleurs du bâtiment (87). De 1973 à 1979, la migration nette entre les États-Unis et le Canada à l'égard de ces professions a été la suivante:

Négative		Positive	
83 - Usineurs et travailleurs des secteurs connexes	934	81/82 - Travailleurs des industries de transformation	287
85 - Travailleurs spécialisés dans la fabrication, le montage et la réparation	150	87 - Travailleurs du bâtiment	854
	<u>1,084</u>		<u>1,141</u>

Tableau 19

CERTAINS GRANDS GROUPES DE PROFESSIONS - ETATS-UNIS - CANADA  
 EMIGRATION PAR RAPPORT A IMMIGRATION TOTALE:  
 1973 - 1979

Année	11 Direct. admin.		21 Sc. natur., techn. math		31 Méd. et santé	
	Emigration aux Etats-Unis	Immigration totale au Canada	Emigration aux Etats-Unis	Immigration totale au Canada	Emigration aux Etats-Unis	Immigration totale au Canada
1973	473	5,993	473	7,358	476	5,281
1974	620	4,303	434	8,705	742	6,349
1975	753	4,157	484	8,928	827	5,604
1976	919	3,649	543	5,648	934	3,750
1977	1,843	3,203	977	4,168	1,607	2,536
1978	1,989	2,248	1,262	2,963	1,550	1,880
1979	1,632	2,524	1,099	3,520	1,323	2,236
TOTAL	8,229	26,077	5,229	41,290	7,459	27,636

CERTAINS GRANDS GROUPES DE PROFESSIONS - ETATS-UNIS - CANADA  
 EMIGRATION PAR RAPPORT A IMMIGRATION TOTALE:  
 1973 - 1979

Année	83 Usineurs et assim.		85 Fabrication		87 Bâtiment	
	Emigration aux Etats-Unis	Immigration totale au Canada	Emigration aux Etats-Unis	Immigration totale au Canada	Emigration aux Etats-Unis	Immigration totale au Canada
1973	82	5,457	347	13,427	235	7,053
1974	284	7,603	353	15,466	264	8,476
1975	205	5,178	256	11,936	187	5,893
1976	219	3,019	260	8,380	188	4,008
1977	289	2,188	382	6,228	270	3,103
1978	396	1,694	455	4,127	268	2,129
1979	423	2,270	438	7,232	298	2,287
TOTAL	1,898	27,409	2,491	51,330	1,710	32,949

Source: Statistique Canada.

Tableau 18

RÉPARTITION PROCENTUELLE DE L'IMMIGRATION TOTALE  
TRANSMIGRATION SELON CERTAINS GRANDS GROUPES  
1973 - 1979

Immigrants venus des États-Unis (% du total)	Immigrants aux États-Unis (% du total)	Immigration totale	De haute qualification
1,710 (5.2)	2,564 (7.8)	32,949	87 Bâtiment
2,491 (3.7)	2,341 (3.5)	66,796	85 Fabrication
1,898 (6.9)	964 (3.5)	27,409	83 Vêtements et assés.
			De haute spécialisation
7,459 (27.0)	3,956 (14.3)	27,636	31 Méd. et santé
5,229 (12.7)	3,831 (9.3)	41,290	21 Sc. natur., tech., math.
8,229 (31.6)	6,230 (23.9)	26,077	11 Direct., admin.

Source: Statistique Canada

Le tableau 19 présente une comparaison du nombre total

d'immigrants au Canada au regard de certaines professions et le nombre d'immigrants aux États-Unis vis-à-vis de ces professions pour la période de 1973 à 1979. Voici la tendance migratoire qui se dégage de ce

tableau: trois années positives (1973 à 1975), une année de transition (1976) et trois années négatives (1977 à 1979). Voilà qui illustre

l'incidence croissante de l'émigration. En 1978, année où la migration de sortie a été la plus forte, le nombre de travailleurs immigrants de tous les pays sources dans les groupes 11 et 31 était à peine plus élevé que le nombre de ceux de cette catégorie qui ont émigré aux États-Unis. Pour ce qui concerne le groupe 21, l'émigration a augmenté pour

atteindre un tiers du total du nombre d'immigrants de cette catégorie en

1978 et 1979.



de travailleurs. De plus, la migration nette a été négative en 1978 et 1979 pour tous les groupes de professions à l'exception du groupe 25 (membres du clergé). Trois groupes de professions 11, 21 et 31 dont la migration nette a été négative ont fait l'objet d'une étude plus poussée.

Dans le tableau 18, apparaissent le nombre des immigrants exerçant ces professions qui sont venus des États-Unis au Canada et celui de ceux qui ont quitté le Canada pour les États-Unis, au cours de la période 1973-1979. Le nombre des émigrants (directeurs, administrateurs et personnel assimilé) figurait pour près de 32 % du total des immigrants au Canada dans ces professions, de 1973 à 1979. Quant au personnel médical, aux techniciens de la santé et autres travailleurs assimilés, ils intervenaient pour tout juste plus de 25 %, et, pour ce qui concerne les travailleurs de sciences naturelles, techniques et mathématiques, pour environ 13 %. Il faut se rappeler que, selon Statistique Canada, l'émigration aux États-Unis ne représente que 25 % de l'émigration totale du Canada. Comme il est difficile d'analyser les gains et les pertes relativement aux autres éléments (75 %) du mouvement d'émigration, cette transmission nette négative représente donc des minimums pour ces professions.

Professions de haute qualification

Ces professions sont celles qui exigent que les travailleurs possèdent un grade universitaire ou l'équivalent comme condition d'exercice. Aux fins de comparaison, six grands groupes de professions selon la CDDP (code de deux chiffres) ont été réunis comme étant de haute qualification: directeurs, administrateurs et personnel assimilé (11), travailleurs des sciences naturelles, techniques et mathématiques (21), personnel médical, techniciens de la santé et travailleurs assimilés (31), travailleurs spécialisés de sciences sociales et secteurs connexes (23), membres du clergé et assimilés (25), enseignants et personnel assimilé (27). De 1973 à 1979, la migration nette entre les États-Unis et le Canada vis-à-vis de ces professions a été la

suyvante:

<u>Négative</u>		<u>Positive</u>
11 - Directeurs, administrateurs et personnel assimilé	1,999	23 - Travailleurs spécialisés des sciences et des secteurs connexes
21 - Travailleurs des sciences naturelles, techniques et mathématiques	1,398	25 - Membres du clergé et assimilés
31 - Personnel médical, technique et		27 - Enseignants et personnel assimilé
ciens de la santé et travailleurs assimilés	3,503	
	6,900	
		6,139
		3,725

Pour ces six grands groupes de professions, le mouvement global net dans les deux sens entre le Canada et les États-Unis s'équilibre, et la migration nette négative est formée de certains groupes de professions dans lesquels le Canada avait grandement besoin

Tableau 17

Etats-Unis - Canada

TRANSMIGRATION SELON LES GRANDS GROUPES DE PROFESSIONS ET LES ANNÉES  
1973-1979

CCDP	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	Migration nette 1973-1979
11 Direct., admin., tech.,	+732	+649	+320	-52	-1,153	-1,434	-1,061	-1,999
21 Sc. natur., tech.,								
23 Sc. soc. et conn.	+420	+491	+304	-59	-679	-1,030	-845	-1,398
25 Religion	+242	+237	+123	+146	-13	-69	-10	+1,215
27 Enseignants et asslm.	+1,190	+1,076	+780	+756	+224	-236	-65	+3,725
31 Méd. et santé	+270	+101	-140	-381	-1,153	-1,226	-974	-3,503
33 Arts et lettres	+237	+366	+199	+74	+13	-133	-115	+641
37 Sports et loisirs	-42	+3	+37	-56	-84	-61	-61	-328
41 Pers. admin. et	+893	+743	+562	+277	-475	-298	-636	+1,067
51 Vente	+419	+373	+124	+18	-216	-700	-248	-130
61 Services	+299	+83	+18	+28	-302	-284	-329	-487
71 Agriculture, hort.	+178	+207	+98	+52	+18	-127	+44	+470
73 Chasse, pêche	+5	+13	+4	-1	-3	-3	-3	-12
75 Travail forestier	+46	+56	+26	-3	-1	-7	-10	+107
77 Mines et carr.	+12	+7	+10	+1	-11	-9	-5	+5
81/82 Transformation	+97	+119	+61	+43	+3	-31	-5	+287
83 Usineurs et asslm.	+110	-6	-40	-93	-219	-330	-356	-934
85 Fabrication et	+146	+214	+116	+80	-138	-272	-276	-150
87 Bâtiment	+222	+379	+316	+177	-8	-86	-146	+854
91 Transports	+24	+113	+81	+42	-38	-73	-62	+87
93 Manutentionnaires	-32	+23	0	-3	-25	-20	-14	-71
95 Autres ouvr. qual.	+9	+54	+7	+4	-12	-25	-32	+9
99 Tous les autres	-212	-19	-26	+43	-35	-102	-71	+422
00 Entrepreneurs	+434	+502	+397	+362	+125	+46	+34	+1,900
Total - Grands groupes	+6,200	+6,194	+3,520	+1,626	-4,049	-6,409	-5,061	+2,156
Total - Immigration nette	+13,368	+15,134	+9,487	+4,673	-8,098	-11,947	-10,002	+12,615

Source: Statistique Canada

1973 - 1979

Source: Statistique Canada

Etats-Unis immigrant au Canada pour cette période est demeuré à peu près le même qu'au cours des années 1960. L'émigration de travailleurs a toutefois fléchi d'environ 19,000 par année, dans les années 1960, à tout juste moins de 7,000 par années de 1973 à 1979.

Ces données (Tableau 16) montrent un équilibre dans la transmission de travailleurs, mais il existe des écarts importants vis-à-vis de professions particulières au cours des sept années en question, comme le montre le Tableau 17.

Une analyse du Tableau 17 fait ressortir la physiologie générale des courants d'immigration entre les deux pays. Nous avons d'abord eu trois années (1973 à 1975) de fortes transmissions nettes positives, soit en moyenne + 5,300 travailleurs par année, une année de transition (1976) où la transmission nette a été légèrement positive, c.-à-d. + 1,626 et trois années de transmissions nettes négatives (1977 à 1979) où la transmission moyenne annuelle s'établissait à - 5,200. Ces données reflètent la tendance générale de l'ensemble du mouvement migratoire entre les pays au cours de cette période. Afin d'examiner les différences particulières entre les groupes, les professions ont été réparties en deux grandes catégories: de haute qualification et de haute spécialisation.



Seules les données obtenues des États-Unis permettent une analyse du genre et du nombre de travailleurs spécialisés qui ont émigré. Les données fournies par le Royaume-Uni se fondent sur un échantillon statistique très restreint, qui ne se rapporte qu'à trois ou quatre groupes de professions. Il n'existe aucunes données concernant la profession des 48,000 autres personnes émigrant ailleurs. Nous obtenons parfois des rapports sur des migrants de retour dans certains pays, entre autres l'Italie, mais ils sont trop anecdotiques et, partant, ne se prêtent pas à l'analyse.

Les données de l'analyse qui suit servent à comparer les mouvements réciproques de travailleurs immigrants entre les États-Unis et le Canada pour les années 1973 à 1979. C'est en 1973 que l'on a commencé à se servir de la classification canadienne descriptive des professions (CCDP). Quant à 1979, c'est la dernière année pour laquelle des données ont pu être fournies par les États-Unis. Toutes les professions indiquées par les États-Unis sont réparties en sous-groupes selon la CCDP (code de quatre chiffres).

Le tableau 16 nous renseigne sur la transmission, de 1973 à 1979, pour les grands groupes de professions selon la CCDP (code de deux chiffres). Pour la période de sept ans, le mouvement est à peu près équilibré dans les deux sens, l'immigration nette s'établissant à seulement 2,156 personnes. Le nombre moyen annuel de travailleurs des

## 2. Émigration de travailleurs spécialisés

À l'heure actuelle, le mouvement annuel total d'émigration s'élèverait à 75,000 personnes. C'est du moins ce que révèlent les

trois sources principales suivantes:

- (1) Les données trimestrielles tirées de rapports fournis par le Service d'immigration et de naturalisation des États-Unis (ministère de la Justice) et concernant les immigrants admis aux États-Unis, dont le pays de dernière résidence était le Canada;

- (11) Les estimations trimestrielles du nombre de personnes entrant au Royaume-Uni pour y séjourner pendant au moins douze mois, fondée sur un échantillon stratifié tiré du International Passenger Survey; et

- (111) L'estimation d'un nombre annuel présumé de 48,000 personnes

émigrant dans d'autres pays que les États-Unis et le Royaume-Uni; ce chiffre découle de deductions par recoupements à

partir des deux périodes visées par les recensements de 1971

et de 1976 respectivement.

Tableau 15

TRAVAILLEURS IMMIGRANTS ADMIS  
GRANDS GROUPES DE PROFESSIONS (NOMBRE TOTAL), 1981

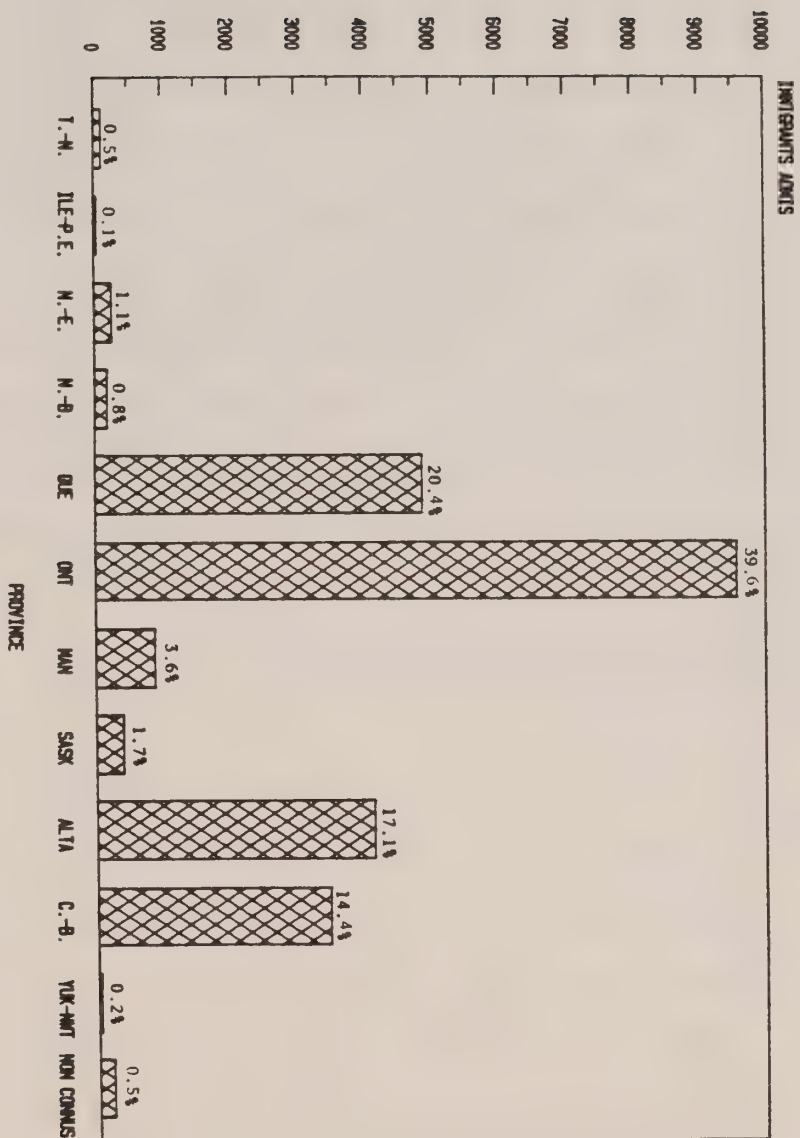
(Code à 2 chiffres de la CDDP)	Travailleurs sélectionnés		Conjoints et Tous non sélectionnés		Nbre de trav. imm. par grand groupe
	Munis d'un 2151	Sans 2151 Né en comp. à l'étr. autres	Tous les autres des req. princ	Tous les autres	
11 Direct., admin.	810	104	1,503	169	3,601
21 Sc. natur., tech., math.	1,703	186	3,067	294	1,682
23 Sc. soc. et comm.	52	1	108	106	288
25 Religion	48	195	171	2	53
27 Enseignants et assim.	294	16	185	382	800
31 Méd. et santé	574	40	662	562	1,065
33 Arts et lettres	108	17	308	92	605
37 Sports et loisirs	25	3	13	5	65
41 Pers. admin. et assim.	39	18	2,236	1,775	2,976
51 Vente	61	17	559	258	1,255
61 Services	479	52	1,450	364	1,905
71 Agriculture, hort.	159	10	1,007	221	1,534
73 Chasse, pêche	15	1	32	5	82
75 Travail forestier	2	-	3	-	14
77 Mines et carr.	18	1	7	2	39
81/82 Transformation	87	7	457	49	570
83 Usineurs et assim.	625	42	1,004	56	802
85 Fabrication et assembl.	627	250	2,016	377	3,025
87 Bâtiment	140	19	439	104	1,492
91 Transports	28	1	95	30	537
93 Manutentionnaires	1	-	74	33	253
95 Autres ouv. qual. et cond. de mach.	52	2	97	24	138
99 Tous les autres	7	1	1,875	716	6,546
00 Entrepreneurs	-	-	22	-	271
\$ Non précisés	-	-	-	-	-
Total	5,954	983	17,390	5,626	27,012
					56,965

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Graphique 4

# IMMIGRANTS SÉLECTIONNÉS PAR LE MARCHÉ DU TRAVAIL, 1981

PAR PROVINCE DE DESTINATION



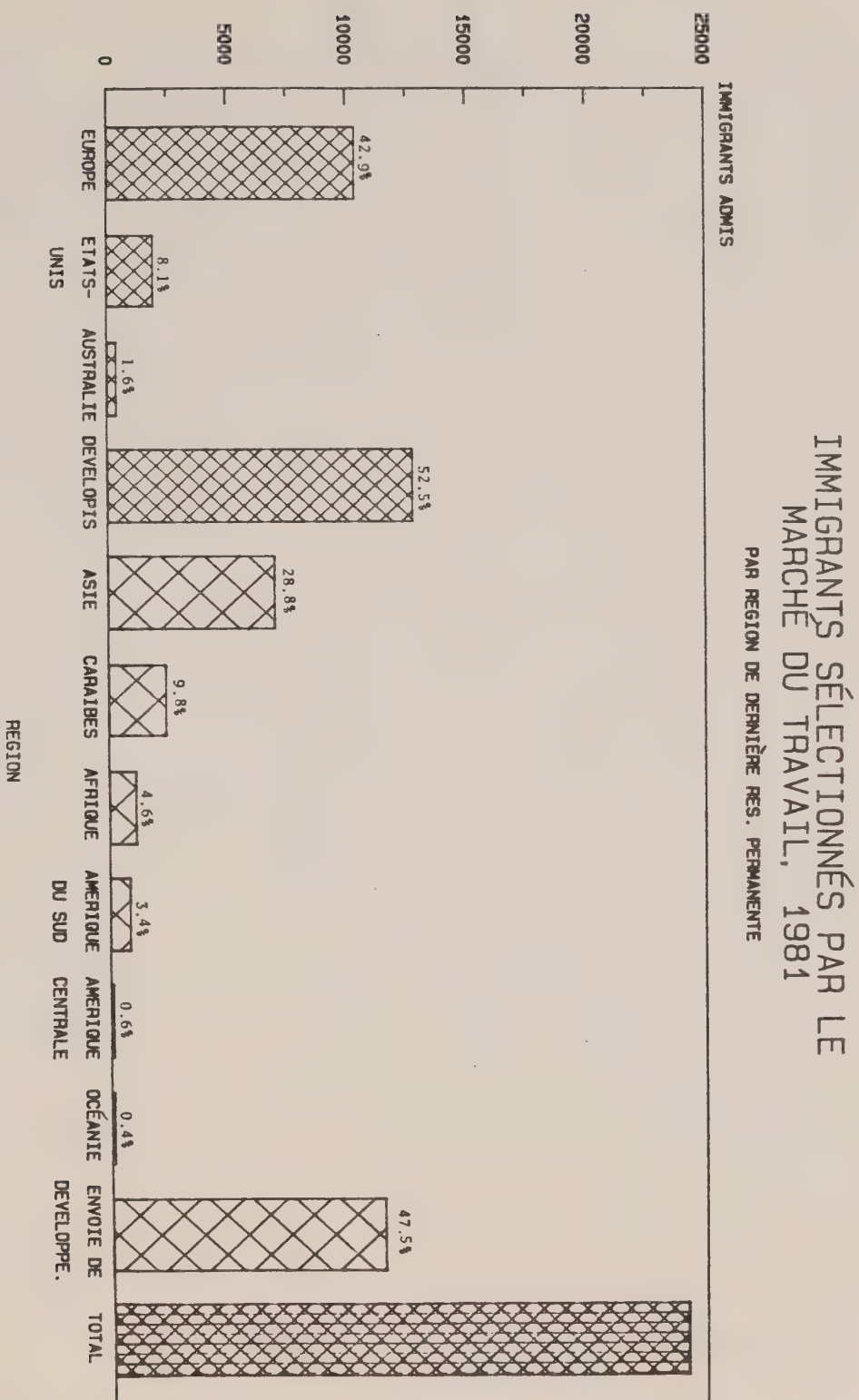
Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Le graphique 4 montre, pour 1981, la répartition des travailleurs immigrants sélectionnés selon la province de destination. L'Ontario a accueilli juste un peu moins de 40 % de l'ensemble du mouvement soit un peu plus que le total pour les quatre provinces de l'Ouest. Quant à la part du Québec, elle s'établit à environ 20 %, c.-à-d. 5 % de plus qu'en 1980. Ces chiffres viennent étayer les conclusions précédentes, savoir que la destination choisie par les immigrants varie de plus en plus, surtout pour ce qui concerne les travailleurs sélectionnés.

Le Tableau 15 indique la répartition des immigrants qui comptaient se joindre à la population active en 1981, selon la catégorie des travailleurs sélectionnés et celle des travailleurs non sélectionnés. Les travailleurs ayant un emploi réservé (6,937) comptaient pour juste moins de 30 % du total des travailleurs sélectionnés soit environ le même pourcentage qu'en 1980. C'est dans ce groupe qu'on retrouve la plus grande diversité de professions, c.-à-d. 60 % de professions de haute qualification et environ 25 % des métiers de haute spécialisation. Si l'on se reporte à la catégorie des travailleurs non sélectionnés, ces mêmes proportions tombent à 20 % dans le cas de chaque groupe.



Graphique 3



Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Tableau 14

TRAVAILLEURS IMMIGRANTS ADMIS  
(SÉLECTIONNÉS ET NON SÉLECTIONNÉS), 1981

(Code à 2 chiffres de la CDDP)	Sélectionnés	Non sélectionnés	Total
11 Direct., admin.	2,417 (67.1) %	1,184 (32.9) %	3,601 (6.3) %
21 Sc. natur., tech., math.	4,956 (71.5)	1,976 (28.5)	6,932 (12.2)
23 Sc. soc. et conn.	161 (29.0)	394 (71.0)	555 (1.0)
25 Religion	414 (88.3)	55 (11.7)	469 (0.8)
27 Enseignants et assm.	495 (29.5)	1,182 (70.5)	1,677 (2.9)
31 Méd. et santé	1,276 (44.0)	1,627 (56.0)	2,903 (5.1)
33 Arts et lettres	433 (38.3)	697 (61.7)	1,130 (2.0)
37 Sports et loisirs	- 41 (36.9)	70 (63.1)	111 (0.2)
41 Pers. admin. et assm.	2,293 (32.6)	4,751 (67.4)	7,044 (12.4)
51 Vente	637 (29.6)	1,513 (70.4)	2,150 (3.8)
61 Services	1,981 (46.6)	2,269 (53.4)	4,250 (7.5)
71 Agriculture, hort.	1,176 (40.1)	1,755 (59.9)	2,931 (5.2)
73 Chasse, pêche	48 (35.6)	87 (64.4)	135 (0.2)
75 Travail forestier	5 (26.3)	14 (73.7)	19 (-)
77 Mines et carr.	26 (38.8)	41 (61.2)	67 (0.1)
81/82 Transformation	551 (47.1)	619 (52.9)	1,170 (2.0)
83 Usineurs et assm.	1,671 (66.1)	858 (33.9)	2,529 (4.4)
85 Fabrication et assembl.	2,893 (46.0)	3,402 (54.0)	6,295 (11.1)
87 Bâtiment	598 (27.3)	1,596 (72.7)	2,194 (3.8)
91 Transports	124 (18.0)	567 (82.0)	691 (1.2)
93 Manutentionnaires	75 (20.8)	286 (79.2)	361 (0.6)
95 Autres ouv. qual. et cond. de mach.	151 (48.2)	162 (51.8)	313 (0.6)
99 Tous les autres	1,883 (20.6)	7,262 (79.4)	9,145 (16.1)
00 Entrepreneurs	22 (7.5)	271 (92.5)	293 (0.5)
99 Non précisés	- (-)	- (-)	- (-)
Total	24,327 (42.7)	32,638 (57.3)	56,965 (100.0)

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

## C. Immigrants sélectionnés en fonction du marché du travail

### 1. Compétences recherchées

Le Tableau 14 présente les données pour 1981 concernant les immigrants sélectionnés en fonction du marché du travail. Des 128,611 immigrants admis, tout juste plus de 57,000 (44.3 %) ont indiqué qu'ils compétaient se joindre à la population active. On y dénombrait, entre autres, 24,327 travailleurs sélectionnés (comprenant les requérants principaux de la catégorie des immigrants indépendants, mais excluant cependant les entrepreneurs, les travailleurs autonomes et les retraités) ainsi que 32,638 travailleurs non sélectionnés. Plus de 40 % des travailleurs sélectionnés exerçaient des professions de haute qualification, et environ 25 pour cent des métiers de haute spécialisation.

Le graphique 3 indique la provenance des travailleurs sélectionnés selon la région de dernière résidence permanente. Tout juste plus de la moitié provenaient de régions industrialisées, surtout de l'Europe (environ 43 %). L'apport des régions en voie d'industrialisation (47.5 %) indique que les travailleurs dont on a besoin peuvent être sélectionnés dans ces nouvelles régions sources. Il faut noter que les Antilles ont fourni plus de travailleurs sélectionnés en 1981 que les États-Unis (2,387 contre 1,966).

En 1981, l'écart tient à plusieurs raisons. Il ne peut être tenu compte des réfugiés admis en vertu d'un permis du Ministre. En

outre, il a fallu tenir compte de considérations d'ordre opérationnel, dont la difficulté de réaffecter des ressources aux régions où l'on en avait besoin et la priorité accordée au parrainage par des groupes du secteur privé plutôt qu'au parrainage par le gouvernement (ce qui a

contribué à diminuer le nombre de nouveaux arrivants. Également, dans les nouvelles régions sources, telles que le Moyen-Orient, l'Afrique et l'Amérique centrale, la règle habituelle, qui consiste à accepter les demandes présentées directement, n'a pu être suivie (à cause de

l'absence d'activités antérieures dans les régions en question et parce qu'il fallait établir sur place les contacts nécessaires avec les organismes de secours et les groupes confessionnels qui pouvaient nous adresser des personnes) et du fait que les événements qui auraient pu justifier le recours à la réserve pour imprévus de 2,500 ne se sont tout

simplement pas produits.

Le nombre prévu dans le cadre du programme régulier donne à la Commission la latitude voulue pour accueillir des personnes de toutes les parties du monde qui revendiquent le statut de réfugié au sens de la Convention, qui cherchent à se rétablir au Canada et qui ne sont pas incluses dans les objectifs par région. Ce programme régulier comprenait surtout des réfugiés de l'Afghanistan.



JANUARY 1, 1981 - DECEMBER 31, 1981 / 1 JANVIER 1981 - 31 DECEMBRE 1981

EMPLOI ET IMMIGRATION CANADA  
DIVISION DE LA POLITIQUE RELATIVE AUX REFUGIES  
1e 23 septembre 1982

Tableau 13

REFUGIES ET CATEGORIES DESIGNEES

\* LANDINGS BY PROGRAM & PROVINCE OF DESTINATION  
\*\* IMMIGRANTS RECUS PAR PROGRAMME ET PAR PROVINCE DE DESTINATION

PROGRAM/PROGRAMME	PROVINCE	B.C. C.-B.	ALTA. ALB.	SASK. SASK.	MAN MAN.	ONT ONT.	QUE. QUE.	N.B. N.-B.	N.S. N.-E.	P.E.I. I. dup. -E.	Nfld. T.-N.	YUKON/NT YUKON/T. du N.-D.	TOTAL
INDOCHINA INDOCHINE		1186 13.37%	1414 15.94%	447 5.04%	565 6.37%	2746 30.95%	2381 26.83%	57 0.64%	51 0.57%	6 0.07%	11 0.12%	9 0.10%	8873 100.0%
EASTERN EUROPE EUROPE DE L'EST		474 8.90%	1222 22.95%	159 2.99%	228 4.28%	2509 47.12%	643 12.08%	16 0.30%	61 1.15%	5 0.09%	8 0.15%	0 0.00%	5325 100.0%
LATIN AMERICA AMERIQUE LATINE		8 5.54%	20 14.60%	8 5.84%	20 14.60%	32 23.36%	47 34.31%	1 0.73%	0 0.00%	0 0.00%	1 0.73%	0 0.00%	137 100.0%
AFRICA AFRIQUE		8 5.30%	46 30.46%	26 17.22%	5 3.31%	49 32.45%	15 9.93%	1 0.66%	1 0.66%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	151 100.0%
OTHER CONVENTION REFUGEES SELECTED ABROAD AUTRES REFUGIES AU SENS DE LA CONVENTION SELECTIONNES A L'ETRANGER		6 13.33%	7 15.56%	5 11.11%	4 8.89%	23 48.89%	0 0.00%	0 0.00%	1 2.22%	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	46 100.0%
TOTAL REFUGEES & DESIGNATED CLASS IMMIGRANTS SELECTED ABROAD		1682	2709	645	822	5359	3086	75	114	11	20	9	14532
TOTAL DES REFUGIES ET CATEGORIES DESIGNEES SELECTIONNES A L'ETRANGER		11.57%	18.64%	4.44%	5.56%	36.88%	21.24%	0.52%	0.78%	0.08%	0.14%	0.06%	100.0%
CONVENTION REFUGEES GRANTED PROTECTION IN CANADA REFUGIES AU SENS DE LA CONVENTION AYANT RECU PROTECTION AU CANADA		16 3.45%	33 7.11%	1 0.22%	6 1.29%	263 56.68%	136 29.31%	1 0.22%	6 1.29%	0 0.00%	1 1.22%	1 1.22%	464 100.0%
TOTAL		1698 11.32%	2742 18.28%	646 4.31%	828 5.52%	5622 37.49%	3222 21.49%	76 0.51%	120 0.80%	11 0.07%	21 0.14%	10 0.07%	14996 100.0%

\* These landings represent (1) refugees and designated class members who arrived with immigrant visas during the period shown and

(11) refugees and designated class members who arrived previously with Minister's Permits and who were landed in Canada during the period shown.

\*\* Ces admissions sont (1) celles des réfugiés et des membres des catégories désignées qui sont arrivés en possession de visas d'immigration durant la période indiquée et (11) celles des réfugiés et des membres des catégories désignées admis au Canada durant la période indiquée mais qui étaient arrivés auparavant,

munis de permis du Ministère.



Tableau 12

PARRAINAGE 1981

	Nombre prévu	Parrainage effectif du gouvernement	Parrainage privé	Parrainage par la famille
Indochine	8,000	6,723	2,150	1,502*
Europe de l'Est	4,000	4,602	117	606
	1,000**	-	-	-
Amérique latine et Amérique centrale	1,000	132	4	1
Afrique	200	122	27	2
	200**	-	-	-
Autres	300	37	-	9
CCSR***	-	464	-	-
				464
TOTAL	14,700	12,080	2,298	618
				14,996
Imprévus (en réserve)	1,300			

\* 1,502 Indochinois ont été admis aux termes d'engagements financiers présentés par des parents au Canada. Toutefois, comme les frais de rétablissement ont été engagés par le gouvernement fédéral (nourriture, logement et vêtements aux centres de transit), ils ont été inclus dans le nombre total de ceux que le gouvernement a pris en charge.

\*\* Tiré de la réserve pour imprévus.

\*\*\* Le Comité consultatif du statut de réfugié étudie les revendications du statut de réfugié au sens de la Convention présentées par des personnes se trouvant au Canada pour ensuite donner son avis au Ministre.

raisons politiques. Du nombre prévu de 200, 151 ont été accueillis, dont 122 furent parrainés par le gouvernement, 2 par des parents et 27 par des groupes du secteur privé. En raison de besoins accrus, on aurait pu admettre 200 autres réfugiés selon la partie de la réserve pour imprévus allouée à l'Afrique en juillet 1981, mais cette réserve n'a pu être utilisée parce qu'il était difficile d'organiser rapidement un programme visant à protéger les réfugiés.

En 1981, le nombre de demandes de parrainage présentées par des groupes du secteur privé s'établissait à 963 et visait 2,648 réfugiés, c'est-à-dire 618 demandes pour 1,975 réfugiés indochinois, 297 pour 560 Européens de l'Est, 27 pour 87 Latino-Américains et 18 pour 23 Africains, et 3 pour 3 personnes d'autres régions. Le nombre des demandes de parrainage présentées au cours d'une année donnée ne correspond pas au nombre réel de réfugiés parrainés admis, étant donné qu'il n'est pas possible de prévoir le temps nécessaire pour étudier ces demandes dans les différentes régions du monde. Par exemple, il est possible qu'une décision au sujet d'une demande présentée en novembre d'une année donnée ne puisse être prise avant le mois de février de l'année suivante.

Le nombre prévu pour l'Afrique a été établi par suite de demandes d'aide pour rétablir un petit nombre d'Africains qui, semblait-il, ne pouvaient l'être sur place. On prévoyait ainsi venir en aide aux réfugiés de centres urbains qui ne pouvaient bénéficier des programmes locaux, à ceux dont le handicap constituait un obstacle à leur intégration sur place ou à ceux qui devaient quitter pour des

visant à faciliter leur admission rapide.

réfugiés salvadoriens ont été admis en vertu de permis du Ministre été atteint. Outre les 137 réfugiés admis, un certain nombre d'autres nécessaires de rétablir un grand nombre de personnes, l'objectif n'a pas gouvernements oeuvrant dans cette région. Comme il n'a pas été relatifs au programme ont été précisés, avec l'avis des organismes non où la situation politique se détériorerait davantage. Les critères ailleurs. Cet objectif avait été fixé comme "souple de sûreté," au cas de prévoir à ce moment le nombre de personnes qui devaient se rétablir 1981 s'établissait à 1,000 réfugiés, étant donné qu'il était difficile Pour l'Amérique centrale et l'Amérique latine, l'objectif de

par des groupes du secteur privé.

1981 a été de 5,325, dont 606 furent parrainés par des parents et 114 mesures spéciales, le nombre total d'Européens de l'Est sélectionnés en octobre 1981 pour sélectionner ces 1,000 autres réfugiés. Grâce aux outre, une équipe spéciale a été envoyée sur place en septembre et en pouvaient être admis grâce à la réserve pour imprévus de 2,500. En

RÉPARTITION DES RÉFUGIÉS PAR RÉGION, 1981

Indochine		8,000
Europe		4,000
Amérique latine et		1,000
Amérique centrale		200
Afrique		300
Programme régulier		13,500
Total		2,500
Réserve pur imprévus*		16,000
Total prévu		

\*Dont 200 pour l'Afrique et 1,000 pour l'Europe de l'Est.

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Il y a lieu de s'attendre que le nombre prévu de réfugiés venant de l'Asie du Sud-Est sera moins élevé en raison de la baisse du nombre des nouveaux arrivant et du quota élevé des États-Unis, établi à 170,000. On a prévu que le programme américain attirerait beaucoup plus les réfugiés, à l'exception de ceux qui sont très désireux de se rétablir au Canada. En 1981, 8,873 réfugiés indochinois ont été admis, dont 6,723 étaient parrainés par le gouvernement et 2,150 par des groupes du secteur privé.

Par ailleurs, le nombre de demandes présentées dans des pays européens de premier asile, notamment en Autriche, en Italie et en Grèce, montrait que le programme du Canada en faveur des Européens de l'Est continuait à prendre de l'ampleur malgré une diminution du nombre d'émigrants juifs de l'Union soviétique. Le plan de 1981 prévoyait l'admission de 4,000 réfugiés de l'Europe de l'Est. En juillet de la même année, 1,000 réfugiés de plus, surtout des Polonais à Vienne,

Le Tableau 10 met également en corollaire les membres de la

catégorie de la famille et les professions qu'ils exercent. À peine

moins de 30 % de tous les membres de la catégorie de la famille qui se

destinaient au marché du travail (4,532) appartenaient à la rubrique

"autres travailleurs" ou exerçaient une profession qui n'a pas été

indiquée. Ce nombre élevé de travailleurs dont la profession n'est pas

indiquée fait qu'il est difficile de dégager des tendances. À remarquer

toutefois qu'à peine moins de 20 % des immigrants de la catégorie de la

famille se destinaient au marché du travail et exerçaient des profes-

sions de haute qualification et environ le même pourcentage des

professions de haute spécialisation qui sont toujours recherchées au

Canada.

#### B. Réétablissement des réfugiés

Pour ce qui concerne le plan de 1981 en faveur des réfugiés,

le Cabinet avait fixé à 16,000 le nombre de réfugiés qui seraient

parrainés par le gouvernement, comparativement au nombre de 15,000

prévus pour 1980. (En 1980, le nombre de réfugiés parrainés par le

gouvernement qui ont été effectivement admis s'est élevé à plus de

19,000.) La répartition par région en 1981 s'établissait ainsi

(Tableau 11):



Tableau 10

SECTEUR D'ACTIVITÉ CHOISI PAR LES MEMBRES DE LA  
CATÉGORIE DE LA FAMILLE: 1981

Grands groupes de professions (Code de 2 chiffres Code de la CCDP)	Conjoint et fiancé(e)s pers. à charge	Pères et mères (- 60 ans) et pers. à charge	Pères et mères (- 60 ans) et pers. à charge	Autres	Total
%	%	%	%	%	%
00 Entrepreneurs	4 (-)	1 (-)	1 (0.1)	- (-)	6 (-)
11 Direct., admin.	448 (4.0)	79 (2.5)	13 (1.1)	1 (0.2)	541 (3.3)
21 Sc. natur., tech., math	669 (5.9)	28 (0.9)	15 (1.2)	2 (0.4)	714 (4.4)
23 Sc. soc. et conn.	210 (1.8)	6 (0.2)	1 (0.1)	1 (0.2)	218 (1.3)
25 Religion	39 (0.3)	5 (0.2)	2 (0.2)	- (-)	46 (0.3)
27 Enseignants et assm.	449 (4.0)	19 (0.6)	7 (0.6)	- (-)	475 (2.9)
31 Méd. et santé	630 (5.6)	39 (1.2)	16 (1.3)	5 (1.1)	690 (4.3)
33 Arts et lettres	304 (2.7)	7 (0.2)	8 (0.7)	1 (0.2)	320 (2.0)
37 Sports et loisirs	32 (0.3)	- (-)	- (-)	- (-)	32 (0.2)
41 Pers. admin. et assm.	1,827 (16.1)	295 (9.2)	95 (7.9)	42 (9.3)	2,259 (13.9)
51 Vente	504 (4.4)	171 (5.3)	39 (3.2)	18 (4.0)	732 (4.5)
61 Services	883 (7.8)	287 (8.9)	123 (10.2)	37 (8.2)	1,330 (8.2)
71 Agriculture, hort.	389 (3.4)	350 (10.9)	75 (6.3)	27 (6.0)	841 (5.2)
73 Chasse, pêche	15 (0.1)	3 (0.1)	1 (0.1)	1 (0.2)	20 (0.1)
75 Travail forestier	8 (0.1)	1 (-)	- (-)	1 (0.2)	10 (0.1)
77 Mines et carr.	12 (0.1)	2 (0.1)	- (-)	1 (0.2)	15 (0.1)
81/82 Transformation	190 (1.7)	72 (2.2)	21 (1.8)	2 (0.4)	285 (1.8)
83 Usineurs et assm.	289 (2.6)	80 (2.5)	22 (1.8)	10 (2.2)	401 (2.5)
85 Fabrication et assembl.	830 (7.3)	325 (10.1)	91 (7.6)	32 (7.2)	1,278 (7.9)
87 Bâtiment	650 (5.7)	196 (6.1)	55 (4.6)	28 (6.2)	929 (5.7)
91 Transports	185 (1.6)	86 (2.7)	15 (1.2)	2 (0.4)	288 (1.8)
93 Manutentionnaires	105 (0.9)	66 (2.0)	10 (0.8)	9 (2.0)	190 (1.2)
95 Autres ouv. qual. et cond. de mach.	51 (0.4)	12 (0.4)	5 (0.4)	1 (0.2)	69 (0.4)
Non précisés et autres travailleurs	2,630 (23.2)	1,085 (33.7)	585 (48.8)	232 (51.2)	4,532 (27.9)
Total des membres de la CF destinés au marché du travail	11,353 (100.0)	3,215 (100.0)	1,200 (100.0)	453 (100.0)	16,221 (100.0)
Nbre total de pers. adm. au Canada	20,539	15,314	11,214	3,952	51,019
% du total des membres de la CF destinés au marché du travail	55.3%	21.0%	10.7%	11.5%	31.8%

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Tableau 9

RÉGIONS ET PRINCIPAUX PAYS SOURCES  
MOUVEMENT TOTAL ET COMPOSANTE "CATÉGORIE DE LA FAMILLE"  
1980-1981

MOUVEMENT TOTAL		COMPOSANTE "CATÉGORIE DE LA FAMILLE"	
1980		1980	
No.	%	No.	%
1. Europe			
41,168	28.8	11,218	22.0
18,245	12.8	4,333	8.5
4,204	2.9	1,857	3.6
2,079	1.4	49	0.1
1,900	1.3	487	1.0
1,866	1.3	173	0.3
1,740	1.2	982	1.9
1,643	1.2	583	1.1
1,185	0.8	384	0.8
1,125	0.8	52	0.1
4,330	3.0	1,480	2.9
71,602	50.0	23,170	45.4
3. Asie et Pacifique			
25,541	17.8	8,251	6.4
8,483	5.9	7,783	15.3
6,309	4.4	4,501	8.8
6,266	4.4	1	-
6,051	4.2	4,658	9.1
4,936	3.4	1,430	2.8
3,265	2.3	4	-
3,265	2.3	1,337	1.0
1,498	1.0	1,785	1.4
1,406	1.0	1,122	0.9
1,021	0.7	1,056	0.8
956	0.7	1,430	1.1
1,555	1.1	1,318	1.0
884	0.6	780	0.6
642	0.5	520	0.4
24,462	17.1	26,336	20.5
4. Amérique du Nord et Amérique centrale			
9,926	6.9	10,557	8.2
8,161	5.7	9,643	7.5
3,161	2.2	2,553	1.9
1,633	1.1	3,666	2.8
953	0.7	953	0.7
5,433	3.8	6,136	4.8
2,278	1.6	2,836	2.2
1,176	0.8	1,029	0.8
942	0.7	935	0.7
5. Océanie et autres îles			
Non précisés	-	-	-
143,117	100.0	128,611	100.0
TOTAL			
143,117	100.0	51,027	100.0
143,117	100.0	51,027	100.0

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

En 1981, l'Asie et le Pacifique sont demeurés la principale région source d'où sont venus 22,556 (44.2 %) membres de la catégorie de la famille, comme l'indique le Tableau 9. Le nombre total d'immigrants de cette catégorie admis selon les régions du monde est demeuré à peu près le même en 1980 et 1981. Par rapport à l'ensemble du mouvement d'immigration pour ces années, les membres de la catégorie de la famille venaient surtout des pays du Tiers-Monde, tandis que c'était le contraire pour ce qui concerne l'Europe. Par exemple, 36 % de l'ensemble des personnes admises en 1981 venaient d'Europe, mais, si l'on considère uniquement la catégorie de la famille, cette proportion n'est que de 23.3 %. Par ailleurs, 38 % de l'ensemble des personnes admises en 1981 venaient de la région de l'Asie et du Pacifique, mais les membres de la catégorie de la famille figuraient pour 44.2 %.

En 1981, 16,221 personnes (31.8 %) de l'ensemble des membres de la catégorie de la famille se destinaient au marché du travail, soit presque la même proportion qu'en 1980, comme le montre le Tableau 10. La plupart de ces travailleurs (environ 70 %) étaient des conjoints, des fiancé(e)s et leurs personnes à leur charge. Dans cette sous-composante, le taux d'activité était relativement élevé, 55.3 % contre 21 % dans le cas des pères et mères de moins de 60 ans et des personnes à leur charge et 10.7 % dans le cas des pères et mères de plus de 60 ans et des personnes à leur charge.

MOUVEMENT TOTAL ET COMPOSANTE "CATEGORIE DE LA FAMILLE"

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Tableau 7

## RÉPARTITION DE LA CATÉGORIE DE LA FAMILLE: 1974-1981

Année	Parents de plus de 60 ans et charge personnes à	Parents en dessous de 60 ans et personnes à charge	Autres	Total
1974	11,084 (20 %)	-	43,148 (80 %)	54,232
1975	15,813 (25 %)	-	48,311 (75 %)	64,124
1976	17,295 (25 %)	-	43,535 (75 %)	60,830
1977	16,359 (12 %)	-	44,996 (88 %)	51,355
1978	14,442 (32 %)	1,256 (3 %)	29,842 (65 %)	45,450
1979	11,082 (24 %)	10,235 (22 %)	25,442 (54 %)	46,763
1980	11,645 (23 %)	15,446 (30 %)	23,948 (47 %)	51,039
1981	11,214 (22 %)	15,314 (30 %)	24,491 (48 %)	50,019

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Au cours des dernières années, la catégorie de la famille a été la composante la plus stable du mouvement d'immigration. Les fluctuations importantes dans le nombre total d'immigrants admis sont surtout attribuables aux variations dans la composante "immigrants indépendants". Il faut également tenir compte des 60,000 réfugiés indochinois admis en 1979 et 1980.

Comme l'indique le Tableau 8, en 1981, la répartition des membres de la catégorie de la famille par province de destination a été semblable à celle de 1980. L'Ontario est demeurée la principale province de destination des membres de cette catégorie en accueillant en 1981 46.2 % de l'ensemble de ces derniers. Seule la part de l'Alberta s'est accrue, passant de 10.5 à 12.1 %.



### III. COMPOSANTES DU MOUVEMENT

#### A. Tendances observées dans les demandes de la catégorie de la famille

Comme le montre le Tableau 7, 51,019 membres de la catégorie de la famille ont été admis en 1981, 24,491 (48 %) étaient des conjoints et des fiancé(e)s ainsi que les personnes à leur charge et autres, 15,314 (30 %) des pères et mères de moins de 60 ans et les personnes à leur charge et 11,214 (22 %) des pères et mères de plus de 60 ans et les personnes à leur charge. Comme l'indique ce tableau, il n'y a presque aucune différence entre les données de 1980 et celles de 1981, tant pour les sous-composantes que pour l'ensemble de la catégorie.

La stabilité actuelle du mouvement de la catégorie de la famille se reflète dans l'ensemble de ce dernier, dans ses sous-composantes de même que dans le nombre de demandes d'immigration

retenues à la sélection administrative. Comme l'indique le Tableau 7,

au cours des deux dernières années, le nombre des pères et mères de

moins de 60 ans et des personnes à leur charge admis s'est stabilisé à

environ 30 % de l'ensemble des membres de cette catégorie. Ce groupe et

celui des pères et mères de plus de 60 ans et des personnes à leur charge

interviennent pour 52 % de l'ensemble des personnes de cette catégorie.



compétences dont le Canada a besoin.

Immigrants qui se destinent au marché du travail possèdent les aux Canadiens, en veillant à ce qu'une plus grande proportion des gouvernement fédéral voulant que les débouchés soient d'abord offerts du travail, ce qui permettra de donner plus de poids à la politique du rapport aux immigrants sélectionnés pour répondre aux besoins du marché accroître la proportion des immigrants ayant un emploi réservé par Le programme d'immigration pour les années 1980 vise à

---

4. Travailleurs sélectionnés ayant un emploi réservé

1981.  
9,889 en 1980, et 9,917 en 1981 ainsi que 8,937 en 1980 et 8,962 en 1'Alberta ont connu de légères augmentations, soit, respectivement, nes qui comptaient se joindre à la population active, seuls le Québec et du travail, soit de 44.3 % en 1980 et 1981. Quant au nombre de personnes à la moyenne nationale des immigrants qui se destinaient au marché ment stable. Dans l'un et l'autre cas, ces chiffres correspondent assez 1980; dans les autres provinces, cette proportion est demeurée relative- La population active s'est établie à 47.1 % en 1981 contre 43.9 % en Au Québec, la proportion des personnes comptant se joindre à

### 3. Immigration selon la province prévue de destination et

l'intention de se joindre à la population active

Les Tableaux 5 et 6 indiquent, pour 1980 et 1981, le nombre d'immigrants selon la province et l'intention de se joindre à la

population active. La proportion de l'ensemble du mouvement qui s'est jointe à la population active est demeurée la même, soit 44.3 %. La

répartition du nombre de travailleurs et de non-travailleurs entre les provinces n'a presque pas varié. En 1981, environ 32 % des membres de la catégorie de la famille comptaient se joindre à la population active, tout comme 56.4 % des réfugiés et des membres des catégories désignées

ainsi que 51.6 % des immigrants.

En 1980, la proportion des travailleurs de la catégorie de la famille est demeurée à peu près la même qu'en 1981 (31.7 %), tandis que celle des travailleurs des catégories et des réfugiés et des personnes désignées a légèrement diminué (50.9 %) tout comme celle de la catégorie des immigrants indépendants (51.5 %).

Tableau 6

IMMIGRATION SELON LA PROVINCE ET L'INTENTION DE SE JOINDRE À LA POPULATION ACTIVE, 1981

	T.-N.	I.-P.-É.	N.-É.	N.-B.	QUÉBEC	ONT.	MAN.	SASK.	ALB.	C.-B.	T.-N.-O.	YUKON	NON PRÉCISE	TOTAL
CATÉGORIE DE LA FAMILLE	174	17	481	341	7,185	23,575	2,346	623	6,174	9,950	25	51	77	51,019
	68	8	186	114	2,255	7,571	752	204	1,913	3,101	6	18	25	16,221
	106	9	295	227	4,930	16,004	1,594	419	4,261	6,849	19	33	52	34,798
RÉFUGIÉS ET MEMBRES DES CATÉGORIES DÉSIGNÉES	26	11	119	76	3,233	5,489	817	645	2,723	1,700	3	6	123	14,971
	13	4	64	41	1,596	3,272	446	378	1,625	934	3	3	62	8,441
	13	7	55	35	1,637	2,217	371	267	1,098	766	-	3	61	6,530
Réfugiés au sens de la Convention	1	-	8	3	206	352	22	33	96	35	-	-	46	802
	1	-	2	-	124	228	13	22	62	17	-	-	24	493
	-	-	6	3	82	124	9	11	34	18	-	-	22	309
Catégories désignées	25	11	111	73	3,027	5,137	795	612	2,627	1,665	3	6	77	14,169
	12	4	62	41	1,472	3,044	433	356	1,563	917	3	3	38	7,948
	13	7	49	32	1,555	2,093	362	256	1,064	748	-	3	39	6,221
IMMIGRANTS INDÉPENDANTS	279	91	802	570	10,645	25,754	2,195	1,131	10,351	10,349	54	61	339	62,621
	140	34	367	256	6,066	13,103	1,188	544	5,424	4,949	34	33	165	32,303
	139	57	435	314	4,579	12,651	1,007	587	4,927	5,400	20	28	174	30,318
Parents aidés	59	10	141	83	1,915	8,154	609	383	2,344	3,808	7	6	10	17,589
	28	5	72	46	1,038	4,370	328	183	1,247	1,912	7	4	7	9,247
	31	5	69	37	937	3,784	281	200	1,097	1,896	-	2	3	8,342
Retraités	20	16	78	66	284	778	33	26	116	624	-	-	22	2,053
	7	-	-	2	3	14	-	-	8	7	-	-	-	34
	20	16	78	64	281	764	33	26	108	617	-	-	22	2,029
Entrepreneurs	5	-	6	5	132	425	13	-	87	227	-	-	-	900
	2	-	2	2	49	148	2	-	30	77	-	-	-	312
	3	-	4	3	83	277	11	-	57	150	-	-	-	588
Travailleurs autonomes	14	20	76	74	1,114	1,845	313	60	423	1,161	2	16	10	5,128
	6	9	30	31	433	729	110	25	158	454	2	6	3	1,996
	8	11	46	43	681	1,116	203	35	265	707	-	10	7	3,132
Autres immigrants indépendants	181	45	501	342	7,140	14,552	1,227	662	7,381	4,529	45	39	297	36,941
	104	20	263	175	4,543	7,848	748	336	3,981	2,499	25	23	155	20,714
	77	25	238	167	2,597	6,710	479	326	3,400	2,030	20	16	142	16,227
TOTAL - TRAVAILLEURS	221	46	617	411	9,917	23,946	2,386	1,126	8,962	8,984	43	54	252	56,965
TOTAL - NON-TRAVAILLEURS	258	73	785	576	11,146	30,872	2,972	1,275	10,286	13,015	39	64	287	71,646
NON PRÉCISE	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	479	119	1,402	987	21,063	54,818	5,358	2,399	19,248	21,999	82	118	539	128,611

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.



Tableau 5

CATEGORIE DE LA FAMILLE	T.-N.	I.-P.-E.	N.-E.	N.-B.	QUÉBEC	ONT.	MAN.	SASK.	ALB.	C.-B.	T.N.-O.	YUKON	NON PRÉCISE	TOTAL
	Travailleurs	Non-travailleurs												
RÉFUGIÉS ET MEMBRES DES CATEGORIES DESIGNÉES	172	45	397	306	7,422	24,056	2,593	635	5,354	9,985	31	28	13	51,037
	65	15	129	95	2,479	7,683	851	204	1,664	2,982	11	17	4	16,199
Réfugiés au sens de la convention	107	30	268	211	4,943	16,373	1,742	431	3,690	7,003	20	11	9	34,838
	145	40	655	415	8,083	15,377	2,808	2,118	5,517	5,127	26	29	4	40,344
Catégories désignées	59	18	305	171	3,700	7,997	1,423	1,112	3,093	2,628	9	16	4	20,535
	86	22	350	244	4,383	7,380	1,385	1,006	2,424	2,499	17	13	0	19,809
IMMIGRANTS INDÉPENDANTS	1	0	1	9	250	458	40	50	75	67	0	0	0	951
	1	0	1	3	143	271	19	19	52	38	0	0	0	547
Parents aidés	0	0	0	6	107	187	21	31	23	29	0	0	0	404
	144	40	654	406	7,833	14,919	2,768	2,068	5,442	5,060	26	29	4	39,393
Entrepreneurs	58	18	304	168	3,557	7,726	1,404	1,093	3,041	2,590	9	16	4	19,988
	86	22	350	238	4,276	7,193	1,364	975	2,401	2,470	17	13	0	19,405
Travailleurs autonomes	224	105	564	486	7,033	22,823	2,282	850	7,968	9,324	44	31	0	51,734
	131	34	239	213	3,710	11,821	1,326	463	4,180	4,500	27	16	0	26,660
Retraités	93	71	325	273	3,523	11,002	956	387	3,788	4,824	17	15	0	25,074
	30	14	71	45	1,272	6,966	407	209	1,549	2,959	5	4	0	13,531
Travailleurs indépendants	21	6	38	32	704	3,695	224	115	837	1,569	1	4	0	7,246
	9	8	33	13	568	3,271	183	94	712	1,390	4	0	0	6,285
Non-travailleurs	11	11	90	48	195	522	21	13	82	551	0	4	0	1,548
	0	0	0	0	1	7	0	1	0	2	0	0	0	11
Autres immigrants indépendants	11	11	90	48	194	515	21	12	82	549	0	4	0	1,537
	1	6	12	2	162	302	18	4	33	177	0	2	0	719
Travailleurs	1	4	4	2	59	101	5	1	10	60	0	1	0	248
	0	2	8	0	103	201	13	3	23	117	0	1	0	471
Non-travailleurs	9	51	70	71	931	1,476	250	67	392	1,073	0	7	0	4,397
	5	13	23	22	354	563	76	28	143	419	0	3	0	1,649
TOTAL - TRAVAILLEURS	4	38	47	49	577	913	174	39	249	654	0	4	0	2,748
	173	23	321	320	4,473	13,557	1,586	557	5,912	4,564	39	14	0	31,539
TOTAL - NON-TRAVAILLEURS	104	11	174	157	2,592	7,455	1,021	318	3,190	2,450	26	8	0	17,506
	69	12	147	163	1,881	6,102	565	239	2,722	2,114	13	6	0	14,033
TOTAL	255	67	673	479	9,889	27,501	3,600	1,779	8,937	10,110	47	49	8	63,394
NON PRÉCISE	286	123	943	728	12,649	34,755	4,083	1,824	9,902	14,326	54	39	9	79,721
	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	2
TOTAL	541	190	1,616	1,207	22,538	62,257	7,683	3,603	18,839	24,437	101	88	17	145,117

de sélection qui s'appliquent aux entrepreneurs et aux travailleurs autonomes, on vise à créer des emplois pour les Canadiens dans les entreprises qu'ils achètent ou établissent. L'augmentation enregistrée en 1981 par rapport à 1980 est le fruit de formalités administratives simplifiées et de la publicité faite à l'étranger.

Comme le montrent les Tableaux 3 et 4, la répartition du mouvement d'immigration entre les provinces en 1980 et 1981 ne s'est pas modifiée de façon marquée, sauf dans le cas de l'Alberta où il s'est produit une augmentation à la fois numérique (de 18,839 à 19,248) et proportionnelle (de 13.2 % à 15 %), ce qui tient en partie à l'accroissement des débouchés dans cette province. En ce qui concerne l'Ontario, le nombre d'immigrants a diminué du début à la fin des années 1970 pour tomber de 55 % à environ 45 %, puis de 43.5 % en 1980 à 42.6 % en 1981. Quant aux immigrants indépendants, l'Ontario en a accueilli une plus forte proportion et un plus grand nombre en 1980 et en 1981. Le nombre qu'elle a accueilli en 1980, soit 22,823 immigrants indépendants, figurait pour 36.7 % de l'ensemble des immigrants qu'elle a reçus, tandis qu'en 1981, les 25,754 personnes de cette catégorie constituaient 47 % du total de son mouvement.

Tableau 4

IMMIGRATION SELON LA CATÉGORIE ET LA PROVINCE PRÉVUE DE DESTINATION, 1981

CATÉGORIE DE LA FAMILLE: RÉFUGIÉS ET MEMBRES DES CATÉGORIES DÉSTINÉES Réfugiés au sens de la Convention Catégorie désignée	T.-N.	Î.P.É.	N.-É.	N.-B.	QUÉ.	ONT.	MAN.	SASK.	ALB.	C.-B.	T.-N.-O.	YUKON	NON PRÉCISÉ	TOTAL
	174	17	481	341	7,185	23,575	2,346	623	6,174	9,950	25	51	77	51,019
	26	11	119	76	3,233	5,489	817	645	2,723	1,700	3	6	123	14,971
	1	-	8	3	206	352	22	33	96	35	-	-	46	802
	25	11	111	73	3,027	5,137	795	612	2,627	1,665	3	6	77	14,169
IMMIGRANTS INDÉPENDANTS	279	91	802	570	10,645	25,754	2,195	1,131	10,351	10,349	54	61	339	62,621
Parents aidés	59	10	141	83	1,975	8,154	609	383	2,344	3,808	7	6	10	17,589
Retraités	20	16	78	66	284	778	33	26	116	624	-	-	22	2,063
Entrepreneurs	5	-	6	5	132	425	13	-	87	227	-	-	-	900
Travailleurs autonomes	14	20	76	74	1,114	1,845	313	60	423	1,161	2	16	10	5,128
Autres	181	45	501	342	7,140	14,552	1,227	662	7,381	4,529	45	39	297	36,941
Non précisé	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	479	119	1,402	987	21,063	54,818	5,358	2,399	19,248	21,999	82	118	539	128,611

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

Tableau 3

IMMIGRATION SELON LA CATÉGORIE ET LA PROVINCE PRÉVUE DE DESTINATION, 1980

CATÉGORIE DE LA FAMILLE	T.-N.	I.P.E.	N.-F.	N.-B.	QUÉ.	ONT.	MAN.	SASK.	ALB.	C.-B.	T.N.-O.	YUKON	NON PRÉCISE	TOTAL
RÉFUGIÉS ET MEMBRES DES CATÉGORIES DESIGNÉES Réfugiés au sens de la Convention Catégorie désignée	172	45	397	306	7,422	24,056	2,593	635	5,354	9,985	31	28	13	51,037
	145	40	655	415	8,083	15,377	2,808	2,118	5,517	5,127	26	29	4	40,344
	1	0	1	9	250	458	40	50	75	67	0	0	0	951
	144	40	654	406	7,833	14,919	2,768	2,068	5,442	5,060	26	29	4	39,393
	224	105	564	486	7,033	22,823	2,282	850	7,968	9,324	44	31	0	51,734
IMMIGRANTS INDEPENDANTS Parents aidés Retraités Entrepreneurs Travailleurs autonomes Autres	30	14	71	45	1,272	6,966	407	209	1,549	2,959	5	4	0	13,531
	11	11	90	48	195	522	21	13	82	551	0	4	0	1,548
	1	6	12	2	162	302	18	4	33	177	0	2	0	719
	9	51	70	71	931	1,476	250	67	392	1,073	0	7	0	4,397
	173	23	321	320	4,473	13,557	1,586	557	5,912	4,564	39	14	0	31,539
Non précisé	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	-	2
	541	190	1,616	1,207	22,538	62,257	7,683	3,603	18,839	24,437	101	88	17	143,117

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

2. Immigration selon la catégorie et la province prévue de

destination

Les Tableaux 3 et 4 indiquent le nombre d'immigrants selon la catégorie et la province prévue de destination pour 1980 et 1981. Au cours de cette période, le nombre total d'immigrants a fléchi de 143,117 à 128,611, mais cette diminution est surtout attribuable au nombre moins important de réfugiés et de membres des catégories désignées, qui est tombé de 40,344 (28.2 %) en 1980 à 14,996 (11.6 %) en 1981. Ce fléchissement marqué tient au fait qu'en décembre 1980 le programme spécial en faveur des réfugiés indochinois avait pris fin. Aux termes de ce programme, 60,000 réfugiés de l'Asie du Sud-Est avaient été admis en 1979 et 1980. Pour ce qui concerne la catégorie de la famille, il n'y a eu qu'une très légère baisse: 51,037 en 1980 et 51,019 en 1981. Par ailleurs, la proportion des membres de la catégorie de la famille, par rapport au mouvement total, est passée de 35.7 % en 1980 à 39.7 % en 1981

par suite de la diminution du nombre de réfugiés et de membres des catégories désignées.

Dans la catégorie des immigrants indépendants qui comprend les personnes à leur charge qui les accompagnent, - cf. le Tableau 3 - le

nombre de personnes admises a varié de 51,734 (36.2 %) en 1980 à 62,621 (48.7 %) en 1981. Il convient de signaler que le nombre des entrepre-

neurs et des travailleurs autonomes est passé, pendant ce temps, de 5,116 à 6,028. Le nombre de ces personnes est peu élevé par rapport à l'ensemble du mouvement, mais il contribue pour une très large part dans le total des fonds apportés par tous les immigrants. Par les critères



## 1. Immigration selon les régions au monde

Le Tableau 2 ci-dessous montre le nombre de personnes admises au cours des trois dernières années, selon les régions du monde. Les chiffres ont augmenté, sauf pour l'Asie, du fait qu'en décembre 1980 le programme spécial en faveur des réfugiés indochinois avait pris fin. Toutefois, c'est encore de l'Asie que vient le plus grand nombre d'immigrants. Dans le cas de l'Afrique, de l'Amérique latine, des États-Unis et de l'Europe, l'augmentation a été modérée.

Tableau 2

IMMIGRATION AU CANADA SELON LES RÉGIONS DU MONDE,  
1979-1981

Région	1979	1980	1981
	Nb. de pers.	Nb. de pers.	Nb. de pers.
	%	%	%
Afrique et Moyen-Orient	8,526	9,534	10,254
	7.6	6.7	8.0
Asie et Pacifique	48,099	68,895	45,715
	42.9	48.1	35.6
Hémisphère occidental (sauf E.-U.)	12,996	13,594	15,782
	11.6	9.5	12.3
États-Unis	9,617	9,926	10,557
	8.6	6.9	8.2
Europe	20,005	22,923	25,142
	17.8	16.0	19.5
Grande-Bretagne	12,853	18,245	21,154
	11.5	12.8	16.4
Non précisée	-	0	7
TOTAL	112,096	143,117	128,611
	100.0	100.0	100.0

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

augmentations du nombre de familles durant la période de 1976-1981 se sont produites en Alberta (26 %) et en Colombie-Britannique (16 %).

La proportion des personnes dont la langue maternelle est l'anglais a légèrement décliné, tombant de 61.42 % en 1976 à 61.28 % en 1981, tandis que la proportion de celles dont la langue maternelle est le français s'est accrue légèrement de 25.67 % contre 25.60 %; la proportion a augmenté au Nouveau-Brunswick, au Québec, en Alberta, en Colombie-Britannique, au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, mais elle a diminué dans les autres provinces.

#### D. Tendances récentes du mouvement d'immigration

Le gouvernement fédéral a annoncé que le niveau total d'immigration pour 1981 serait de 130,000 à 140,000 personnes. Le mouvement réel se chiffre à 128,611 personnes, soit 98.9 % du niveau prévu. Aux fins de comparaison, voici le nombre total des immigrants admis au cours des dernières années (Tableau 1):

Tableau 1

IMMIGRATION TOTALE, 1974-1981

Année	Personnes admises
1974	218,465
1975	187,881
1976	149,429
1977	114,914
1978	86,313
1979	112,096
1980	143,117
1981	128,611

Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

à cette conférence. Comme en 1974, on prévoit que bon nombre d'organismes non gouvernementaux contribueront à établir la position du gouvernement.

Pour préparer cette conférence, la délégation canadienne s'inspirera des données publiées du recensement de 1981. Les premières statistiques indiquent que le vieillissement s'accroît; l'âge moyen de la population était de 29.6 ans en 1981 contre 25.4 en 1966, ce qui a constitué un minimum après la guerre et la poussée démographique culminante. En 1981, le nombre d'enfants de moins de 15 ans avait diminué de 415,000 par rapport à 1976, soit un fléchissement de 7 %, alors que le nombre de personnes de plus de 65 ans s'accroissait trois fois plus rapidement que la population totale. Etant donné que les femmes vivent plus longtemps que les hommes, il y avait 33 % plus de femmes que d'hommes dans le groupe d'âge 65 ans et plus; dans le groupe 80 ans et plus, on comptait deux fois plus de femmes que d'hommes.

Selon les données du recensement, la régression du nombre moyen de personnes par ménage se poursuit: il était de 3.5 en 1971, de 3.1 en 1976 et de 2.9 en 1981. La taille moyenne des ménages est plus petite dans l'Ouest que dans l'Est; elle était de 3.8 à Terre-Neuve et de 2.7 en Colombie-Britannique. Le nombre de familles s'est accru de plus de 10 % de 1976 à 1981, même si la population augmentait de moins de 6 %, ce qui se reflète dans la taille moyenne réduite de la famille qui a fléchi de 3.5 personnes en 1976 à 3.3 en 1981. Les plus fortes

La Conférence mondiale des Nations Unies sur la population de 1984, pourra fournir un point de visée aux gouvernements fédéral et provinciaux pour ce qui concerne la question démographique. Voici les principaux thèmes des réunions préparatoires qui se tiendront en 1983:

- (1) les facteurs économiques, sociaux, démographiques et politiques liés à la santé et à la mortalité surtout dans les pays où le taux de mortalité est élevé;
- (11) les facteurs économiques, sociaux, démographiques et politiques liés au cycle de la vie familiale et à la fécondité, surtout dans les pays où le taux de fécondité est élevé;
- (111) la répartition démographique et les stratégies de développement, au regard de l'expansion rurale et de l'urbanisation, sans oublier la migration internationale; et
- (iv) les corrélations entre la population, les ressources, l'environnement et le développement.

Les participants à cette conférence se pencheront sur les questions découlant des quatre thèmes précités en vue de mettre à jour le Plan d'action de la Conférence mondiale sur la population tenue en 1974. À titre de signataire de ce Plan, et en raison de l'apport de poids à ce dernier, du point de vue de l'environnement et de la migration internationale, le Canada pourrait jouer un rôle prépondérant

Les provinces considèrent ces tendances démographiques du point de vue de leurs répercussions sur leurs politiques sociales et économiques. Les gouvernements provinciaux semblent accepter que le taux de la croissance démographique nationale fléchira inévitablement et que la répartition démographique favorisera surtout l'Ouest. La réaction des provinces indique bien que ces tendances, de même que les vues politiques qu'elles suscitent, varient d'une région à l'autre. Au Québec, par exemple, des comités spéciaux présenteront au ministre du Développement social des rapports sur la vie familiale ainsi que sur la population et l'immigration. On prévoit que leurs études seront diffusées au début de 1983. En Ontario, on a surtout envisagé les tendances démographiques du point de vue des ressources et de la planification, en particulier pour ce qui concerne la planification en matière de main-d'oeuvre, d'éducation et de services de santé.

Il semble se former un mouvement migratoire interprovincial

vers les provinces de l'Ouest, surtout vers l'Alberta et la Colombie-Britannique, ce qui devrait contribuer à y augmenter le taux de croissance démographique, lequel sera de 2 % à 3 % dans les années 1980.

Le rapport de 1978 du Groupe d'étude des provinces de l'Ouest sur les tendances constitutionnelles indiquait que ces provinces

devaient établir des objectifs démographiques généraux qui pourraient se rapporter à la politique d'immigration, ce qui ne s'est pas encore

concrétisé. Toutefois, on veut, surtout en Alberta, que l'immigration des travailleurs sélectionnés réponde aux besoins actuels et prévus du

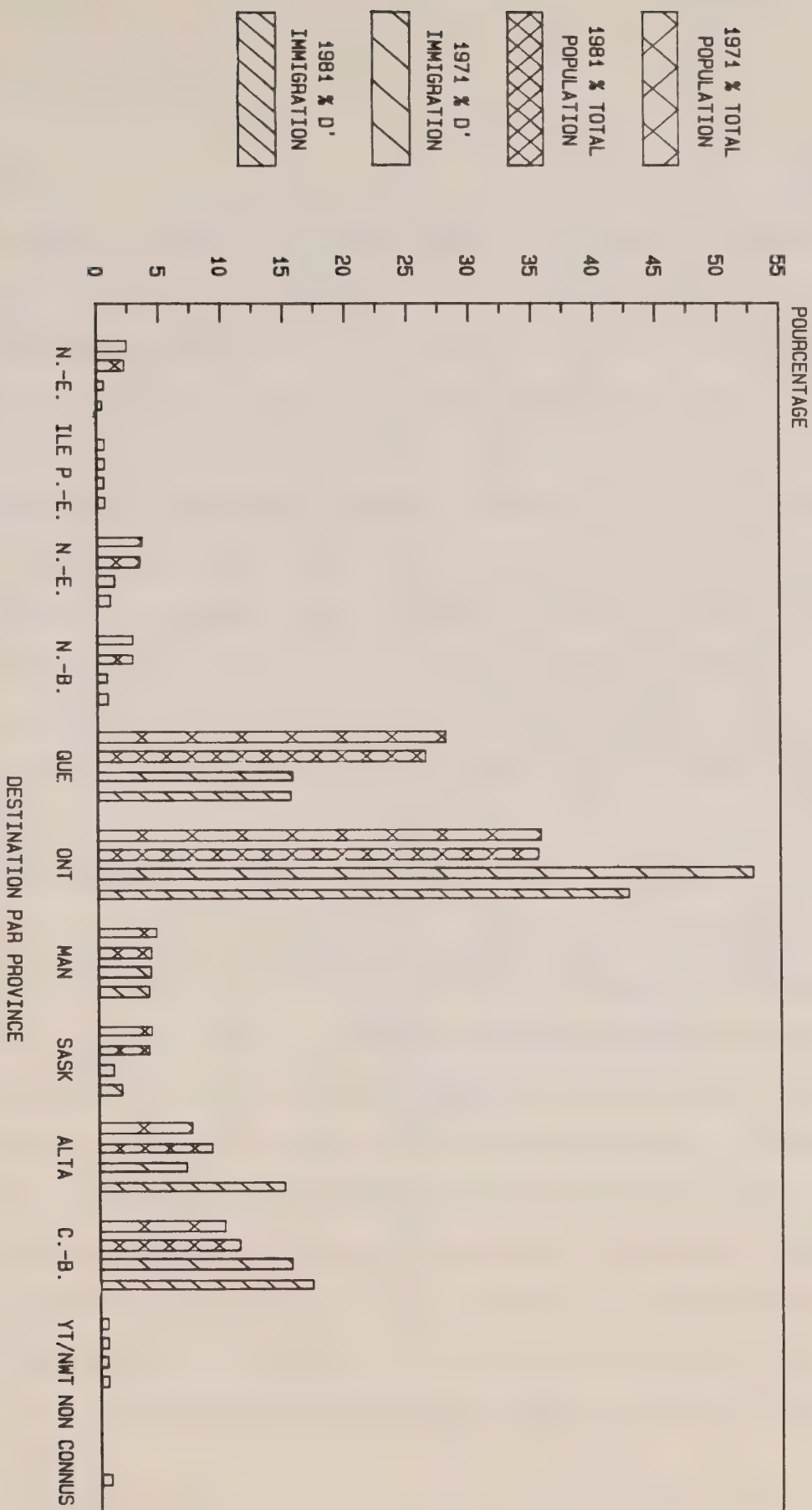
marché du travail dans l'Ouest.



Graphique 2

# POPULATION CANADIENNE ET IMMIGRATION

## RÉPARTITION PROVINCIALE, 1971 ET 1981



Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

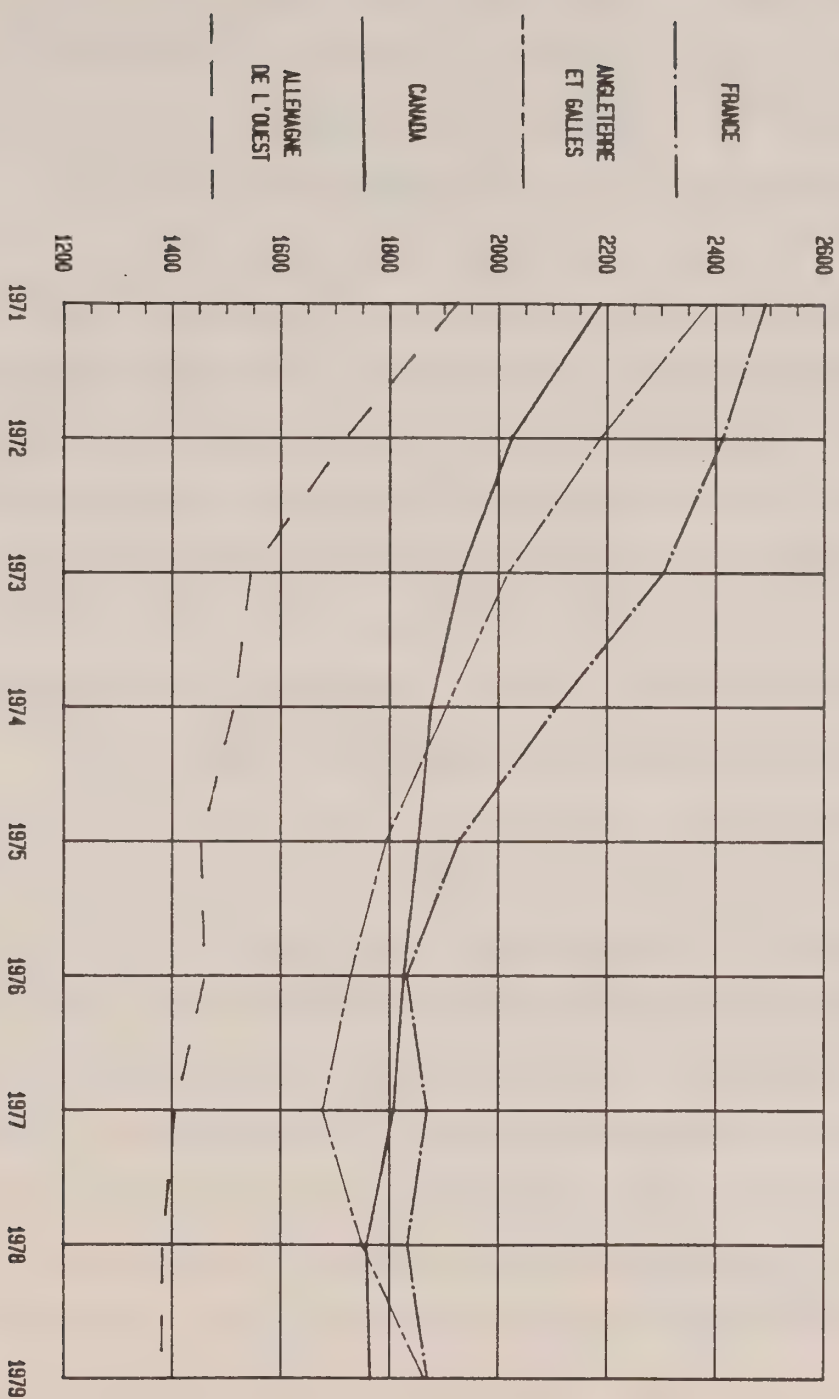
Au cours des 20 prochaines années, l'immigration nette interviendra de façon modeste, mais sans cesse croissante, dans l'augmentation de l'ensemble de la population. Tout ensemble de 10,000 immigrants (immigration nette) interviendra pour un peu plus de .04 % dans la croissance démographique annuelle moyenne du Canada d'ici à la fin du siècle. Si le taux de fécondité actuel demeure le même, l'immigration nette de 25,000 (immigration brute: 100,000) répondra pour 12 % du total de la croissance démographique de 1981 à 1991 et pour 20 % de 1991 à 2001. En supposant que les niveaux d'immigration et le taux de fécondité actuels demeurent constants, la population canadienne se chiffrera à quelque 28 millions à la fin du siècle.

Le graphique 2 montre la répartition géographique des immigrants au Canada pour 1971 et 1981, par province. Ces données indiquent une diminution de 10 % dans le total des immigrants que l'Ontario a accueilli, dont la grande majorité s'est plutôt dirigée vers l'Alberta et la Colombie-Britannique. La proportion de l'Alberta a plus que doublé au cours de la décennie, passant de 7.1 % à 15 % tandis que celle de la C.-B. s'est accrue de 17.2 % contre 15.5 %. Ce renversement de la tendance au bénéfice de l'Ouest est manifeste pour toutes les catégories d'immigrants, ce qui laisse entendre que les possibilités économiques peuvent, dans certains cas, peser davantage dans la décision relative au choix de la destination que la présence de parents à cet endroit.

Graphique 1

## TENDANCE DE LA FERTILITÉ, DE 1971 A 1979

ANGLETERRE, FRANCE,  
ALLEMAGNE DE L'OUEST ET CANADA



Source: Direction du recrutement et de la sélection, CEIC.

L'établissement d'un lien entre l'immigration et les questions démographiques au Canada a été proposé dans le Livre vert sur l'immigration et incorporé dans la Loi sur l'immigration de 1976. L'article 7 de la Loi dispose que, dans les consultations fédérales provinciales qui précèdent l'annonce des futurs niveaux d'immigration, il faut prendre en considération les "besoins démographiques régionaux" et exige que le Rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au Parlement indique "la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer ce nombre".

Comme le mouvement total d'immigration est constitué de la somme de toutes les composantes, on pourrait croire que la formule d'établissement des niveaux d'immigration ne permet pas de tenir compte des considérations d'ordre démographique, ce qui n'est pas exact. Le gouvernement fédéral a pour principe de veiller à ce que les niveaux d'immigration annoncés viennent étayer les tendances démographiques qui comprennent, entre autres, une diminution du taux de croissance démographique et une forte augmentation de la population dans l'Ouest.

Cependant, rien ne laisse entrevoir que nous devons modifier beaucoup la politique actuelle en la matière. Le nombre des naissances en 1981 a été à peu près le même qu'en 1980. Le taux de fécondité semble être au point le plus bas, soit environ 1.7. Il se produit cependant une légère augmentation dans certains pays industrialisés, comme l'indique le graphique 1.

Par rapport à la population active, le nombre prévu serait relativement peu élevé, mais n'en constituerait pas moins un apport important. (Le 1<sup>er</sup> mai 1982, une restriction temporaire visant l'admission des travailleurs sélectionnés est entrée en vigueur pour tous les immigrants destinés au marché du travail à l'exception de ceux qui ont un emploi réservé.) Si ce nombre demeurait constant au cours des années 1980, l'immigration nette répondrait pour environ 10 pour cent de la croissance de la population active totale, augmentation dont la moitié serait constituée de travailleurs sélectionnés et le reste de non sélectionnés. Dans les années 1960, cette proportion se compare aux 25 % à 30 % des années 1960, et aux 15 % à 20 % des années 1970. L'apport des travailleurs sélectionnés à la croissance de la population active serait, par conséquent, moins important au regard de la croissance totale, du point de vue tant du nombre que du pourcentage. La politique à l'égard de la sélection des travailleurs immigrants s'est fondamentalement modifiée par rapport à celle des années 1960 et du début des années 1970. Le mouvement se caractérisait alors par l'admission d'un nombre relativement élevé, mais imprévisible, de travailleurs et par l'imprécision quant à la sélection de ceux dont on avait besoin. Toutefois, pour les années 1980, il ne faudra sélectionner qu'un nombre relativement modeste et plus stable de travailleurs, mais on s'attachera à mieux assortir les compétences de ces travailleurs aux besoins particuliers des employeurs. Les objectifs et les moyens en vue de répondre à ces besoins durant la période de restriction temporaire visant l'admission des travailleurs sélectionnés font l'objet d'un réexamen.



sélectionnés". L'ensemble du mouvement est le résultat de la somme du nombre prévu d'immigrants pour chaque composante.

La planification à l'égard de la catégorie de la famille se

fait en fonction d'un autre facteur: c'est-à-dire que le nombre

d'immigrants admis dans cette catégorie dépend du nombre de demandes de parrainage présentées au Canada. Le nombre des personnes qui seront

admis peut être prévu avec une certaine exactitude. La réunion des

familles a toujours été un des principaux objectifs de la politique

d'immigration du Canada, ce qui se reflète, en partie, dans le fait que

la priorité est accordée aux demandes présentées à l'étranger par les

membres de la catégorie de la famille (ainsi que par les réfugiés et les

membres des catégories désignées, soit la deuxième grande composante).

Les travailleurs sélectionnés constituent la troisième grande

composante du mouvement d'immigration, qui, par le passé, a été la plus

interprétable. Au cours des années 1970, le nombre de travailleurs

sélectionnés a fluctué pour atteindre 60,000 en 1974 et fléchir jusqu'à

15,000 en 1978. Le nombre prévu de travailleurs sélectionnés pour 1982,

1983 et 1984, soit de 20,000 à 25,000 chaque année, a été annoncé

l'automne dernier dans le Rapport annuel sur les niveaux d'immigration

déposé au Parlement. C'est ainsi qu'un nombre beaucoup moindre de

travailleurs seraient admis qu'au cours de la décennie précédente où le

nombre annuel moyen s'établissait à 30,000.

pourraient, à long terme, améliorer grandement le système. Ces initiatives reflètent également une approche mieux intégrée au processus de planification des niveaux d'immigration. Non seulement importe-t-il à la Commission d'effectuer des analyses exhaustives des programmes et des lignes directrices et de procéder à des consultations appropriées afin d'établir les niveaux voulus, mais encore elle doit contrôler et réviser la formule de prestation elle-même pour déterminer si ces niveaux sont atteints de façon efficace, au moment opportun. Ces dernières considérations influenceront également sur les résultats obtenus et sur la nécessité éventuelle d'avoir à remanier les prévisions, s'il semble que la capacité de traitement ne soit pas suffisante pour atteindre les niveaux prévus. Ainsi, les niveaux d'immigration et les ressources affectées à cette fin sont intimement liés et exigent une vérification et une révision constante pour que les objectifs soient atteints.

La planification des composantes du mouvement d'immigration est une condition préalable et logique à l'élaboration d'un plan de trois ans et à la nécessité de lier ce plan au système de prestation. Lorsque la formule de planification des niveaux d'immigration a été adoptée par le gouvernement fédéral en 1978, le principal objectif était d'établir la taille du mouvement d'immigration; l'importance de chaque composante avait été prévue pour l'année suivante, mais non planifiée avec précision. Depuis 1981, toutefois, l'accent est mis sur les composantes "catégorie de la famille", "réfugiés" et "travailleurs

La Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada a réexaminé, dans le cadre d'une analyse continue, les méthodes et les règles de ce qui est en voie de devenir, en matière d'immigration, un système solide et stable. Les conclusions du réexamen font ressortir la nécessité d'apporter sans cesse des améliorations grâce à l'actualisation des méthodes courantes et à l'étude des solutions de rechange qui

La formule des composantes

La nécessité de promouvoir la stabilité relative de l'ensemble du mouvement et, le plus possible, de ses composantes, constitue un élément important du plan de trois ans exposé dans le Rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au Parlement, 1982. Au cours des années 1970, le mouvement d'immigration a atteint un sommet en 1974 de 218,000 personnes pour fléchir jusqu'à 86,000 personnes en 1978. Les prévisions pour les deux premières années du cycle de planification, c'est-à-dire 1979 et 1980, ont été modifiées en raison de l'admission de quelque 60,000 réfugiés indochinois. La troisième année (1981) a été la première année de la politique de prévision où le Canada n'a pas reçu d'immigrants de source imprévue.

Le Conseil considère souhaitable. D'après les taux de fécondité enregistrés entre 1976 et 1981, il est fort peu probable que la population atteindra plus de 30 millions en 2001, tandis qu'il est de plus en plus possible qu'elle se chiffe à moins de 28 millions.

compte dans la nouvelle législation. C'est ainsi qu'il existe

maintenant un cycle de planification de trois ans. Le contexte

démographique était présenté comme suit:

... Il est évident que le futur taux de croissance démographique du Canada dépendra des décisions prises à l'égard de l'immigration. Cette dernière, régie bien sûr par le gouvernement, se révèle le principal instrument dont la politique dispose pour établir en chiffres, un taux de croissance préférentiel. (p. 4)

Après la publication du Livre vert, il n'y a guère eu

d'analyses importantes traitant du taux préférentiel de croissance

démographique. Le Comité spécial mixte du Parlement sur la politique

d'immigration recommandait dans son rapport que

(Traduction libre)  
... à l'avenir, l'immigration devrait être considérée comme une variable de première importance dans une politique démographique nationale et que cet objectif devrait être atteint en établissant un niveau d'immigration qui, de temps à autre, serait modifié pour stabiliser le taux de croissance de la population tout en tenant compte des changements et des besoins de l'économie. (p. 7)

En 1976, le Conseil des sciences du Canada recommandait que

l'immigration nette au Canada ne dépasse pas 50,000 par année. En

supposant que le taux de fécondité se situe entre 1.8 et 2.1, en 2001,

le nombre d'habitants se situerait entre 28 et 30 millions, chiffre que



en ce sens." (p. 29). En d'autres termes, comme le recours à l'immigration n'était plus nécessaire pour combler les pénuries générales de main-d'œuvre et que le Canada continuerait d'exercer un attrait comme pays d'immigration, il ne serait pas nécessaire que la politique d'immigration favorise d'importants mouvements d'immigration, comme l'indiquait le Livre blanc, mais plutôt qu'elle fasse fonction de filtre pour veiller à ce que le s'immigrants dont les compétences sont recherchées sur le marché du travail soient sélectionnés. Ensuite, le Livre blanc faisait valoir que l'importation de main-d'œuvre hautement qualifiée permettrait de réaliser des économies au chapitre de l'éducation et de la formation. À ce sujet, voici ce que disait le Livre vert:

Toutefois, si l'on considère les omes énormes que consacrer notre pays à ses établissements d'enseignement et de formation d'où sortiront des diplômés qui se joindront en grand nombre à la population active dans les années à venir, il est évident que les économies que l'on peut réaliser sur le plan éducation par l'arrivée d'une main-d'œuvre qualifiée se feront de plus en plus rares et que la thèse à laquelle on fait allusion plus haut perd beaucoup de sa force en tant que principe de politique. (p. 30)

Dans l'esprit des raisons exposées dans le Livre vert militant contre l'expansion à long terme, il a été décidé que la planification à long terme de l'immigration visant à stabiliser le mouvement devrait être faite dans un contexte démographique, ce dont il a bien été tenu



Le volume 1 du Livre vert sur l'immigration et la population,

1975, "Perspectives de la politique d'immigration," était autant un

reflet de l'évolution de la politique d'immigration du Canada de 1967 à 1972 et des décisions de principe prises en 1973 et 1974 qu'un indicateur des futures options en matière de politique d'immigration. Le rapport indiquait que le cours de la politique d'immigration devait être déterminé en fonction des mêmes objectifs généraux, tout comme la

politique économique du gouvernement fédéral, et qu'il fallait absolument faire preuve de jugement dans la planification à long terme.

Lorsque le Livre vert a été publié, on ne prévoyait pas une pénurie générale de main-d'oeuvre, même si l'on reconnaissait que des pénuries pouvaient se produire dans certaines professions et des métiers de haute spécialisation. Le Livre vert prévoyait, entre autres, que l'immigration offrirait une solution rapide aux pénuries à court terme de travailleurs, mais que, pour appuyer la politique adoptée en 1974 visant à favoriser d'abord les Canadiens, elle devait être étroitement liée à la politique de main-d'oeuvre et tenir compte de la priorité accordée aux Canadiens pour ce qui concerne les débouchés.

Deux questions examinées dans le Livre vert de 1975

différent nettement de celles dont traitait le Livre blanc de 1966. D'abord, le Livre vert soutenait que "(...) l'attrait qu'exerce le

Canada comme pays d'immigration est tel qu'il n'y aura vraisemblablement pas lieu de stimuler délibérément l'immigration au moyen d'une politique

Le livre blanc établissait la distinction entre les immigrants qui pourraient offrir des aptitudes recherchées et ceux qui ne possédaient aucune compétence particulière. On y indiquait que: "Quand on songe à ce qu'il en coûte pour la formation des membres des professions ou des spécialistes (ingénieurs, techniciens qualifiés, etc.), on ne peut que se féliciter de la venue au pays d'un nombre raisonnable de professionnels et de techniciens déjà formés". (p. 10)

Par ailleurs, les programmes visant à améliorer la formation des adultes, à perfectionner les compétences fondamentales et à favoriser la formation technique de la population active pourraient être compromis si une forte proportion des immigrants n'étaient pas qualifiés. La méthode du "robinet" en fonction de la conjoncture économique à court terme a été rejetée et remplacée par la proposition suivante: "Un programme d'immigration sélective doit s'établir selon une politique de recrutement qui tienne compte de la croissance économique à long terme" (p. 12). Dans la conclusion du Livre blanc il est dit que:

Ce que ces considérations économiques signifient en fait, c'est que nous devrions tout d'abord nous appliquer à recruter constamment des immigrants instruits et qualifiés, et veiller ensuite à ne pas admettre un grand nombre, ou un nombre très variable d'immigrants sans instruction et non qualifiés. (p. 13)

La formule de sélection adoptée dans le Règlement de 1967 visait à s'assurer que le mouvement d'immigration pouvait être modifié rapidement pour répondre aux besoins du marché du travail.

(111) De façon pragmatique, comme un niveau d'admission qui, suivant les années, cadre avec le taux de croissance économique et les débouchés.

Mme Timlin a souligné que les estimations de la capacité d'accueil doivent être souples, à court terme et fondées sur des analyses réalistes. Elle a fait remarquer que les débouchés que pouvait offrir l'économie aux nouveaux actifs devrait être un facteur déterminant de la rentabilité économique de l'immigration. Selon le professeur Freda Hawkins (Canada and Immigration: Public Policy and Public Concern), il est difficile d'évaluer l'incidence de cette étude:

(Traduction libre)  
 ...un ou deux fonctionnaires supérieurs ont soutenu que, parce que l'étude mettait l'accent sur les difficultés d'établir des prévisions à long terme et ne traitait pas en profondeur de planification ni d'aucun moyen d'élaborer des mesures positives à long terme, il s'en est suivi, au cours des quelques premières années, un programme d'immigration réglé à très court terme à la manière d'un "robinet." (p. 113)

Le Livre blanc sur l'immigration déposé par M. Jean Marchand en octobre 1966, qui a servi de fondement au nouveau Règlement sur l'immigration de 1967, a constitué ensuite un autre exposé d'importance de la politique fédérale en matière d'immigration. Le Livre blanc soulignait la nécessité de recourir à l'immigration pour favoriser la croissance économique:

Sans la venue constante de nombreux immigrants, il est peu probable que nous pourrions maintenir un niveau élevé de croissance économique.... (p. 7)

## II. QUESTIONS DE PRINCIPES

### A. Immigrants sélectionnés en fonction du marché du travail:

#### Aperçu historique

L'étude de l'examen d'immigration en tant qu'outil aux fins du marché du travail doit, pour être réellement efficace, porter sur la période qui suit la Seconde Guerre mondiale. Le Premier ministre Mackenzie King avait souligné dans un exposé au Parlement en 1947 qu'il fallait favoriser la croissance démographique en encourageant l'immigration et que le Canada devait lier l'immigration à sa capacité d'accueil; c'est pourquoi le nombre d'immigrants admis chaque année variait en fonction de la conjoncture économique.

En 1947, le gouvernement fédéral a commandé à Mme Mabel Timlin, professeur d'économie à l'Université de la Saskatchewan, une étude qui a ensuite été publiée en 1951 par l'Institut canadien des affaires internationales sous le titre Does Canada Need More People? Selon Mme Timlin, la capacité d'accueil pouvait se définir de trois façons, savoir:

(1) Comme l'écart pour que la population doit combler pour atteindre une taille optimale (concept statique);

(11) Comme un ratio: le nombre de personnes admises doit servir à atteindre un taux optimum de croissance

démographique (concept dynamique); ou





Voici, entre autres, les principales questions qui seront

abordées à la Conférence mondiale sur la population en 1984: les

conséquences du vieillissement de la population, le rythme accéléré de l'urbanisation, surtout dans les grandes villes, dans les pays en voie d'industrialisation, les répercussions des tendances démographiques

actuelles et des prévisions concernant la taille, la répartition et la structure de la population sur l'économie, la société, la santé et

l'environnement.

L'utilisation du charbon sur l'environnement. Les pays en voie d'industrialisation se rejoignent de l'aide apportée par les Nations Unies et par les pays industrialisés, mais ils se rendent compte que la solution à leurs problèmes de population et de développement passe par leurs propres programmes. Il est ressorti d'une enquête des Nations-Unies dans 15 pays en voie d'industrialisation que 67 % des fonds affectés à leurs programmes relatifs à la population provenaient de leurs propres budgets. L'apport de ces pays aux programmes subventionnés par le Fonds des Nations Unies pour les activités démographiques (FNUAD) était encore plus important; de 1979 à 1981, ces pays ont dépensé 4.6 dollars pour chaque dollar versé par le FNUAD.

Malgré le fléchissement du taux de fécondité, la population mondiale devrait atteindre 9 milliards dans une centaine d'années. Toutefois, selon certaines indications, des mesures gouvernementales et des changements d'ordre social peuvent entraîner une régression marquée du taux de natalité avant même que les pays en question soient considérés comme industrialisés. Si cette hypothèse se confirmait, on pourrait parvenir à une issue dans cette situation inextricable que l'on définit-sait dans ces termes: les taux de natalité ne fléchissent pas tant que le pays n'est pas industrialisé et le pays ne peut s'industrialiser tant que le taux de natalité demeure élevé et que la poussée démographique persiste. La Chine s'est fixé un objectif d'un enfant par famille, objectif qui est presque atteint en Allemagne de l'Ouest, et d'autres pays en voie d'industrialisation voudront sans doute emboîter le pas.

demeure important. Un des mouvements migratoires qu'a atteint son apogée au cours de la dernière décennie, c'est celui des travailleurs se rendant dans les riches pays producteurs de pétrole du Moyen-Orient.

Au cours de la dernière décennie, les courants de rapatriés et les mouvements de réfugiés se sont poursuivis; au début de 1980, il y

avait quelque 10.5 millions de réfugiés et de personnes déplacées dans le monde, selon le Bureau du Haut-commissaire des Nations Unies pour les réfugiés et l'Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés palestiniens au Proche-Orient. Depuis 1978, le mouvement de

réfugiés de l'Asie du Sud-Est compte plus d'un million de personnes. En Afrique, il y aurait environ 6.5 millions de réfugiés et de personnes déplacées, surtout concentrés au sud du Sahara. La taille et la soudaineté de tous les mouvements de réfugiés ont imposé un lourd fardeau aux pays d'accueil.

Les principaux problèmes se rapportant à la croissance, à la répartition et à la composition démographique sont liés aux rapports existant entre le nombre d'habitants et les ressources naturelles disponibles, surtout la nourriture et l'énergie. En ce qui a trait aux politiques dans les domaines social et de la santé, les problèmes d'envergure prennent de l'ampleur en raison des conséquences du vieillissement de la population, de l'urbanisation croissante (particulièrement dans les pays en voie d'industrialisation), de la perte de terres arables, de l'incidence du déboisement et de

atteindrait 9.3 en 1981 et 11.9 en l'an 2001. Dans les pays en voie d'industrialisation, le nombre de personnes âgées demeure relativement modeste, mais il s'accroît rapidement; dans certains pays où le taux de fécondité régresse rapidement, par exemple en Chine, les problèmes d'ordre social et médical liés au vieillissement de la population auxquels font actuellement face les pays industrialisés ne tarderont pas à se poser.

En matière d'urbanisation, la tendance à l'accroissement se manifeste dans les grandes agglomérations surtout dans les pays en voie d'industrialisation où, au cours de la dernière décennie, le nombre de villes comptant 4 millions ou plus d'habitants est passé de 12 à 23; ce nombre devrait dépasser 60 à la fin du siècle. Selon les projections actuelles, en l'an 2000, le quart de la population des pays en voie d'industrialisation vivra dans ces villes.

Au début des années 1970, les tendances migratoires internationales étaient les mêmes qu'auparavant, c'est-à-dire qu'il s'agissait de travailleurs, surtout de sexe masculin, qui, pour trouver de l'emploi, quittaient des pays pauvres pour se rendre dans des pays riches où la demande de main-d'oeuvre était élevée en raison de la croissance économique. Cette tendance se manifeste dans les mouvements de travailleurs entre l'Amérique latine et l'Amérique du Nord, au sein même de l'Europe, ainsi que de l'Afrique du Nord et de l'Asie vers l'Europe. Dans les pays européens d'immigration, la venue de travailleurs s'est stabilisée, même si le nombre de travailleurs immigrés

Dans les pays industrialisés, le taux de natalité régresse depuis la fin de la poussée démographique de l'après-guerre: il est passé d'environ 22 naissances par millier dans les années 1950 à 17 en 1970-1975 et à moins de 16 en 1975-1980. Au cours de cette dernière période, ce taux au Canada s'établissait à tout juste plus de 15. En 1978, le taux de fécondité était supérieur à celui de remplacement (2.13) dans seulement sept des 24 pays industrialisés de l'Ouest; au cours de la période de 1975-1980, le taux moyen de fécondité au Canada s'établissait à tout juste plus de 1.7.

À mesure qu'un nombre assez considérable de femmes en âge de procréer sera remplacé d'ici la fin du siècle par un nombre moins important de femmes nées dans les années 1960 et 1970, il y aura un plus grand nombre de décès que de naissances dans les pays industrialisés, à moins que le taux de fécondité n'augmente. Les Nations Unies prévoient que, entre 1980 et l'an 2000, la population totale des pays industrialisés s'accroîtra de 1/8, soit environ 140 millions, malgré une régression continue de leur taux de croissance projeté.

La diminution du taux de fécondité dans les pays industrialisés provoque des revirements dans la structure par âge; dans ces pays, 11 % de la population est déjà considérée comme faisant partie du groupe d'âge des 65 ans et plus, et cette proportion devrait s'accroître jusqu'à 13 % en l'an 2000. Le pourcentage des Canadiens âgés de 65 ans et plus s'établissait à 8.6 en 1976; on avait prévu qu'il



Par ailleurs, le fléchissement du taux de croissance de la population mondiale est de fait minime, mais son importance tient au fait qu'il est continu et qu'il devrait s'accroître. Si ce n'était pas le cas, la population devrait continuer de s'accroître considérablement, surtout dans les pays en voie d'industrialisation.

La population des pays en voie d'industrialisation s'accroît annuellement de 70 millions, soit les neuf-dixième de l'augmentation globale; si cette tendance devait se maintenir jusqu'à la fin du siècle, la population de ces pays pourrait s'accroître chaque année de 84 millions, ce qui constituerait 93 % de l'augmentation annuelle de la population mondiale. Ainsi, la population de ces pays augmenterait de près de 50 % d'ici la fin du siècle, malgré la baisse prévue du taux de natalité de 32 par millier actuellement, à 26 en l'an 2000, et, en corollaire, une baisse du taux de croissance de 2.1 à 1.7 %.

Dans les pays en voie d'industrialisation, les taux de mortalité ont été moins élevés que ne l'avait prévu le plan d'action des Nations Unies de 1974, mais la baisse projetée de 12 à 8 décès par millier d'ici l'an 2000 atténuera partiellement l'incidence du fléchissement des taux de natalité. Au regard de l'espérance de vie, on avait prévu, à la Conférence de 1974, qu'elle serait de 74 ans en l'an 2000, et les Nations Unies prévoient maintenant que dans les pays en

voie d'industrialisation elle ne sera alors que de 63 à 64 ans. Des taux élevés de mortalité infantile, surtout en Afrique, figurent parmi les principales causes de cet état de choses.

## I. TENDANCES DÉMOGRAPHIQUES MONDIALES

Selon les prévisions actuelles, la population du globe s'établira à 6.1 milliards en l'an 2000. Ce chiffre est de 20 % moins élevé que celui de 7.5 milliards qu'auraient donné les taux de natalité et de mortalité des années 1950 si ces taux s'étaient maintenus jusqu'à la fin du siècle. Le taux de croissance démographique mondial a fléchi de 1.99 % au cours de la période de 1960-1965 à 1.72 % pour la période de 1975-1980. Selon les Nations Unies, ce taux pourrait tomber à 1.5 % d'ici l'an 2000.

C'est en 1984 à Mexico que se tiendra, sous les auspices des Nations Unies, une conférence mondiale sur la population; elle sera semblable à celle qui a eu lieu à Bucarest en 1974 et lors de laquelle la délégation canadienne, composée de 35 membres, a joué un rôle agissant. (La position du Canada à cette prochaine conférence est en voie d'élaboration.)

Les Nations Unies attribuent le tout récent fléchissement du taux de croissance démographique mondial en partie à la Conférence de 1974, dont le plan d'action prévoyait une diminution de 2 % du taux de croissance en 1985 dans les pays en voie d'industrialisation, ce qui semble maintenant s'avérer. En 1969, seulement 26 pays en voie d'industrialisation exécutaient des programmes de réduction ou de maintien du taux de fécondité, mais, en 1980, ces pays étaient au nombre de 59.

Pour ce qui concerne le cinquième Rapport annuel sur les  
niveaux d'immigration qui sera déposé au Parlement à l'automne de 1982,  
le Ministre a décidé que le rapport lui-même, en répondant aux exigences  
de l'article 7 de la Loi, se révélerait plus utile si son contenu  
traitait des questions de principe actuelles et si les analyses du  
programme sur lesquelles se fonde la politique d'immigration du Canada  
étaient mises à la disposition des parlementaires et du public sous la  
forme d'un document de fond visant une période plus longue que l'année  
visée par le rapport. Le présent document répond à cette attente. Il  
fournit les données statistiques et analytiques utilisées dans  
l'élaboration du Rapport annuel sur les niveaux d'immigration déposé au  
Parlement, 1983.

## INTRODUCTION

L'article 7 de la Loi sur l'immigration dispose que :

Le Ministre, après avoir consulté les provinces sur l'aspect régional des besoins démographiques et de la situation du marché du travail, ainsi que toute autre personne, organisation et institution qu'il juge appropriée, dépose devant le Parlement, au plus tard le sixantième jour précédant le début de chaque année civile ou, si le Parlement ne siège pas, au plus tard le quinzième jour de la séance subséquente, un rapport indiquant

a) le nombre d'immigrants que le Gouvernement canadien juge opportun d'admettre durant une période déterminée; et  
b) la manière dont les considérations démographiques ont été prises en ligne de compte pour fixer ce nombre.

Chacun des trois premiers rapports annuels sur les niveaux d'immigration déposés au Parlement indiquaient le nombre d'immigrants qui seraient admis au cours de l'année civile suivante. Le quatrième rapport, qui a été déposé à la Chambre des communes le 2 novembre 1981, annonçait l'adoption d'un cycle triennal de planification des futurs niveaux d'immigration et précisait le nombre d'immigrants pour 1982, 1983 et 1984. Selon cette méthode, les deux dernières années de chaque cycle font, au cours de l'année suivante, l'objet d'une révision qui tient compte de la situation économique et sociale. Les redressements que cette révision imposent apparaissent dans la projection des trois années suivantes et l'on ajoute alors le niveau d'immigration prévu pour la troisième année.

1.	Tendance de la fertilité, de 1971 à 1979 Angleterre, France, Allemagne de l'Ouest et Canada .....	20
2.	Population canadienne et immigration, Répartition provinciale, 1971 et 1981 .....	22
3.	Provenance des travailleurs sélectionnés, selon la région de dernière résidence permanente, 1981 .....	52
4.	Provenance des travailleurs sélectionnés, selon la province de destination, 1981 .....	54



TABLEAUX (suite)

Tableaux	Page
18. Répartition procentuelle de l'immigration totale, Transmigration selon les grands groupes - 1973-1979 .....	63
19. Certains grands groupes de professions - États-Unis - Canada Emigration par rapport à l'immigration totale, 1973-1979 .....	64

# TABLEAUX

Page

Tableaux

1. Immigration totale, Canada, 1974-1981 .....	26
2. Immigration au Canada selon les régions du monde, 1979-1981 ....	27
3. Immigration selon la catégorie et la province prévue de destination, 1980 .....	29
4. Immigration selon la catégorie et la province prévue de destination, 1981 .....	30
5. Immigration selon la province et l'intention de se joindre à la population active, 1980 .....	32
6. Immigration selon la province et l'intention de se joindre à la population active, 1981 .....	33
7. Répartition de la catégorie de la famille, 1974-1981 .....	38
8. Province de destination: 1980-1981, Mouvement total et composante "catégorie de la famille" .....	39
9. Régions et principaux pays sources, Mouvement total et composante "catégorie de la famille", 1980 et 1981 .....	41
10. Secteur d'activité choisi par les membres de la catégorie de la famille, 1981 .....	42
11. Répartition des réfugiés par région, 1981 .....	44
12. Sommaire du parrainage, 1981 .....	47
13. Réfugiés et catégories désignées, 1.1.81 - 31.12.81 .....	48
14. Travailleurs immigrants admis, 1981 (Sélectionnés et non sélectionnés) .....	51
15. Travailleurs immigrants admis, Grands groupes de professions (nombre total), 1981 .....	55
16. Transmigration des travailleurs, Canada - États-Unis, 1973-1979 .....	59
17. Transmigration selon les grands groupes de professions et les années - 1973-1979 - Canada-États-Unis .....	60

## TABLE DES MATIÈRES

CHAPITRE	Page
I. TENDANCES DÉMOGRAPHIQUES MONDIALES	1
II. QUESTIONS DE PRINCIPE	9
A. Immigrants sélectionnés en fonction du marché du travail: Aperçu historique	9
B. La formule des composantes	15
C. Perspectives démographiques	19
D. Tendances récentes du mouvement d'immigration	26
1. Immigration selon les régions du monde	27
2. Immigrants selon la catégorie et la province prévue de destination	28
3. Immigration selon la province prévue de destination et l'intention de se joindre à la population active	34
4. Travailleurs sélectionnés ayant un emploi réservé	35
III. COMPOSANTES DU MOUVEMENT	37
A. Tendances concernant les demandes dans la catégorie de la famille	37
B. Réétablissement des réfugiés	43
C. Immigrants sélectionnés en fonction du marché du travail	50
1. Compétences recherchées	50
2. Emigration de travailleurs spécialisés	56
SOMMAIRE	69
GLOSSAIRE	71





---

DOCUMENT DE FOND SUR  
LES NIVEAUX D'IMMIGRATION  
Document complémentaire  
au  
RAPPORT ANNUEL SUR  
LES NIVEAUX D'IMMIGRATION  
DÉPOSÉ AU PARLEMENT,  
1983

---





---

---

RAPPORT ANNUEL SUR  
LES NIVEAUX D'IMMIGRATION  
DÉPOSÉ AU PARLEMENT,  
1983

Document complémentaire  
au

DOCUMENT DE FOND SUR  
LES NIVEAUX D'IMMIGRATION

---

---

116













BINDING SECT. AUG 7 1985



